PARLAMENTO EUROPEO

DIRECCIÓN GENERAL DE POLÍTICAS EXTERIORES DE LA UNIÓN
DIRECCIÓN B
- DEPARTAMENTO TEMÁTICO -

NOTA INFORMATIVA

SOBRE LA SITUACIÓN POLÍTICA Y ECONÓMICA

DE PARAGUAY

Y SUS RELACIONES CON LA UNIÓN EUROPEA

Contenido:
Si es indiscutible que la democracia se consolida en Paraguay y que mejora la situación en el país tras la crisis de 2003, no es menos cierto que las condiciones de vida de la mayoría de la población siguen siendo muy difíciles.
Las negociaciones del Acuerdo de comercio, cooperación y diálogo político (cuarta generación) entre la UE y el Mercosur, del que Paraguay es miembro fundador, continúan. El objetivo es firmar el Acuerdo en la Cumbre euro-latinoamericana de Viena (mayo de 2006).

DGExPo/B/PolDep/Note/2005_ 263 **Octubre de 2005**

[PE N°] **ES**

NT\585950ES.doc PE 317.068/rev.
Traducción externa

Esta nota ha sido solicitada por la Delegación del Parlamento Europeo para las Relaciones con Mercosur.

El presente documento se publica en las lenguas siguientes: Francés

Autor: Pedro NEVES

Documento finalizado en octubre de 2005.

Pueden solicitarse copias por los medios siguientes: correo electrónico: pneves@europarl.eu.int

Bruselas, Parlamento Europeo, octubre de 2005.

Las opiniones expresadas son las del autor y no reflejan necesariamente la posición del Parlamento Europeo.

Fuentes: *Agence Europe*
Comisión Europea
Economist Intelligence Unit (EIU)
Eurostat
Oxford Analytica
Reuters
World Markets Analysis

ÍNDICE

Página

I. SITUACIÓN POLÍTICA 4

II. SITUACIÓN ECONÓMICA 9

III. RELACIONES UE/PARAGUAY 12

ANEXOS

I. SITUACIÓN POLÍTICA

1. Introducción

1.1. Situación geográfica

Paraguay se encuentra en América del Sur; limita al noroeste y al norte con Bolivia, al este con Brasil, y al sur y al suroeste con Argentina[1]. Tiene una superficie total de 403 752 km^2. Situado en el centro del continente, Paraguay es, junto con Bolivia, uno de los dos países de la América Latina que carecen de fachada marítima[2]. El río Paraguay divide el territorio en dos regiones muy contrastadas: al oeste, el Chaco o Paraguay occidental; al este, Paraguay propiamente dicho o Paraguay oriental. El Chaco contiene una parte de la llanura aluvial que se extiende desde Paraguay hasta Bolivia por el oeste, hasta Argentina por el sur y hasta Brasil por el este. Verdes llanuras, pantanos y bosques cubren esta región. Paraguay oriental corresponde principalmente a la prolongación de la meseta del Paraná, cuya altitud oscila entre 305 y 610 m.

País sin salida al mar, Paraguay está bastante poco poblado (menos de 6 millones de habitantes). Se identifican tres grandes categorías de población: los mestizos, que constituyen más del 90 % de los habitantes, los amerindios, esencialmente guaranís, y los descendientes de europeos y de asiáticos. Más de la mitad de los paraguayos habitan en regiones rurales. La capital, **Asunción,** alberga 1,2 millones de personas. Gran parte de la población activa (más del 45 %) trabaja en la agricultura.

1.2. Reseña histórica

El actual territorio de Paraguay estaba poblado por tribus indias tupi-guaranís cuando llegaron, en el siglo XVI, los primeros colonos españoles. En 1604, el rey Felipe III de España confió a los jesuitas la tarea de ocuparse de los indios. Se fundaron entonces las reducciones: los indígenas se agrupaban en aldeas bajo la autoridad temporal y espiritual de los jesuitas, y la tierra era propiedad colectiva. De 1610 a 1767, el sistema funcionó bien, si bien los jesuitas se hicieron muchos enemigos entre los colonos, que les reprochaban el que obstaculizaran el acaparamiento de tierras.

En 1811, Paraguay, siguiendo el ejemplo de Argentina, proclamó su independencia. Al ser un país sin litoral y poco dotado de recursos naturales que pudieran exportarse, los grandes propietarios de tierra se afianzaron en el poder. Como en el resto de la América Latina, las luchas políticas opusieron a liberales y conservadores (*azules y colorados*) y se multiplicaron los pronunciamientos. Paraguay tendió a vivir en la autarquía, pero compensó su aislamiento con un nacionalismo belicoso, muy en especial bajo el régimen del Presidente Solano López (1862-1870), responsable de la terrible guerra de los Seis Años (1864-1870) contra la Triple Alianza (Argentina, Brasil y Uruguay) que arruinó el país, aniquiló a las dos terceras partes de la población y provocó pérdidas territoriales. Las victorias paraguayas en la guerra del Chaco

[1] Véase el anexo I.
[2] Véase el anexo II.

contra Bolivia (1928-1929, y después 1932-1935) no permitieron a la nación recuperar una superficie igual a la que poseía antes de 1870.

Paraguay siguió siendo durante la primera mitad del siglo XX y, en particular, en el decenio de 1940 uno de los Estados más inestables de la América Latina[1]. Así, entre 1948 y 1949, se sucedieron cinco presidentes. Finalmente, en mayo de 1954, un golpe de Estado llevó al poder al general Alfredo Stroessner, que contaba con el apoyo del Partido Colorado. Bajo su dictadura, que duró 35 años, Paraguay se aisló más y apenas se desarrolló. Durante el largo reinado de Stroessner, al menos 150 000 personas habrían pasado por la cárcel y se estiman entre 1 000 y 3 000 los muertos y desaparecidos, para un país con menos de 6 millones de habitantes.

En febrero de 1989, cuando Stroessner había designado a su hijo como sucesor, un golpe de Estado llevó al poder al general Andrés Rodríguez. Los mandatos del general Rodríguez (1989-1993)[2], y después de su sucesor, Juan Carlos Wasmosy (1993-1998), estuvieron marcados por una evolución positiva en el proceso de democratización. Se respetaron en buena medida los derechos humanos, así como la libertad de opinión y de prensa y el pluralismo político. En 1992 se adoptó una nueva Constitución. Sin embargo, a partir de abril de 1996 y del intento de golpe de Estado del general Lino Oviedo, comandante en jefe de las fuerzas armadas, la situación se ensombreció. En las elecciones presidenciales de 1998, a las que el general golpista Oviedo no pudo presentarse por decisión del Tribunal Supremo, Raúl Cubas, su segundo en la lista del Partido Colorado, fue elegido Presidente. Tres días después de entrar en funciones, puso en libertad a Oviedo, provocando una nueva crisis en el país, que culminó en marzo de 1999 con el asesinato del Vicepresidente Luis Argaña (antiguo Ministro de Asuntos Exteriores del dictador Stroessner), del que se acusó al Presidente Cubas. En marzo de 1999, miles de personas (entre ellas muchos jóvenes) pidieron la dimisión de Raúl Cubas, que dimitió, mientras que el general Oviedo marchó al exilio. Luis González Macchi, entonces Presidente del Senado, se convirtió en Presidente provisional y prometió la pronta celebración de elecciones, que no tuvieron lugar hasta el 27 de abril de 2003. A pesar de la confusión de los acontecimientos, en ningún momento se produjo ruptura del orden constitucional ni intervención de las fuerzas armadas.

El Presidente Luis González constituyó un Gobierno de unión nacional el 31 de marzo de 1999. La fuerza dominante era la Asociación Nacional Republicana (Partido Colorado), aunque se incluyeron también cuatro representantes de la oposición (Partido Liberal Radical Auténtico, PLRA). En febrero de 2000, este último partido se retiró del Gobierno, aunque el liberal Julio César Franco mantuvo el cargo de Vicepresidente. A pesar de la inestabilidad política (nuevo intento de golpe de Estado de los oviedistas en mayo de 2000 y dificultades económicas), el Gobierno siguió en funciones hasta las elecciones de 2003. En estas últimas (presidenciales y legislativas), el Partido Colorado salió victorioso, a pesar de sus 56 años en el poder (la mayoría, durante la larga dictadura del general Stroessner). Nicanor Duarte Frutos fue elegido por el 38 % de los votos expresados, muy por delante de Julio César Franco del PLRA (24 %) y Pedro Fadul del Movimiento Patria Querida (22 %). La victoria del Partido Colorado se debió, según los observadores, a su potente máquina política, que en la época del general Stroessner se confundía con el Estado. Así, también según los analistas, la clase política apenas se ha renovado y la corrupción y el clientelismo gangrenan todo el aparato del Estado. Por otra parte, en su

[1] En el siglo XX, se registraron 42 golpes de Estado en el país..
[2] El general Rodríguez fue elegido Presidente de la República en un escrutinio de desarrollo controvertido.

programa, el Presidente Nicanor Duarte ha prometido emprender una cruzada contra la corrupción[1].

2. Política interior

2.1. Sistema constitucional

El Presidente es elegido por sufragio universal por un mandato de cinco años no renovable. El Parlamento -Congreso- es bicameral. La cámara baja -Cámara de los Diputados– está integrada por 80 miembros, elegidos por un período de cinco años. La Cámara alta -Senado- está formada por 45 miembros, también elegidos por un período de cinco años. El Jefe del Gobierno es el Presidente de la República, responsable ante el Parlamento. El Consejo de Ministros (que cuenta con doce miembros) es nombrado por el Presidente. Las próximas elecciones (legislativas y presidenciales) tendrán lugar en 2008. Los principales partidos políticos representados en el Congreso desde 2003 (Senado y Cámara de los Diputados) son la Asociación Nacional Republicana (ANR), el antiguo Partido Colorado[2] (53 escaños), el Partido Liberal Radical Auténtico/Encuentro Nacional (PLRA/EN) (33 escaños), el movimiento Patria Querida (17 escaños), la Unión Nacional de Ciudadanos éticos (17 escaños)[3], el partido País Solidario (4 escaños) y el partido Encuentro Nacional (1 escaño).

En 1992, se revisó la Constitución de 1967. La nueva Constitución limita los poderes del Presidente e instaura un sistema democrático representativo.

El sistema judicial, sometido durante decenios al régimen de Stroessner, es cada vez más independiente y transparente. En 1995 se nombró un nuevo Tribunal Supremo. Está facultado para declarar la inconstitucionalidad de las leyes propuestas por el ejecutivo. Sus miembros (cinco como mínimo) son nombrados por un mandato de cinco años.

Desde el punto de vista administrativo, Paraguay está dividido en 17 departamentos, cada uno de los cuales cuenta con un gobernador elegido. Las próximas elecciones municipales[4] se celebrarán en noviembre de 2006 y sin duda constituirán un examen para el Gobierno a menos de dos años del final de su mandato.

2.2. Evolución reciente

Durante los dos primeros años de su mandato, la Administración del Presidente Nicanor Duarte ha consolidado las instituciones democráticas y emprendido una mejora de la situación económica. A pesar de los éxitos, el equipo gubernamental dista mucho de estar unido y son frecuentes las salidas de ministros. Por lo demás, también en el ámbito político, el Partido Colorado ha obtenido, para él y para un partido aliado, las presidencias anuales de las dos

---

[1] La organización *Transparence Internationale* considera Paraguay el país más corrupto de América Latina.
[2] El Partido Colorado, de ideología a la vez conservadora y agraria, fue fundado en el siglo XIX y después utilizado como instrumento de control del país por el general Stroessner. Tras la caída de éste, siguió formando parte del Gobierno, solo o en coalición.
[3] Se trata del partido formado por los partidarios del General golpista Lino Oviedo.
[4] Hay 228 municipios.

Cámaras del Congreso (julio de 2005). No obstante, la acción del Presidente no concita ni mucho menos la unanimidad en el seno de su propio partido[1].

El principal partido de la oposición -el PLRA- también tiene divisiones internas. El movimiento campesino, ofensivo y bien organizado, es el más combativo en las luchas sociales[2] y su bestia negra son las privatizaciones. Ya en 2002, la batalla emprendida contra las privatizaciones, reclamadas por los organismos financieros internacionales, se saldó con varios muertos en las filas del citado movimiento, por disparos de bala producidos en distintas manifestaciones. El recuerdo se estos sucesos ha impulsado al Presidente a renunciar a la privatización de las industrias del Estado. Por otra parte, el Gobierno tiene dificultades para conciliar los intereses de los latifundistas con los de los campesinos sin tierras[3].

En su cruzada contra la corrupción, la Administración Duarte ha conseguido limpiar el Tribunal Supremo de Justicia, cuyo presidente ha sido acusado de corrupción y tráfico de influencias, condenar al antiguo director del Banco Central por fraude, destituir a un ministro acusado de corrupción, e iniciar procesos judiciales contra el antiguo Presidente, Luis González Macchi, por blanqueo de dinero.

En un país en el que la inestabilidad política ha sido frecuente, los militares han cogido gusto al poder y, actualmente, en el marco de un régimen democrático, resulta indispensable el control de las fuerzas armadas por el poder civil. Así, en junio 2005, el Presidente Duarte sustituyó a los jefes de los distintos cuerpos del Ejército. Más difícil de resolver es la amenaza que representa el general Lino Oviedo, que, al regresar a Paraguay en junio de 2004, tras cinco años de exilio en Brasil, fue inmediatamente detenido. Había sido condenado a diez años de cárcel por un intento de golpe de Estado en 1996. Acusado también del asesinado del Vicepresidente Luis María Argaña y de la muerte de manifestantes en Asunción en 1999, el general Oviedo espera ser rehabilitado. Con 61 años, amasó una fortuna en la época en que dirigía el Ejército. Sus partidarios de la UNACE (Unión Nacional de Ciudadanos Éticos) quieren que se presente a la Presidencia de la República en 2008.

Tras los atentados del 11 de septiembre de 2001, la Administración Bush se interesó por la zona de la triple frontera entre Paraguay, Argentina y Brasil, y en particular por Ciudad del Este, ciudad multiétnica de 200 000 habitantes, en la que está instalada una importante comunidad árabe. La caza de posibles terroristas se saldó con la detención de una veintena de nacionales árabes, posteriormente liberados. Esta operación, sumada a la crisis económica regional de 2002, provocó un éxodo de comerciantes, esencialmente de origen árabe, hacia São Paulo (Brasil). La en otro tiempo próspera Ciudad del Este declina y el contrabando en la triple frontera va en aumento. Washington insiste, no obstante, en la existencia de campos de entrenamiento de terroristas en la región, y en los vínculos entre la guerrilla colombiana (FARC) y elementos radicales paraguayos.

Un problema reciente en Paraguay es la práctica (corriente en Brasil y Argentina) del secuestro de ciudadanos para exigir cuantiosos rescates. En ocasiones, estas operaciones acaban en drama: un niño de diez años, hijo de un hombre de negocios, fue asesinado, así como la hija del antiguo

[1] El Presidente Duarte tiene intención de presentarse candidato a la presidencia del Colorado en 2006.
[2] El 48 % de los paraguayos viven por debajo del umbral de pobreza.
[3] La propriedad de la tierra sigue siendo profundamente desigual en Paraguay: el 90 % de la superficie cultivable está en manos del 10 % de la población.

Presidente Raúl Cubas. Corren rumores de que la guerrilla colombiana de las FARC está implicada en estos secuestros, lo que refuerza las tesis de Washington sobre la presencia de terroristas en Paraguay.

3. Política exterior

Paraguay mantiene buenas relaciones con sus vecinos: Brasil, Argentina y Bolivia. Como consecuencia de los fracasos golpistas del general Oviedo y de su exilio en Argentina y Brasil, las relaciones entre Asunción, Brasilia y Buenos Aires se han visto perturbadas.

Además, la participación del Paraguay en el Mercosur ha favorecido la consolidación de la democracia en el país.[1] Sin embargo, a veces en la participación se producen sobresaltos. Las disputas entre los cuatro socios sobre cuestiones como el contrabando y el proteccionismo son frecuentes. Además, importantes grupos de presión paraguayos siguen siendo contrarios a la participación de Asunción en la integración regional.

Desde la caída del general Stroessner, los Estados Unidos han apoyado la joven democracia paraguaya. Washington condenó enérgicamente los intentos de golpe de Estado del general Oviedo y el asesinato del Vicepresidente Luis Argaña. El 1 de junio de 2005, el Congreso paraguayo autorizó la entrada en el país de tropas de los Estados Unidos por un período de 18 meses con la promesa de inmunidad ante el Tribunal Penal Internacional. Los militares norteamericanos tendrán la misión de ayudar a sus homólogos paraguayos a combatir el tráfico de drogas, el terrorismo y la corrupción. Esta decisión no fue apoyada por otros socios del Mercosur, como Brasil y Argentina, que habían descartado la idea de garantizar la inmunidad a los militares de los Estados Unidos.

[1] Los estatutos del Mercosur estipulan que sólo podrán ser miembros Estados democráticos.

II. SITUACIÓN ECONÓMICA[1]

1. Introducción

Con un PIB inferior a 1 500 dólares, el Paraguay es el pariente pobre del Mercosur. De hecho, los treinta años de autarquía de la era Strossner dejaron la economía exangüe. Sin embargo, el país tiene potencialidades en el ámbito agrícola y de la energía. La agricultura representa una tercera parte del PIB y la mayoría de los ingresos por exportaciones a escala nacional (90 %) y una tercera parte de la mano de obra nacional. Hacia finales de la década de 1980, la producción de algodón y de soja se desarrolló rápidamente. Las mejores perspectivas para el futuro se refieren en gran parte a la producción de estas materias y de otros productos agrícolas, como la caña de azúcar, la yuca, el maíz y el trigo. Paraguay posee también grandes reservas forestales que contribuyen a la expansión de la industria de la madera en el país. Los principales productos destinados a la exportación son el aceite de soja, el algodón y la madera. Las principales industrias son la textil y la fabricación de productos metálicos y maquinaria. Los proyectos hidroeléctricos con Brasil, que incluyen la construcción de la mayor presa hidroeléctrica del mundo en Itaipu, han permitido a Asunción ser autosuficiente desde el punto de vista energético.

Paralelamente a su democratización, Paraguay emprendió un proceso de liberalización económica a través, en particular, de la reducción del gasto público y la privatización de las empresas públicas. Además, la adhesión del Paraguay al Mercosur ha resultado muy beneficiosa para el país[2]. No obstante, el 48 % de la población paraguaya sigue viviendo por debajo del umbral de pobreza, el 17 % de la población activa se encuentra en paro y el 24 % en una situación de subempleo.

2. Tendencias recientes

Durante la primera mitad de la década de 1990, Paraguay registró un crecimiento considerable, que se detuvo en 1995 a raíz de la crisis bancaria de 1995-1998, de las malas cosechas resultado de los desastrosos efectos del *Niño*, de la recesión registrada entre los principales socios del Mercosur: Brasil (1999) y, sobre todo, Argentina (2001), y de la caída de las cotizaciones mundiales de los primeros productos de exportación paraguayos (en particular, soja y algodón).

Las dificultades económicas condujeron a una disminución del poder adquisitivo. Los que se beneficiaron de la situación fueron los países del Mercosur, pues la mayoría de sus producciones entran aquí a tipo cero, y los de mano de obra aún más barata, como la China popular. No obstante, se observa una aminoración de las importaciones desde 1998. Las importaciones de bienes de equipo, en particular, se redujeron concentraron en equipos agroalimentarios y material eléctrico y de telecomunicaciones.

Cuando la Administración Duarte subió al poder a mediados de 2003, la situación económica era desesperada. El objetivo primordial del nuevo Presidente era estabilizar la situación

[1] Véase el anexo III.
[2] La parte del total de las importaciones paraguayas que procede de esta zona ha pasado del 31 % en 1990 al 53 % en 2000 y las exportaciones han pasado del 39 % a algo más del 52 %.

macroeconómica y emprender reformas estructurales para promover el crecimiento económico y reducir los niveles de pobreza.

Los esfuerzos del Gobierno han dado fruto. Después de la recesión registrada en 2002 (-2,3 %), en 2004 el crecimiento del PIB ascendió al 2,9 %, comportándose ligeramente mejor que en 2003 (+2,6 %). El Banco Central de Paraguay (BCP) espera una progresión del 4 % para 2005, lo que parece un tanto optimista dada la subida de los precios del petróleo. No obstante, para reducir a la mitad el índice todavía demasiado alto de pobreza (48 %), la riqueza nacional producida debería aumentar de un 6 a un 7 % anual durante 10 años. Los buenos resultados de 2004 son imputables principalmente al sector primario (+4,8 %) y en particular a la ganadería, pues el sector secundario sólo progresó un 3,3 % y el de servicios registró una ligera recuperación del 2 %.

Esta recuperación se vio favorecida por la mejora de la coyuntura económica internacional, por la buena gestión gubernamental, por las buenas cosechas y por los altos precios del mercado mundial (en particular, soja y algodón).

La situación presupuestaria presenta un excedente de 0,5 puntos del PIB en 2004 frente a un déficit del 0,3 % en 2003 y del -3,1% en 2002. Estos resultados se explican por una mayor recaudación de impuestos (+37 %), que eleva la presión fiscal al 11,8 %, y por una nueva reducción del gasto público al 12,5 % del PIB, frente al 15 % en 2002.

La rigurosa política monetaria aplicada ha permitido reducir considerablemente la inflación, hasta el 3 % en 2004 (frente al 10 % en 2003). Además, la cotización del guaraní se ha estabilizado en torno a 6.250 PYG por 1 USD, lo que representa una depreciación del 2,8 % en un año (+13 % en 2003 y -50 % en 2002). Los tipos de interés de los instrumentos de regulación monetaria (IRM) se orientan a la baja (5,7 % a finales de 2004 frente al 12,8 % en diciembre de 2003), es decir prácticamente los tipos más bajos jamás practicados por el BCP. Los retrasos de pago de la deuda pública interna han pasado de 160 millones de dólares a finales de 2002 a 15 millones de dólares en diciembre de 2004.

Estos resultados económicos se han visto favorecidos por la plena reintegración del país en el sistema financiero internacional. En diciembre de 2003, la Administración Duarte firmó el primer acuerdo con el FMI desde 1959, y espera obtener nuevos préstamos en el marco de un segundo acuerdo válido por lo que le resta de mandato.

En materia de comercio exterior, las importaciones aumentaron en 2004 un 39 %, mientras que las exportaciones lo hicieron un 27 %. El déficit comercial es ahora de unos 800 millones de USD, frente a 600 millones de USD en 2003. El Mercosur, la Unión Europea y los Estados Unidos son los principales socios comerciales de Paraguay.

La deuda exterior se mantiene a un nivel elevado, con 2 400 millones de USD, es decir el 40 % del PIB frente al 44 % en 2003.

3. Perspectivas económicas

Dionisio Borda, Ministro de Hacienda y artífice de los recientes éxitos económicos, dimitió en mayo de 2005. Su sucesor, Ernesto Bergen, ha indicado que la estabilidad macroeconómica y la revitalización de la actividad económica y de su corolario, el empleo, serían las prioridades de su mandato. Por otra parte, el nombramiento de Mónica Pérez, antigua funcionaria del FMI, como presidenta del Banco Central recuerda que la ortodoxia financiera no puede disociarse de la reactivación económica. No obstante, será difícil ponerla en marcha, pues las reformas estructurales (reforma fiscal, privatizaciones) no avanzan[1] y la coyuntura internacional será menos favorable si los precios del petróleo no se estabilizan.

Según el Ministro Bergen, la reactivación económica debería ser impulsada esencialmente por el sector privado, que se resiente, por una parte, de una demanda interna escasa, asociada a una población reducida con bajo poder adquisitivo, y, por otra, de las muy favorables economías de escala de sus grandes vecinos, Argentina y Brasil. Parece ineludible relanzar la máquina económica en torno a temas que favorezcan un desarrollo sostenible: aumento de la producción agrícola y agroindustrial, diversificación de los sectores productivos para orientarlos hacia ramas de alto valor añadido, realización de inversiones significativas en materia de infraestructuras (carreteras, puentes, telecomunicaciones), mejor utilización de los ingresos fiscales e incremento del PIB sobre bases más duraderas. Dicho esto, habrá que traducir los resultados macroeconómicos recientemente obtenidos, así como las sólidas perspectivas financieras, en mejoras reales de la situación de la población (la renta por habitante sólo ha aumentado un 0,3 %), en espera, después de más de dos años, de ver realizadas las promesas electorales de Nicanor Duarte.

[1] Por lo que respecta a la reforma fiscal, hay riesgo de aplazamiento, dada la perspectiva de las elecciones municipales de diciembre de 2006. En cuanto a las privatizaciones, el ejecutivo y el legislativo (Cámara de los Diputados) se han aliado en su contra.

III. RELACIONES ENTRE LA UE Y EL PARAGUAY[1]

1. Relaciones bilaterales

Las relaciones económicas entre la Unión y el Paraguay no son tan importantes como las existentes, por ejemplo, entre sus dos vecinos directos (Argentina y Brasil) y la Unión, y en 2004 sólo representaron 471 millones de euros. La Unión exporta esencialmente, con destino al Paraguay, equipos de transporte, máquinas, productos químicos, bebidas y tabaco. Por su parte, el Paraguay suministra a la Unión materias primas y alimentarias. Italia, los Países Bajos y Alemania son los principales socios comerciales de Paraguay en la Unión. Por otra parte, la balanza comercial es desfavorable a la Unión desde 2003. La actividad de importación-exportación comprende, naturalmente, las relaciones comerciales dentro del Mercosur, del que forma parte Paraguay.

Por ser miembro del Mercosur, el Paraguay se beneficia ya de una ayuda de la UE, pero también se ha entablado una cooperación específica con este país.

Tras un largo silencio en los decenios de 1970 y 1980, debido en particular a la preocupante situación del país bajo la dictadura del general Stroessner, el diálogo y la cooperación entre la Unión y el Paraguay pudieron reanudarse. Más recientemente, en el período 1993-2000, la UE, con 87 millones de euros de aportación en territorio paraguayo, se ha convertido en el mayor contribuidor del país, lo que demuestra, si es que era necesario, el interés de Europa por el proceso de democratización en el cono sudamericano. Demostración reiterada por la firma, el 3 de febrero de 1992, del Acuerdo de cooperación de «tercera generación», que incluye las cláusulas «habituales» en materia de respeto de los derechos humanos y del Estado de Derecho.

Desde la reanudación de las relaciones entre la UE y el Paraguay, es conveniente señalar que algunos Estados miembros de la Comunidad han respaldado mucho al país, especialmente a través de préstamos no reembolsables. Así, Alemania ha apoyado las políticas paraguayas en materia de medio ambiente; Francia, por su parte, ha contribuido a las acciones del país en lo referente a la ordenación del territorio, la reforma de las instituciones, la educación y la conservación del patrimonio; mientras que el Reino Unido e Italia han orientado sus ayudas hacia los sectores de la educación, la salud pública y el desarrollo rural e industrial.

A escala comunitaria, la ayuda aportada ascendió, durante el período 1991-1997, a 82 millones de euros, y ello en los ámbitos de las reformas institucionales, el desarrollo rural, social e industrial, la formación y los recursos hidráulicos. Paraguay pudo beneficiarse asimismo de dos proyectos regionales de la Comisión. El primero contemplaba el desarrollo de la cuenca del río Pilcomayo (común a Argentina, Bolivia y Paraguay), y el segundo, la creación de un comité intergubernamental (Argentina, Bolivia, Brasil, Paraguay y Uruguay) encargado del estudio de los recursos hidráulicos de ese mismo río[2].

A fin de garantizar la buena utilización de los importes concedidos para la cooperación entre la Unión y el Paraguay, las dos partes decidieron definir las directrices de dicha cooperación en un

[1] Véanse los Anexos IV a VI, pp. 15-17.
[2] Lo que incluía una ayuda financiera y técnica para el estudio de dichos recursos.

Memorando de acuerdo para el período 2000-2006 en materia de cooperación técnica, económica y financiera. El Gobierno paraguayo demostró su voluntad de cooperar plenamente con la Unión con la redacción de un documento de programación para los años 1999-2003, en el que se identificaron los siguientes sectores prioritarios:

- las reformas institucionales y la modernización del Estado, para mantener y desarrollar el papel del Paraguay dentro de la región y del Mercosur (6 millones de euros);
- la educación y las reformas sociales, a fin de mejorar la calidad de vida de los habitantes e integrar la economía rural en el sistema de producción (24 millones de euros)[1],
- la productividad y la integración regional, con el fin de apoyar el desarrollo del sector privado mediante la implantación de un sistema de información eficaz y la promoción de las PYME, para aumentar su competitividad[2] (21,7 millones de euros).

A fin de garantizar plenamente la realización de estos proyectos, la UE ha abierto una línea presupuestaria de 51,7 millones de euros para el período 2000-2006. A esta suma hay que añadir un importe de 1,95 millones de euros, repartido entre Bolivia y el Paraguay, en el marco de la ayuda humanitaria desbloqueada por la Unión para ayudar a la población de determinadas regiones tras la larga sequía que afectó a estos países en 1999.

Actualmente, se están ejecutando cuatro proyectos principales: desarrollo económico en Caaguazú y asistencia a niños en situación vulnerable, modernización de las instituciones y mejora de las infraestructuras (región del río Pilcomyo).

Está claro que, al formar parte del Mercosur, las relaciones entre el Paraguay y la Unión no se desarrollan sólo a escala bilateral, sino también y sobre todo en el marco del diálogo UE/Mercosur.

2. Relaciones entre la UE y el Paraguay en el contexto del Mercosur

2.1. Introducción

Las relaciones bilaterales UE/Paraguay adquirieron una nueva dimensión a partir de la firma en diciembre de 1995 del Acuerdo de cooperación UE/Mercosur, que tiene por objetivo establecer una asociación interregional.

Desde su creación, la Unión Europea ha apoyado el proceso de integración promovido por Mercosur. En 1992, la Comisión firmó un acuerdo interinstitucional con este último a fin de prestarle asistencia técnica e institucional. La base de las relaciones actuales es el acuerdo marco de cooperación interregional, firmado el 15 de diciembre de 1995 en Madrid, y que comprende, aparte de un capítulo comercial, otros dos capítulos, uno sobre la cooperación y otro sobre el diálogo político. Este acuerdo ha institucionalizado los diálogos existentes con anterioridad, y prevé dos reuniones anuales a escala de jefes de Estado, ministros o funcionarios de alto rango.

[1] En particular, a través de innovaciones técnicas y de la modernización de la agricultura. Se han hecho así planes para apoyar a los pequeños agricultores, las pequeñas cooperativas y el desarrollo rural.
[2] Por lo demás, la cooperación con la Unión permitió la creación de un Instituto de control de los productos destinados a la exportación, y ello desde 2001, a fin de mejorar la calidad de estos productos, así como la creación de una asamblea de PYME, encargada de controlar la actividad de estos entes económicos.

Desde 2001, se han celebrado varias reuniones oficiales, así como reuniones al margen de la Asamblea General de las Naciones Unidas entre la Troika europea y los Estados miembros del Mercosur.

El objetivo de la cooperación es fortalecer el proceso de integración regional del Mercosur y, con el tiempo, crear una gran zona de librecambio entre los dos bloques en materia de bienes y servicios, de acuerdo con las normas de la OMC, así como sentar las bases de un diálogo político reforzado. En este marco se lanzaron, con ocasión de la Cumbre de Río de Janeiro, el 28 de junio de 1999, las negociaciones para el futuro acuerdo de asociación. Las negociaciones, iniciadas en noviembre de 1999 en Bruselas, se desarrollan en el seno del Comité de negociación birregional UE / Mercosur, del que dependen un subcomité para la cooperación, tres subgrupos sobre los sectores específicos de la cooperación y tres grupos técnicos que tratan temas comerciales.

El primer ciclo de negociaciones se celebró los días 6 y 7 de abril de 2000 en Buenos Aires. Los participantes decidieron entonces que la futura asociación no debía limitarse a la liberalización del comercio de bienes y servicios, sino ocuparse también de los contratos públicos, las inversiones, la propiedad intelectual, la competencia, los instrumentos de defensa comercial y la solución de las diferencias.

Pero las negociaciones entre la Unión y el Mercosur no se iniciaron realmente hasta el quinto ciclo, de los días 2 a 6 de julio de 2001 en Montevideo. En esa ocasión, la Unión presentó sus propuestas arancelarias en materia de bienes, servicios y contratos públicos. Los Estados del Mercosur apreciaron mucho esta demostración de apoyo al mecanismo de integración en un momento en que la región pasaba dificultades[1].

La segunda Cumbre UE-Mercosur (Madrid, 2002) debía brindar la ocasión de fijar el calendario de negociaciones y fijar una fecha para su conclusión. A pesar de sus esfuerzos, el Mercosur no consiguió que la UE se comprometiera a concluir las negociaciones en 2005. La Cumbre se limitó a celebrar «los progresos realizados hasta ahora en los capítulos comerciales y la adopción del paquete de medidas relativas a la facilitación del comercio», pero no fijó ningún plazo. Las dos partes acordaron asimismo intensificar el diálogo político sobre las cuestiones relacionadas con los derechos humanos y el Estado de Derecho, el desarrollo sostenible, la prevención de conflictos en el seno de la ONU, la lucha contra el terrorismo y el tráfico de drogas.

2.2. Evolución reciente

La UE y el Mercosur, reunidos a nivel ministerial el 12 de noviembre de 2003, decidieron concluir las negociaciones de un acuerdo de asociación y libre cambio en octubre de 2004, con un balance intermedio en la Cumbre euro-latinoamericana de Guadalajara en mayo de 2004. A pesar de los estímulos de Guadalajara, las negociaciones de octubre de 2004 en Lisboa no condujeron a la firma del acuerdo.

A raíz de la reunión ministerial del 2 de octubre de 2005 en Bruselas, las dos partes decidieron reanudar las negociaciones a comienzos de 2006, con vistas a celebrar un acuerdo de comercio, cooperación y diálogo político (de cuarta generación) dirigido a crear la más vasta zona de libre

[1] El Comisario Lamy considera a este respecto que el Mercosur es la solución a la crisis argentina y que el compromiso de la Unión «*es inmutable a pesar de las dificultades temporales que atraviesa la región. Se trata, por el contrario, de una prueba de que las relaciones deben intensificarse.*»

cambio del mundo, es decir, un mercado de más de 680 millones de personas y un volumen de intercambios de 40 000 millones de dólares. Desde hace más de cuatro años, las negociaciones tropiezan con las exigencias de cada cual: mientras el Mercosur exige unos derechos de aduana más bajos para sus exportaciones de azúcar, carne de vacuno y aves de corral, la Unión quiere un mejor acceso al mercado latinoamericano en materia de servicios y contratos públicos. Europeos y latinoamericanos se reunirán a nivel ministerial durante el primer semestre de 2006, cuando conozcan los resultados de la Conferencia ministerial de la OMC en Hong Kong de diciembre de 2005. El objetivo es firmar el Acuerdo en la Cumbre de Viena (mayo de 2006).

3. Papel del Parlamento Europeo

Por su parte, el Parlamento Europeo siempre se ha mostrado muy atento a la situación política y social del Paraguay y, en particular, a los problemas de los derechos humanos y de respeto del Estado de Derecho[1]. Además, consciente del gran interés que representan las negociaciones birregionales, el Parlamento abogó, en mayo de 2002, por una zona de librecambio entre la Unión y la América Latina para 2010 y llamó a las Cumbres de Madrid y Guadalajara a comprometerse, a fin de establecer un calendario real de negociaciones y conclusiones pragmáticas que permitan mejorar el nivel de vida de las poblaciones, el respeto de los derechos humanos y la participación de la sociedad civil en los procesos de toma de decisiones.

Asimismo, el Parlamento Europeo, tras las elecciones de 2004, creó una delegación específica para las relaciones con Mercosur.

[1] De hecho, así sucedió cuando el Parlamento Europeo felicitó al Gobierno paraguayo por haber hecho fracasar el intento de golpe de Estado del general Oviedo en 2000 (DO C067 de 1 de marzo de 2001).

ANEXO I

BOLIVIA
0 100 200 km
0 100 200 mi
Capitán Pablo Lagerenza
BRAZIL
Fuerte Olimpo
Doctor Pedro P. Peña
Gran Chaco
Pedro Juan Caballero
Concepción
San Pedro
Salto del Guairá
ASUNCIÓN
Ciudad del Este
ARGENTINA
Villeta
Villarrica
Pilar
Encarnación
Río Paraná

VENEZUELA
PANAMA
COLOMBIE
GUYANE
SURINAM
EQUATEUR
B R E S I L
PEROU
BOLIVIE
PARAGUAY
Océan
Pacifique
Sud
URUGUAY
ARGENTINE
CHILI
Océan
Atlantique
Sud

PARAGUAY
MACRO ECONOMIC DATA AND FORECASTS

	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005
GDP Growth %	0.48	-0.35	2.72	-2.33	2.55	2.90	3.50
GDP US$bn	7.74	7.72	6.85	5.59	6.04	7.54	7.68
GDP Per Capita US$	1502	1465	1270	1015	1070	1306	1301
Inflation (CPI) %	6.75	8.98	7.27	10.51	14.23	4.33	4.41
Population m	5.15	5.27	5.39	5.51	5.64	5.78	5.91
Population Growth %	2.30	2.31	2.28	2.23	2.41	2.34	2.27
Current Account Balance US$bn	-0.17	-0.29	-0.27	0.07	0.15	-0.06	-0.16
Current Account Balance % GDP	-2.14	-3.76	-3.89	1.31	2.42	-0.81	-2.14
Trade Balance US$bn	-1.06	-1.14	-1.10	-0.72	-0.71	-0.97	-0.94
Imports (G+S) US$bn	2.84	2.65	2.61	2.44	2.48	2.93	3.09
Imports (G+S) US$bn % Change	-26.75	-6.88	-1.59	-6.33	1.50	18.44	5.20
Exports (G+S) US$bn	1.78	1.51	1.50	1.72	1.77	1.94	2.07
Exports (G+S) US$bn % Change	-26.66	-15.19	-0.40	14.35	2.80	10.00	6.60
Local Currency to Euro	3325	3212	3672	5394	7252	7413	8405
Foreign Direct Investment $m	336	95	119	79	40	65	84
Foreign Direct Investment % GDP	2.30	1.23	1.54	1.13	0.56	1.14	1.25
Total External Debt $m	2289	3393	3101	2817	2715	2650	2780
Total Debt % GDP	26.90	44.00	40.22	40.18	38.03	46.56	41.42
Debt Service Ratio % Total Exports	4.70	6.71	10.25	9.92	13.65	13.91	14.32

Source: World Markets Analysis

Trade relations EU(25)-Paraguay, 2004

By products — 1000 EUR

HS Chapters	Harmonised System (HS): Sections and chapters	Imports (cif) 1000 EUR	Imports (cif) % of total	Exports (fob) 1000 EUR	Exports (fob) % of total
01-99	**Total**	315.246	100,0	156.003	100,0
	of which:				
01-24	**Agricultural prod. (incl. fish, prepared foodstuffs etc.)**	261.802	83,0	22.108	14,2
	of which:				
06-14	Vegetable products	248.695	78,9	436	0,3
	of which:				
12	Oil seeds/oleaginous fruits; miscell. grains, seeds and fruit; indust./medical plants e	236.485	75,0	284	0,2
16-24	Prepared foodstuffs; beverages	8.788	2,8	20.968	13,4
	of which:				
22	Beverages, spirits and vinegar	101	0,0	18.251	11,7
28-38	**Products of the chemical or allied industries**	3.295	1,0	32.978	21,1
	of which:				
33	Essential oils and resinoids; perfumery, cosmetic or toilet preparations	3.004	1,0	11.750	7,5
39-40	**Plastics and rubber and articles thereof**	43	0,0	4.592	2,9
44-49	**Wood/art. of woods etc; pulp of wood or other fibrous cellulosic**	17.720	5,6	10.665	6,8
	of which:				
48	Paper and paperboard; art. of paper pulp, of paper or of paperboard	22	0,0	9.495	6,1
50-63	**Textiles and textile articles**	7.004	2,2	4.432	2,8
	of which:				
55	Man-made staple fibres	6	0,0	3.058	2,0
71	**Natural or cultured pearls, precious or semi-precious stones etc.**	1	0,0	12.757	8,2
72-83	**Base metals/articles of thereof**	112	0,0	2.311	1,5
84-85	**Machinery and mechanical appliances; elec. eq., sound recorders etc.**	557	0,2	42.552	27,3
	of which:				
84	Nuclear reactors, boilers, machinery and mechanical appliances	262	0,1	15.982	10,2
85	Electrical machinery/equip. and parts thereof; sound recorders etc.	295	0,1	26.571	17,0
86-89	**Vehicles, aircrafts, vessels and associated transport equipment**	137	0,0	14.701	9,4
	of which:				
87	Vehicles other than railway/tramway rolling-stock etc.	126	0,0	14.271	9,1
90-92	**Optical, photographic, cinematographic etc. instruments**	100	0,0	2.608	1,7
Various ch	**Other products**	1.211	0,4	3.752	2,4

Source: COMEXT database, EUROSTAT

Production: JDa/DG4/European Parliament

Trade of the EU with Paraguay by Member States, 2004

	EU-imports (cif)		EU-exports (fob)	
	1000 €	- % -	1000 €	- % -
Total (EU25) *	315.246	100,0	156.003	100,0
of which:				
France	13.697	4,3	19.736	12,7
Netherlands	72.200	22,9	6.354	4,1
Fr Germany	66.817	21,2	34.206	21,9
Italy	120.593	38,3	27.361	17,5
Utd. Kingdom	1.552	0,5	23.217	14,9
Ireland	13	0,0	311	0,2
Denmark	476	0,2	1.222	0,8
Greece	13.297	4,2	697	0,4
Portugal *	11.989	3,8	372	0,2
Spain	10.118	3,2	15.861	10,2
Belgium	3.227	1,0	3.579	2,3
Luxembourg	1	0,0	751	0,5
Sweden	181	0,1	18.065	11,6
Finland	96	0,0	1.223	0,8
Austria	113	0,0	1.789	1,1
Malta	3	0,0	0	0,0
Estonia	0	0,0	4	0,0
Latvia	0	0,0	190	0,1
Lithuania	1	0,0	0	0,0
Poland	733	0,2	66	0,0
Czech Republic	63	0,0	369	0,2
Slovakia	14	0,0	119	0,1
Hungary	36	0,0	503	0,3
Slovenia	0	0,0	5	0,0
Cyprus	25	0,0	0	0,0

Source: COMEXT database, EUROSTAT

Production: JDa/DG4/European Parliament

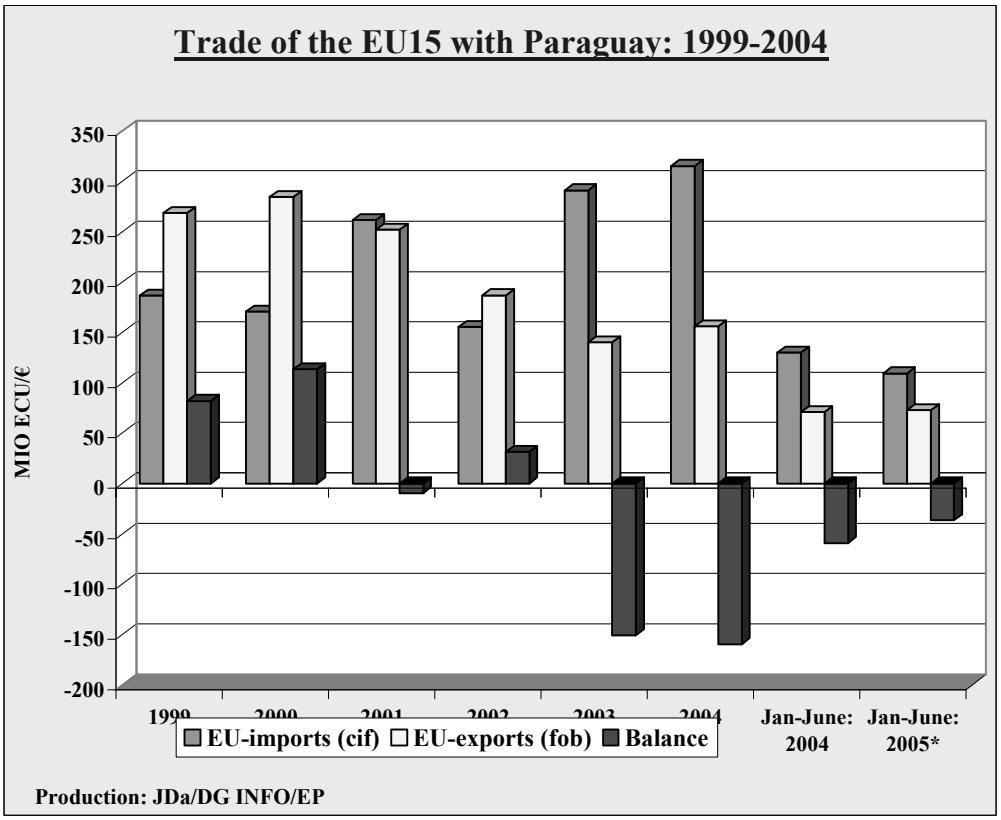
* Excluding Portugal January 2005-April 2005

Trade of the EU25 with Paraguay: 1999-2004

MIO ECU/€

	EU-imports (cif)	EU-exports (fob)	Balance
1999	186	269	82
2000	171	284	114
2001	261	252	-9
2002	155	187	31
2003	291	140	-151
2004	315	156	-159
Jan-June: 2004	130	71	-59
Jan-June: 2005*	109	73	-36

Source: COMEXT database, EUROSTAT

Production: JDa/DG INFO/European Parliament

*Data for June 2005 are not included for Malta