

P6_TA-PROV(2007)0156

Uppföljningsrapport 2006 beträffande Kroatien

Europaparlamentets resolution av den 25 april 2007 om rapporten om Kroatiens framsteg 2006 (2006/2288(INI))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av rådets beslut av den 3 oktober 2005 att påbörja anslutningsförhandlingar med Kroatien,
- med beaktande av rapporten om Kroatiens framsteg 2006, som kommissionen offentliggjorde den 8 november 2006 (SEK(2006)1385),
- med beaktande av rekommendationerna från den gemensamma parlamentarikerkommittén EU–Kroatien av den 3–4 oktober 2006,
- med beaktande av slutsatserna från Europeiska rådets ordförandeskap av den 14–15 december 2006,
- med beaktande av sin resolution av den 13 december 2006 om kommissionens meddelande om utvidgningsstrategin och de största utmaningarna 2006–2007¹,
- med beaktande av rekommendationerna från den gemensamma parlamentarikerkommittén EU-Kroatien av den 20-21 mars 2007,
- med beaktande av artikel 45 i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från utskottet för utrikesfrågor (A6-0092/2007), och av följande skäl:
 - A. Kroatien har gjort fortsatt goda framsteg med de politiska, ekonomiska och till gemenskapslagstiftningen hörande kriterierna och bör lyckönskas med anledning av de viktiga åtgärder landet på många områden vidtagit för att anpassa sin lagstiftning utgående från prövningen ("screening") av den nationella lagstiftningen.
 - B. Om Kroatien bemöter de återstående utmaningarna och utvecklar en lämplig administrativ kapacitet bör förhandlingarna fortsätta i rask takt och, så snart samtliga kriterier uppfyllts och förhandlingarna avslutats, leda till att Kroatien inom rimlig tid blir medlem av Europeiska unionen.
 - C. Kroatien bör göra sitt yttersta för att genomföra de reformer som behövs så att förhandlingarna kan slutföras i tid och Europaparlamentet hinner ge sitt samtycke före det kommande Europaparlamentsvalet i juni 2009.
 - D. Kroatiens medlemskapsutsikter har en regional dimension eftersom de är ett konkret vittnesbörd om att, enligt vad som påpekats i slutsatserna från Europeiska rådet i Thessaloniki 2003, framtiden för alla länder på västra Balkan verkligen ligger

¹ Antagna texter, P6_TA(2006)0568.

i Europeiska unionen, vilket bekräftats i olika resolutioner från Europaparlamentet.

- E. Kroatien stöder uttryckligen sina grannländers strävan i riktning mot EU.
 - F. Erfarenheterna från de tidigare utvidgningarna visar att varje lands meriter skall bedömas för sig, att takten i anslutningen bör styras av om Köpenhamnskriterierna uppfylls effektivt och att graden av efterlevnad av dessa kriterier även bör avgöra det slutliga anslutningsdatumet.
 - G. Nicefördraget erbjuder inte någon lämplig grund för ytterligare utvidgningar. Därför bör de väsentliga delarna i det nuvarande förslaget till konstitutionsfördrag träda i kraft före utgången av 2008, i syfte att skapa de nödvändiga förutsättningarna för framtida utvidgningar och låta unionen arbeta mer effektivt, öppnare och mer demokratiskt, vilket är en förutsättning för ytterligare utvidgningar. Vidare måste kommissionen och rådet intensivt arbeta med att skapa de nödvändiga förutsättningarna för en utvidgning – särskilt för Kroatiens anslutning till EU.
 - H. Det är Europeiska unionen själv, och inte kandidatländerna, som har ansvaret att se till att unionen har kapacitet att klara av ytterligare utvidgningar.
 - I. Den gemensamma genomgången av lagstiftningen avslutades framgångsrikt i oktober 2006. Bilateral förhandlingar med Kroatien om särskilda aspekter i gemenskapens regelverk skulle således kunna påbörjas.
 - J. I nuläget har sex olika kapitel i gemenskapens regelverk öppnats och två har provisoriskt stängts, nämligen de som rör vetenskap och forskning samt utbildning och kultur.
 - K. Kommissionen har redan använt sig av riktmärken för att övervaka de kroatiska myndigheternas framsteg på avgörande och känsliga områden som konkurrenspolitik, offentlig upphandling, fri rörlighet för kapital, rättvisa, frihet och säkerhet, socialpolitik och sysselsättning.
 - L. Kroatiens insatser för att uppfylla anslutningskriterierna måste upprätthållas och åtföljas av effektiva genomförandeåtgärder och lämpliga övervakningssystem.
 - M. En genomgripande reform av den offentliga förvaltningen och rättsväsendet, och även polisen, är central och ett oeftergivligt villkor när det gäller att uppnå den standard som krävs för EU-anslutning.
 - N. En grundlig och objektiv analys av regionens moderna historia, en verklig försoning mellan de olika folkgrupperna och skapandet av goda grannförbindelser kan ge stora bidrag till verklig integration i Europa.
 - O. Att lagföra krigsförbrytare och återintegrera flyktingar och fördrivna personer är grundläggande element i försoningsprocessen.
1. Europaparlamentet konstaterar att Kroatien redan gjort avsevärda framsteg på sin väg mot EU-anslutning.
 2. Europaparlamentet anser, utgående från kommissionens meddelande om strategin för utvidgningen och huvudfrågorna 2006–2007 (KOM(2006)0649), att Kroatien fortsatt uppfyller de politiska anslutningskriterierna och kan betraktas som en fungerande

marknadsekonomi som bör kunna hålla stånd mot konkurrenstrycket och marknadskrafterna inom unionen på medellång sikt, under förutsättning att landet energiskt genomför sitt reformprogram för att få bort de avsevärda svagheter som finns kvar.

3. Europaparlamentet gratulerar de kroatiska myndigheterna till de snabba framsteg som hittills gjorts i anslutningsförhandlingarna, särskilt när det gäller att anta centrala delar av lagstiftningen på avgörande områden som offentlig förvaltning, domstolsförvaltning och antikorrupsionspolitik.
4. Europaparlamentet stöder regeringen och oppositionen i deras insatser att trots det förestående valet fatta nödvändiga om än ibland svåra beslut, särskilt på områdena för konkurrenspolitik och statligt stöd, och påpekar att sådana beslut i slutändan kommer att gynna alla medborgare i Kroatien.
5. Europaparlamentet uppmanar Kroatiens regering att utöka sin förmåga att genomföra lagar som utgående från gemenskapslagstiftningen införlivats med den nationella lagstiftningen, inom alla områden, men framför allt i miljöfrågor.
6. I detta sammanhang uppmanar Europaparlamentet eftertryckligen Kroatiens myndigheter att vederbörligen beakta den oro som den lokala befolkningen och allmänheten gett uttryck för när det gäller kontroversiella industriprojekt som kan komma att hota miljön eller folkhälsan, och uppmanar dem att införa ett klart och tydligt förfarande med insyn och även möjligheter att informera och samråda med alla berörda parter och inte bara investerarna.
7. Europaparlamentet uppmanar Kroatiens regering på denna punkt att oinskränkt respektera och genomföra internationella akter såsom Århuskonventionen och slutligen ratificera Kyotoprotokollet i enlighet med EU:s senaste strategier för miljö.
8. Det är oroande att allmänhetens stöd för en EU-anslutning börjar mattas av i Kroatien. Europaparlamentet välkomnar att regeringen och oppositionen med förenade krafter förklarar för allmänheten vilka ekonomiska, politiska, sociala och kulturella fördelar som följer av en anslutningsprocess och uppmanar kommissionen att själv mer aktivt informera om dessa fördelar.
9. Europaparlamentet betonar behovet av att snabbt och effektivt genomföra de redan antagna reformerna för att fortsätta att modernisera Kroatien och därigenom ytterligare stärka och befästa demokrati och social marknadsekonomi. I detta sammanhang har parlamentet följande synpunkter:
 - a) Det är att notera att de bestämmelser i akten om statsförvaltningen som inför öppenhet och objektivitet i utnämningen och bedömningen av statstjänstemän inte kommer att träda i kraft förrän efter nästa val. Parlamentet noterar vidare att detta beslut skulle kunna skapa ett intryck av dröjsmål i denna viktiga fråga och således ge ny näring åt synsättet att regeringen inte handlar tillräckligt bestämt i sina insatser för att reformera den offentliga förvaltningen, även om arbetet med att frigöra den från politisk inblandning högprioriteras av den nuvarande regeringen.
 - b) Det är att notera att Kroatiens justitieminister enligt uppgift gått in för fortsatt rationalisering när det gäller antalet domstolar som är verksamma i landet, i syfte

att öka deras professionalism och effektivitet. Parlamentet påminner ministern om att denna process måste gå hand i hand med att lämpliga förfaranden och kriterier för utnämning och bedömning av personal inom rättsväsendet införs för att erbjuda tillräckliga garantier för ett professionellt och oberoende rättsväsen. I detta avseende välkomnas tillsättningen av en arbetsgrupp för utveckling av nya ramkriterier för bedömning av domare samt ändringarna i lagen om domstolsväsendet, enligt vilka domare är skyldiga att redogöra för sina tillgångar och domare också kan flyttas över till att tjänstgöra vid domstolar som har alltför stor arbetsbörda. Parlamentet är övertygat om att eftersläpningen i handläggningen av mål bör hanteras även genom att man främjar att parterna i mycket större utsträckning når uppgörelser utanför domstol, i syfte att åstadkomma ett effektivt rättsväsen.

- c) Kroatien förtjänar beröm för sitt oinskränkta samarbete med Internationella krigsförbrytartribunalen för f.d. Jugoslavien. Det är ett oroande tecken, vilket framgår av den senaste tidens domstolsavgöranden att en effektiv lagföring av krigsförbrytare kan undermineras av att det på lokal nivå finns kvar en fientlig inställning, att det bland personalen inom rättsväsendet finns somliga som är partiska mot personer utan kroatisk nationalitet och att vittnen ges otillräckligt skydd mot hotelser. Parlamentet uppmanar Kroatiens regering att fortsätta att aktivt uppmuntra och stödja lagföring av krigsförbrytelser, oavsett förövarnas nationalitet. I detta sammanhang oroar sig parlamentet också över att vissa av regeringens initiativ, framför allt dess erbjudande att bidra till kostnaderna för att juridiskt försvara vissa armégeneraler och regeringens begäran att agera utomstående sakkunnig som ger råd åt domstolen (s.k. *amicus curiae*) i mål inför Internationella krigsförbrytartribunalen för f.d. Jugoslavien.
- d) Alla institutioner och partier i Kroatien bör motverka allmänhetens bild av Internationella krigsförbrytartribunalen för f.d. Jugoslavien som en fientlig institution och ge offentlighet åt den roll som tribunalen spelar för att beivra brott som begåtts mot civila i Kroatien.
- e) Landet har en lämplig lagstiftning för skyddet av minoriteter samt klart visat prov på sin beredvillighet att integrera minoriteterna i det politiska systemet. Det är viktigt att i detta sammanhang garantera lämplig representation för dessa minoriteter inom statsförvaltningen och polis- och rättsväsendena och även likabehandling av dem i äganderättsliga och ekonomiska frågor. Därför uppmanar parlamentet till att det på alla nivåer inom statsförvaltningen skall utvecklas en konkret handlingsplan för att åstadkomma proportionell representation av minoriteter i enlighet med grundlagen, samt att det införs lämpliga föreskrifter om övervakning.
- f) Det kan med tillfredsställelse noteras att arbetet för att flyktingar och tvångsflyttade skall kunna återvända gjort goda framsteg. Parlamentet uppmanar regeringen att fortsätta uppmuntra till återvändande genom att eftersträva rättvisa, effektiva och bärkraftiga lösningar på bostads- och sysselsättningsfrågorna, eftersom dessa frågor upplevs som de mest akuta av dem som funderar på att återvända. Parlamentet uppmanar Kroatiens myndigheter att trygga vatten- och eltjänsterna för alla berörda byar.

- g) Regeringens nya femårsplan för att ta itu med frågan om bostäder för tidigare äganderättsinnehavare utanför de områden som är av särskilt statsintresse välkomnas och parlamentet betonar på denna punkt att den nya handlingsplanen snabbare måste genomföras, så att man kan ta itu med de brådskande behoven hos de berörda delarna av befolkningen.
 - h) De kroatiska myndigheterna uppmanas på nytt att sätta en ny tidsfrist för tillgodoräknande av arbetsår för människor som arbetat i den så kallade Republika Srpska Krajina under konflikten och tillåta icke-bosatta att ansöka om sådant tillgodoräknande. Parlamentet påminner myndigheterna om att detta vore ett påtagligt tecken på Kroatiens vilja att övervinna klyftorna efter konflikten och främja försoning i landet.
 - i) Det kan med glädje konstateras att Kroatiens ekonomi stadigt växer på grundval av en ambitiös reformagenda och kraftiga privata investeringar, vilket förhoppningsvis snart kommer att ta sig uttryck i fler och bättre arbetstillfällen.
 - j) En öppen och konkurrensutsatt marknadsekonomi är ett grundläggande krav för EU-medlemskap. Parlamentet uppmanar därför de kroatiska myndigheterna att allvarigare och snabbare genomföra de överenskomna målen när det gäller försäljning av statligt minoritets- eller majoritetsaktieinnehav i företag och minskning av statliga bidrag, särskilt inom varvs- och stålsektorerna. Det bör göras mer för att öppna Kroatiens marknad för utländska investerare och tjänsteleverantörer och ge dem en ställning som är jämbördig med de nationella aktörerna. Parlamentet vädjar till Kroatien att oinskränkt och ändamålsenligt använda befintliga förfaranden för att tillåta EU-medborgare att förvärva fast egendom, utom i de områden där undantag skall gälla. De nämnda målen fanns med redan i stabiliserings- och associeringsavtalet med Kroatien.
 - k) Kroatiens regering uppmanas att stärka sin administrativa kapacitet för att intensivt kunna tillgodogöra sig föranslutningsinstrumentet.
10. Europaparlamentet berömmar Kroatien för den positiva ledande roll landet spelar i sydöstra Europa, välkomnar den kroatiska regeringens verksamhet som tjänstgörande ordförande för den sydösteuropeiska samarbetsprocessen och uppmanar Kroatien och dess grannländer att en gång för alla avgöra de olösta gränsfrågorna.
11. Europaparlamentet uppmanar med kraft framför allt både Kroatiens och Sloveniens regeringar att utnyttja alla tillgängliga möjligheter för att nå en överenskommelse om alla gränsfrågor som är öppna dem emellan, med beaktande av de överenskommelser som hittills nåtts och slutsatserna från Europeiska rådets möte den 17–18 juni 2004, och uppmanar dem att avstå från ensidigt agerande som skulle kunna undergräva en sådan överenskommelse.
12. Europaparlamentet kräver att man anlitar en tredje part om det bilateralt inte går att hitta några lösningar med grannländerna på de pågående gränskonflikterna.
13. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att ge ytterligare uppmuntran och stöd till en brett upplagd process för sanning och försoning i Kroatien och västra Balkan och vid behov låta grannländerna medverka. Parlamentet är fast övertygat om att det civila samhället och personligheter från politiken och kulturen bör delta i processen och att den

bör lägga grunden till en varaktig fred och stabilitet i regionen samt att denna försoningsprocess framför allt måste inrikta sig på ungdomar och bör innefatta en grundlig genomgång av läroböcker och läroplaner i ämnet historia.

14. Europaparlamentet uppmuntrar alla strävanden från det civila samhällets sida i Kroatien att engagera allmänheten i diskussioner och öka dess medvetenhet om västra Balkans samtidshistoria. Parlamentet betonar att icke-statliga organisationer i Kroatien är ett grundläggande och ofrånkomligt inslag i ett samhälle präglad av verklig mångfald. Parlamentet uppmanar Kroatiens regering till stöd för undervisning i modern historia, som fostrar till ömsesidig förståelse.
15. Europaparlamentet uppmanar de nya medlemsstaterna att spela en aktiv roll i Kroatiens strävan efter anslutning, så att Kroatien kan dra nytta av dessa staters erfarenheter av reformer.
16. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen och regeringarna och parlamenten i medlemsstaterna och Republiken Kroatien.