



Vuosikertomus avoimuusrekisterin toiminnasta 2021

Avoimuusrekisterin hallintoneuvoston esittämä

Euroopan parlamentille, Euroopan unionin neuvostolle ja Euroopan komissiolle

Avoimuusrekisterin toimintaa koskeva vuosikertomus on toimitettava allekirjoittaneille toimielimille pakollisesta avoimuusrekisteristä 20. toukokuuta 2021 allekirjoitetun Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisen toimielinten välisen sopimuksen 13 artiklan 3 kohdan mukaisesti.

Tässä kertomuksessa esitetään asiatietoja avoimuusrekisteristä, sen sisällöstä ja siihen vuonna 2021 mahdollisesti tehdyistä muutoksista. Siinä raportoidaan myös ehdollisuudesta ja täydentävistä avoimuustoimenpiteistä, jotka olivat voimassa allekirjoittaneissa toimielimissä samana vuonna.

Sisällys

I.	Tiivistelmä.....	3
II.	Johdanto	4
1.	Vuoden 2021 toimielinten välisen sopimuksen keskeiset piirteet.....	4
2.	Hallintorakenne	5
3.	Poikkeus ja siirtymäkausi.....	6
III.	Ehdollisuutta koskevat toimenpiteet ja täydentävät avoimuustoimenpiteet	6
IV.	Avoimuusrekisterin sihteeristön toiminta	9
1.	Tietojen laadun seuranta.....	9
2.	Tukipalvelu	10
3.	Tutkimukset.....	11
4.	Hallintoneuvoston kokous 2021.....	12
5.	Neuvonta ja avoimuusrekisterin tunnettuuden parantaminen	12
6.	Tekninen kehitys.....	13
V.	Tilastot.....	13
1.	Avoimuusrekisterin kehittyminen	13
2.	Rekisteröityneiden luokat 1. tammikuuta 2021 ja 20. syyskuuta 2021 välisenä aikana	14
3.	Edut, joita valvottiin 21. syyskuuta ja 31. joulukuuta 2021 välisenä aikana	16
4.	Muuttoaste.....	17
5.	Maantieteelliset tiedot.....	17
6.	Vierailut avoimuusrekisterin internetsivustolla	17
VI.	Päätelmät	18

I. Tiivistelmä

Avoimuusrekisterin kannalta vuosi 2021 oli erityinen. Silloin tuli kuluneeksi kymmenen vuotta avoimuusrekisterin perustamisesta Euroopan parlamentin ja komission yhteiseksi avoimuutta lisääväksi välineeksi. Samana vuonna ilmoitettiin myös EU:n avoimuuspolitiikkaa koskevan toimielinten välisen yhteistyön uudesta aikakaudesta, kun neuvosto ja Euroopan unionin neuvosto liittyivät mukaan. Uusi toimielinten välinen sopimus pakollisesta avoimuusrekisteristä tuli voimaan 1. heinäkuuta 2021. Sopimuksessa on vahvistettu yhteistä hallintotapaa, toimenpiteitä eettisten etujen edustuksen edistämiseksi ja uusia avoimuusvaatimuksia, jotka koskevat edunvalvojien toimintaa EU:n toimielimiin nähden.

Tässä kertomuksessa esitetään yleiskatsaus uuden toimielinten välisen sopimuksen täytäntöönpanoon (ks. kohdat II ja III). Siinä selitetään, miten sopimuksen mukaan edunvalvojien on ehdollisuusperiaatetta soveltaen rekisteröidyttävä voidakseen toteuttaa tietyntyyppisiä keskeisiä edunvalvontatoimia EU:n tasolla.

Kertomuksessa hahmotellaan myös useita muita uuden sopimuksen uusia piirteitä, joista mainittakoon uusi ja tehokas kaksitasoinen hallintorakenne. Avoimuusrekisterin hallintoneuvosto, joka koostuu kolmen allekirjoittaneen toimielimen pääsihteereistä, valvoo rekisterin päivittäisestä hallinnoinnista vastaavan sihteeristön työtä ja koostuu näiden kolmen toimielimen henkilöstöstä. Hallintoneuvosto piti perustamiskokouksensa syyskuussa 2021 määrittääkseen avoimuusrekisterin tarpeet ja painopisteet tulevaksi vuodeksi. Suuri osa sihteeristön toimista vuonna 2021 (ks. kohta IV) keskittyi tekniseen täytäntöönpanoon, hallintoneuvoston valmisteluun ja edunvalvojia koskevista uusista vaatimuksista tiedottamiseen.

Avoimuusrekisterin koko on kasvanut tasaisesti: 31. joulukuuta 2021 rekisteröityneitä oli 13 366. Toiminnalliselta ja hallinnolliselta kannalta se pyrki valmistelemaan tietä sujuvalle siirtymiselle vanhasta järjestelmästä uuteen pakolliseen järjestelmään. Tähän sisältyi uusien ohjeiden antaminen hakijoille ja rekisteröityneille, uuden rekisteröintilomakkeen laatiminen ja verkkosivuston uudistaminen. Siirtymän yhteydessä lisättiin myös neuvontapalveluja ja sidosryhmille suunnattuja tiedotustoimia ja -tapahtumia.

Tietojen laatu oli edelleen keskeinen painopiste vuonna 2021. Kaikki uudet hakemukset tarkastettiin ennen julkaisemista, 452 edunvalvojaa rekisteröitiin onnistuneesti uudella rekisteröintilomakkeella ja aiemmin rekisteröidyille edunvalvojille annettiin kuuden kuukauden siirtymäaika toimielinten välisen sopimuksen vaatimusten saattamiseksi ajan tasalle. Muuttoaste oli 39 prosenttia 31. joulukuuta 2021 (ks. kohta V).

II. Johdanto

Avoimuusrekisteri on julkinen tietokanta, jossa on ajantasaista tietoa edunvalvojista, jotka osallistuvat aktiivisesti toimiin, joiden tarkoituksena on vaikuttaa politiikan tai lainsäädännön laatimiseen tai täytäntöönpanoon EU:n tasolla. Se antaa yksityishenkilöille, tiedotusvälineille, sidosryhmille ja EU:n henkilöstölle mahdollisuuden seurata EU:n toimielimissä edustettuina olevia etuja, saada selville, kuka edustaa niitä etuja, joiden puolesta he toimivat, sekä nähdä, mitä resursseja asiaan liittyvään edunvalvontatoimintaan ja -toimiin on osoitettu. Se on yksi monista avoimuusvälineistä, joilla pyritään parantamaan EU:n päätöksentekoprosessin avoimuutta.

Euroopan parlamentti ja komissio perustivat järjestelmän ensimmäisen kerran vuonna 2011 toimielinten välisellä sopimuksella. Järjestelmää tarkistettiin vuonna 2014¹, ja sitä uudistettiin merkittävästi vuonna 2021. Euroopan parlamentti, Euroopan unionin neuvosto ja Euroopan komissio tekivät vuonna 2021 uuden toimielinten välisen sopimuksen² luodakseen koordinoitun lähestymistavan, joka koostuu vastaavasta edunvalvonnan avoimuutta koskevasta järjestelmästä EU:n tasolla. Uudella toimielinten välisellä sopimuksella perustettiin pakollinen avoimuusrekisteri kolmen toimielimen keskeiseksi välineeksi, jonka avulla voidaan parantaa edunvalvonnan avoimuutta ja tehdä sidosryhmien ja kansalaisyhteiskunnan osallistumisesta EU:n demokraattiseen päätöksentekoprosessiin entistä näkyvämpää.

Toimielinten välisen sopimuksen 13 artiklan mukaisesti tämä kertomus sisältää asiatietoja avoimuusrekisteristä, sen sisällöstä ja siihen raportointikaudella tehdyistä muutoksista. Siinä raportoidaan myös ehdollisuudesta ja täydentävistä avoimuustoimenpiteistä, jotka ovat voimassa allekirjoittaneissa toimielimissä.

1. Vuoden 2021 toimielinten välisen sopimuksen keskeiset piirteet

Toimielinten välisessä sopimuksessa edunvalvojat velvoitetaan rekisteröitymään voidakseen toteuttaa tietyn tyyppisiä keskeisiä edunvalvontatoimia EU:n tasolla. ”Ehdollisuusperiaate”, jonka mukaan avoimuusrekisteriin rekisteröityminen on ennakkoehdollisuus tiettyjen toimien toteuttamiselle, on toimielinten välisen sopimuksen kulmakivi, ja se pannaan täytäntöön kunkin allekirjoittaneen toimielimen hyväksymän yksittäisin toimenpitein (ks. kohta III).

Toimielinten välinen sopimus sitoo kolmea allekirjoittanutta toimielintä. Muut EU:n toimielimet, elimet ja laitokset voivat vapaasti liittyä ehdollisuusperiaatteeseen vapaaehtoisesti ja oman harkintansa mukaan.

Rekisteröityessään kaikki hakijat ja rekisteröityneet hyväksyvät, että ne jo noudattavat (toimielinten välisen sopimuksen liitteenä olevissa) käytäntönsäädännössä vahvistettuja eettisiä ja käyttäytymissääntöjä ja -periaatteita ja osoittavat siten olevansa sitoutuneita rekisteröitymään avoimuusrekisteriin tai pysymään siinä. Lisäksi niiden on toimitettava toimielinten välisen sopimuksen liitteessä II täsmennetyt tiedot.

¹ Euroopan parlamentin ja Euroopan komission välinen sopimus avoimuusrekisteristä unionin toimintapolitiikkojen laatimiseen ja täytäntöönpanoon osallistuville organisaatioille ja itsenäisille ammatinharjoittajille, EUVL L 277, 19.9.2014, s. 11–14.

² Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välinen toimielinten välinen sopimus pakollisesta avoimuusrekisteristä, tehty 20. toukokuuta 2021, EUVL L 207, 11.6.2021, s. 1–17.

Toimielinten välisellä sopimuksella otettiin käyttöön useita uusia piirteitä ja parannuksia ehdollisuusperiaatteen lisäksi:

- avoimuusrekisteri, joka kattaa Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission;
- laaja avoimuuskonsepti, johon sisältyy myös avoimustoimenpiteitä, joilla kannustetaan rekisteröitymistä ja vahvistetaan yhteisiä puitteita, kuten kokousten julkaiseminen verkossa;
- soveltamisalan laajentaminen ja selkeyttäminen siten, että se kattaa myös toimet, joita EU:n ulkopuolisten maiden hallitukset tai viranomaisten yhdistykset ja niiden verkostot toteuttavat yksityisiä etuja ajaessaan;
- tehokas kaksitasoinen hallintorakenne (ks. kohta II.2);
- kolmen toimielimen osallistuminen avoimuusrekisterin rahoittamiseen;
- kiinnitetään enemmän huomiota avoimuusrekisterin sisällön laatuun arvioimalla alustavasti uusien rekisteröintihakemusten hyväksyttävyyttä ja tietojen laatua, mikä edellyttää seurantaa ennen julkaisemista;
- selkeästi jäsennetyt hallinnolliset menettelyt käytännesääntöjen väitetyjä rikkomuksia koskevien tutkimusten ja valitusten käsittelemiseksi ottaen asianmukaisesti huomioon hakijoiden ja rekisteröityneiden prosessuaaliset oikeudet;
- muiden kuin allekirjoittaneiden unionin toimielinten, elinten ja laitosten vapaaehtoinen osallistuminen;
- dynaamiset raportointi- ja uudelleentarkasteluprosessit.

2. Hallintorakenne

Avoimuusrekisterissä on kaksitasoinen hallintorakenne: hallintoneuvosto, joka valvoo yleisesti avoimuusrekisteriä, ja sihteeristö, joka vastaa rekisterin päivittäisestä hallinnoinnista.

Hallintoneuvosto valvoo toimielinten välisen sopimuksen yleistä täytäntöönpanoa. Sen tehtävänä on tässä yhteydessä määrittää avoimuusrekisterin tarpeet ja painopisteet, hyväksyä vuosikertomus rekisterin toiminnasta ja antaa yleiset ohjeet sihteeristölle. Sen tehtävänä on myös tutkia sihteeristön tutkimuksen jälkeen soveltamia toimenpiteitä koskevat tarkastelupyynnöt ja päättää niistä.

Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission pääsihteerit muodostavat yhdessä hallintoneuvoston. He kokoontuvat vähintään kerran vuodessa, ja kukin pääsihteerit toimii puheenjohtajana vuosittaisella toimikaudella, joka alkaa Euroopan parlamentin pääsihteeristä vuonna 2021. Hänen toimikautensa päättyy vuoden 2022 lopussa.

Sihteeristö antaa edunvalvojille ohjeita rekisteröintiprosessista, valvoo ja varmentaa hakemusten tukikelpoisuuden ja tarkastaa rekisteröityneiden toimittamien tietojen laadun. Se käsittelee valituksia, jotka koskevat rekisteröityneiden väitetyjä käytännesääntöjen rikkomuksia, ja se voi soveltaa toimenpiteitä, jos se pitää valitusta perusteltuna. Sihteeristö laatii myös vuosikertomuksen ja lisää tietoisuutta avoimuusrekisteristä (ks. kohta IV).

Sihteeristö koostuu kolmesta allekirjoittaneesta toimielimestä, joiden palveluksessa on yhdeksän kokoaikaista työntekijää (yksi enemmän kuin vuonna 2020, koska neuvosto liittyi unioniin heinäkuussa 2021). Sen toimintaa koordinoi sen koordinaattori, joka edustaa

sihteeristöä hallintoneuvostossa ja julkisesti. Vuonna 2021 Euroopan komission pääsihteeristön avoimuudesta vastaavan yksikön päällikkö oli sihteeristön koordinaattori.

3. Poikkeus ja siirtymäkausi

Toimielinten välinen sopimus tuli voimaan 1. heinäkuuta 2021. Siinä otetaan käyttöön uusia tietovaatimuksia hakijoille ja rekisteröijille. Nämä vaatimukset on esitetty toimielinten välisen sopimuksen liitteessä II. Toimitettavien taloudellisten tietojen osalta rekisteröityneiden on nyt valittava edustamiensa intressien tyyppi (omat tai jäsentensä edut, asiakkaiden edut tai eikaupalliset edut), jotta voidaan määrittää tärkeimmät taloudelliset tiedot (kohta V).

Sihteeristö julkaisi 20. syyskuuta 2022 avoimuusrekisterin verkkosivustolla uuden hakemus-/rekisteröintilomakkeen, jonka avulla hakijat ja rekisteröityneet voivat täyttää uudet tietovaatimukset. Kaikkien uusien hakijoiden, jotka jättivät rekisteröintihakemuksen, on täytettävä uusi lomake, ja niille on tehty hakukelpoisuustarkastus ennen niiden julkaisemista avoimuusrekisterissä. Lisäksi kaikille olemassa oleville rekisteröityneille, jotka oli merkitty avoimuusrekisteriin ennen kyseistä päivämäärää, ilmoitettiin, että heillä oli kuuden kuukauden ajan³ oikeus muuttaa rekisteröitymistään uuden lomakkeen mukaisesti pysyäkseen rekisterissä.

Lisätäkseen tietoisuutta edunvalvojien rekisteröitymisestä ja helpottaakseen heidän siirtymistään uuteen järjestelmään sihteeristö julkaisi avoimuusrekisterin verkkosivustolla uudet ohjeet hakijoille ja rekisteröityneille sekä uuden laajennetun luettelon usein kysytyistä kysymyksistä. Ennen uusien yksityiskohtaisten ohjeiden laatimista sihteeristö kuuli avoimuusrekisterin sidosryhmiä verkkokyselyssä kesäkuussa 2021⁴. Sihteeristö antoi myös yksityiskohtaisia tietoja avoimuusrekisterin uudesta hallintorakenteesta sekä ehdollisuudesta ja muista EU:n toimielimissä voimassa olevista avoimuustoimenpiteistä verkkosivuston alisivuilla.

Ennen uutta rekisteröintiprosessia sihteeristö järjesti useita kokouksia edustavien elinten eli avoimuusrekisterissä olevia erityyppisiä rekisteröityneitä edustavien toimijoiden kanssa uuden kehityksen esittelemiseksi sekä erityisten kysymysten ja tietopyyntöjen ja lisäohjeiden käsittelemiseksi (ks. kohta IV.5).

III. Ehdollisuutta koskevat toimenpiteet ja täydentävät avoimuustoimenpiteet

Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio hyväksyvät ehdollisuustoimenpiteitä, kun ne päättävät asettaa tiettyjen edunvalvontatoimien ehdoksi ennakkorekisteröinnin avoimuusrekisteriin. Kolme toimielintä voivat myös hyväksyä täydentäviä avoimuustoimenpiteitä, joilla kannustetaan rekisteröitymiseen ja vahvistetaan yhteistä kehystä.

Jäljempänä esitetään yksityiskohtaisesti kussakin kolmessa toimielimessä tällä hetkellä voimassa olevat ehdot ja täydentävät avoimuustoimenpiteet.

³ 20. syyskuuta 2021–19. maaliskuuta 2022 (sisältyy).

⁴ Sidoryhmien kuulemiseen saadut vastaukset ovat saatavilla EUSurvey-sivustolla osoitteessa <https://ec.europa.eu/eusurvey/publication/2021-IIA-Guidelines-consultation>.

Muut EU:n toimielimet, elimet ja laitokset sekä EU:n pysyvien edustustojen osalta jäsenvaltiot voivat ilmoittaa hallintoneuvostolle hyväksymistään ehdoista tai täydentävistä avoimuustoimenpiteistä ja pyytää niiden julkaisemista avoimuusrekisterin verkkosivustolla. Vuonna 2021 tällaisia ilmoituksia ei toimitettu hallintoneuvostolle.

Kaikki jäsenvaltiot sitoutuivat neuvoston puheenjohtajakautensa aikana ja tätä toimikautta edeltävien kuuden kuukauden aikana asettamaan edunvalvojien ja heidän pysyvän edustajansa ja pysyvän edustajansa sijaisen tapaamisten ehdoksi edunvalvojien rekisteröinnin avoimuusrekisteriin. Tätä ehdollisuustoimenpidettä sovelletaan kokouksiin, jotka järjestetään pysyvän edustajan ja pysyvän edustajan sijaisen kanssa niiden toimiessa neuvoston puheenjohtajana tai tulevana puheenjohtajavaltiona⁵. Näin ollen edunvalvojien ei pidä voida osallistua tällaisiin kokouksiin, ellei heitä ole rekisteröity. Vuonna 2021 tämä koski Sloveniaa⁶, joka toimi EU:n neuvoston puheenjohtajana, ja Ranskaa⁷, joka oli tuleva puheenjohtajavaltio.

Euroopan parlamentti

Kun otetaan huomioon Euroopan parlamentin jäsenten erityinen rooli ja toimeksianto, suositellaan⁸, että he tapaavat vain avoimuusrekisteriin rekisteröityjä edunvalvojia. Kaikkia jäseniä kannustetaan myös julkistamaan verkossa kaikki suunnitellut tapaamiset edunvalvojien kanssa.

Kokoukset julkaistaan kunkin jäsenen yksilöllisillä profiilisivuilla parlamentin virallisella verkkosivustolla. Esittelijät, varjoesittelijät ja valiokuntien puheenjohtajat ovat kuitenkin velvollisia julkaisemaan verkossa kaikki suunnitellut tapaamiset edunvalvojien kanssa kunkin parlamentin mietinnön osalta. Julkaistut tiedot osoittavat kokouksen päivämäärän ja tyypin, kokouksen aiheen, edunvalvojan tapaamisen ja jäsenen roolin (esim. esittelijänä, varjoesittelijänä, valiokunnan puheenjohtajana tai jäsenenä, jolla ei ole erityistä vastuuta asiasta).

Kuten kaikkien EU:n virkamiesten, myös Euroopan parlamentin henkilöstön on säilytettävä ammatillinen ja henkilökohtainen riippumattomuutensa. Sen vuoksi heidän on toimittava asemansa riippumattomuuden mukaisesti, ja siksi heitä kehoitetaan tarkistamaan, onko edunvalvojat rekisteröity, ennen kuin he tapaavat heidät tai hyväksyvät kutsun tapahtumaan.

Euroopan parlamentti on päättänyt, että vain rekisteröityneet edunvalvojat voivat osallistua laajennettujen työryhmien tai muiden epävirallisten ryhmittymien⁹ toimintaan. Se edellyttää myös¹⁰, että valiokuntien kuulemisiin osallistuvat puhujat rekisteröidään. Euroopan parlamentti on myös suositellut jäsenilleen, että he tarkistavat, että edunvalvojat, joiden

⁵

<https://ec.europa.eu/transparencyregister/public/openFile.do?fileName=Transparency%20register%20-%20Member%20states'%20political%20declaration.FI.pdf><https://ec.europa.eu/transparencyregister/public/openFile.do?fileName=Transparency%20register%20-%20Member%20states%27%20political%20declaration.FI.pdf>

⁶

<https://www.gov.si/en/representations/permanent-representation-to-the-european-union-brussels/about-the-permanent-representation-to-the-european-union-brussels/transparency-register/>

⁷

<https://ue.delegfrance.org/registre-de-transparence>

⁸

[Euroopan parlamentin työjärjestys](#) (11 artiklan 2 kohta).

⁹

[Euroopan parlamentin työjärjestys](#): 35 artiklan 5 kohta.

¹⁰

[Euroopan parlamentin puhemiehistön 18. kesäkuuta 2003 tekemän päätöksen](#) 7 kohta.

kanssa he haluavat osallistua tapahtuman isännöimiseen tai järjestämiseen yhdessä Euroopan parlamentin tiloissa, on rekisteröity¹¹. Euroopan parlamentin mukaan ainoastaan rekisteröityneille edunvalvojille voidaan myöntää pitkäaikaisia kulkulupia¹². Avoimuutta lisäävänä toimenpiteenä rekisteröityneet voivat ilmoittautua saadakseen automaattisesti päivityksiä parlamentin valiokuntien toiminnasta sähköpostitse.

Ottaen huomioon aiemmat sitoumukset, erityisesti 27. huhtikuuta 2021 hyväksytyssä täysistunnossa hyväksytyssä päätöslauselmassa¹³, Euroopan parlamentti on perustanut sisäisen hallinnollisen työryhmän valmistelemaan toimielinten väliseen sopimukseen liittyviä jatkotoimia. Suositustensa perusteella Euroopan parlamentin puhemiehistö vastaa mahdollisista uusista ehdoista tai muista avoimuutta koskevista toimenpiteistä parlamentissa.

EU:n neuvosto

Kuten neuvoston päätöksessä (EU) 2021/929¹⁴ säädetään, avoimuusrekisteriin rekisteröityminen on ennakoedellytys sille, että edunvalvojat tapaavat neuvoston pääsihteerin tai pääjohtajia. Samaa sääntöä sovelletaan edunvalvojien osallistumiseen ammatillisessa ominaisuudessa neuvoston pääsihteeristön järjestämiin aihekohtaisiin tiedotustilaisuuksiin (tarvittaessa ja puheenjohtajavaltiota kuultuaan) tai puhujina neuvoston pääsihteeristön järjestämiin julkisiin tilaisuuksiin. Lisäksi henkilöstöä pyydetään tarkistamaan edunvalvojien valtakirjat sen varmistamiseksi, että heistä on merkintä avoimuusrekisterissä. Jos sitä ei ole, henkilöstön olisi harkittava huolellisesti kokousten asianmukaisuutta ja kuultava esimiestään.

Komissio

Komissio soveltaa tiukkaa sisäistä ehdollisuusjärjestelmää, joka perustuu ”ei avoimuusrekisteriä, ei tapaamisia” -periaatteeseen, kun on kyse sen yhteydenpidosta ja vuorovaikutuksesta edunvalvojien kanssa. Siinä edellytetään erityisesti, että kaikki komission jäsenet, heidän kabinettiensa jäsenet ja komission pääjohtajat tapaavat vain avoimuusrekisteriin rekisteröityjä edunvalvojia. Tämä velvollisuus, joka on vahvistettu Euroopan komission jäsenten menettelysäännöissä¹⁵ ja komission työmenetelmissä¹⁶, merkitsee käytännössä sitä, että edunvalvoja on rekisteröitävä ennen tällaisten kokousten järjestämistä. Lisäksi komissio antaa osana henkilöstön etiikkaa ja käyttäytymistä koskevia käytännön oppaitaan koko henkilöstölleen vakiomuotoisen suosituksen tarkistaa edunvalvojien valtakirjat sen varmistamiseksi, että heistä on merkintä avoimuusrekisterissä. Jos he eivät ole rekisterissä, henkilöstöä kehoitetaan aina pyytämään heitä rekisteröitymään ennen yhteydenottoja.

¹¹ Puhemiehistön päätös 4. heinäkuuta 2016.

¹² Työjärjestyksen 123 artikla.

¹³ https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0130_FI.html.

¹⁴ EUVL L 207, 11.6.2021, s. 19.

¹⁵ Komission päätös, annettu 31. tammikuuta 2018, Euroopan komission jäsenten menettelysäännöistä (C(2018) 700), 7 artikla, EUVL C 65, 21.2.2018, s. 7.

¹⁶ Euroopan komission työmenetelmien V kohta.

Komission sääntö olla pitämättä kokouksia rekisteröimättömien edunvalvojen kanssa liittyy komission päätösten 2014/838/EU, Euratom¹⁷ ja 2014/839/EU, Euratom¹⁸ mukaiseen politiikkaan, joka koskee (rekisteröityjen) edunvalvojen kanssa pidettävien kokousten pakollista julkaisemista. Julkistettavia tietoja ovat kokouspäivä, paikka, komission jäsenen ja/tai kabinetin jäsenen tai pääjohtajan nimi, edunvalvojan nimi eli organisaatio tai itsenäinen ammatinharjoittaja sekä kokouksen aihe. Komissio julkaisee nämä tiedot järjestelmällisesti vakiomuodossa komission jäsenten ja komission pääosastojen verkkosivuilla kahden viikon kuluessa kokouksesta. Avoimuusrekisterissä on myös luettelo julkaistuista kokouksista ladattavassa muodossa (.pdf-tiedostona).

Lisäksi komissio varaa asiaa koskevien komission sääntöjen¹⁹ mukaisesti edunvalvojen nimeämisen komission asiantuntijaryhmiin ainoastaan rekisteröityneille edunvalvojille. Tätä avoimuusrekisteriin rekisteröitymistä koskevaa vaatimusta sovelletaan sekä henkilöihin, jotka on nimitetty edustamaan tietyn politiikanalan sidosryhmien yhteistä etua (B-tyypin jäsenet), että organisaatioihin sanan laajassa merkityksessä, mukaan lukien yritykset, yhdistykset, kansalaisjärjestöt, ammattiliitot, yliopistot, tutkimuslaitokset, asianajotoimistot ja konsulttitoimistot (C-tyypin jäsenet). Jos B- ja C-tyypin jäsenet erotetaan tai poistetaan avoimuusrekisteristä, komission on pidätettävä heidät siitä asiantuntijaryhmästä tai -ryhmistä, jonka jäseniä he ovat, niin kauan kuin heidän rekisteröitymistään avoimuusrekisteriin ei palauteta.

Avoimuuden lisäämiseksi ja rekisteröinnin edistämiseksi komissio antaa automaattisia varoituksia rekisteröityneille, jotka ovat nimenneet rekisteröinnin yhteydessä kiinnostuksensa julkisen kuulemisen käynnistämiseen tai etenemissuunnitelmaan asianomaisilla aloilla, ja käsittelee rekisteröijien kannanotot erillään rekisteröimättömien vastaajien kannanotoista²⁰.

IV. Avoimuusrekisterin sihteeristön toiminta

Avoimuusrekisterin kannalta vuosi 2021 oli erityinen. Kuten edellä mainittiin, sihteeristö toteutti koko vuoden ajan erityistoimia toimielinten välisen sopimuksen täytäntöönpanemiseksi (ks. kohta II.3) ja varmistaakseen sujuvan siirtymisen uuteen pakolliseen järjestelmään jatkaen samalla päivittäistä toimintaa, kuten jäljempänä kuvataan tarkemmin.

1. Tietojen laadun seuranta

Avoimuusrekisteri tarjoaa tilannekuvan edunvalvontatoiminnasta, joka liittyy toimintapoliittisen syklin (toimintapoliittisten syklien) laatimiseen tai täytäntöönpanoon ja niihin liittyviin päätöksentekoprosesseihin EU:n toimielimissä, mukaan lukien tarkat tiedot tärkeimmistä lainsäädäntöehdotuksista tai toimintapolitiikasta, joihin toimielinten välisen sopimuksen soveltamisalaan kuuluvien rekisteröityneiden toiminta tietyllä hetkellä kohdistuu.

¹⁷ Komission päätös 2014/838/EU, Euratom, annettu 25. marraskuuta 2014, komission jääjohtajien ja organisaatioiden tai itsenäisten ammatinharjoittajien välisiä kokouksia koskevan tiedon julkaisemisesta, EUVL L 343, 28.11.2014, s. 19–21.

¹⁸ Komission päätös 2014/839/EU, Euratom, annettu 25 päivänä marraskuuta 2014, komission jäsenten ja organisaatioiden tai itsenäisten ammatinharjoittajien välisiä kokouksia koskevan tiedon julkaisemisesta, EUVL L 343, 28.11.2014, s. 22–24.

¹⁹ Komission päätös, annettu 30. toukokuuta 2016, komission asiantuntijaryhmien perustamista ja toimintaa koskevien horisontaalisten sääntöjen vahvistamisesta (C(2016)3301), 8 kohta.

²⁰ Parempaa sääntelyä koskevat Euroopan komission suuntaviivat (SWD(2017)350), erityisesti VII luku: Suuntaviivat sidosryhmien kuulemisesta.

Tämä selittää sen, miksi jotkut edunvalvojat rekisteröityvät vain rajoitetuksi ajaksi, kun taas toiset voivat pysyä tietokannassa pidempään.

Rekisteröitymällä edunvalvojat sitoutuvat antamaan täydelliset ja ajantasaiset tiedot, jotka eivät ole harhaanjohtavia rekisteröinnin yhteydessä ja sen jälkeen toimielinten välisen sopimuksen soveltamisalaan kuuluvien toimien suorittamisessa. Tätä varten rekisteröityneitä kannustetaan tarkistamaan ja päivittämään toimitettuja tietoja heti, kun merkittäviä muutoksia tapahtuu, ja tekemään rekisteröinnin pakollisen vuotuisen päivityksen pysyäkseen avoimuusrekisterissä. Edunvalvojat ovat viime kädessä vastuussa rekisteröintitietojensa oikeellisuudesta.

Avoimuusrekisterin tietojen parhaan mahdollisen laadun varmistaminen on yksi sihteeristön päätehtävistä. Toimielinten välisen sopimuksen mukaan sihteeristö arvioi kaikki uudet rekisteröintihakemukset kelpoisuusperusteiden ja tietovaatimusten perusteella ennen kuin hakemukset voidaan validoida ja julkaista rekisterissä²¹. Se tarkastelee avoimuusrekisterin sisältöä kohdennetummin erityisesti silloin, kun sillä on syytä uskoa, että rekisteröinneissä ei toimiteta tarkasti toimielinten välisessä sopimuksessa määriteltyjä tietoja. Sihteeristö pyrkii parantamaan tietokannan luotettavuutta vertailuvälineenä ja ottaa siksi yhteyttä rekisteröityneisiin tapauskohtaisesti tarkistaakseen niiden antamien tietojen oikeellisuuden, pyytääkseen mahdollisten epä johdonmukaisuuksien korjaamista sekä varmistaakseen, että tarvittavat tiedot on julkaistu.

Vuonna 2021 sihteeristö teki seurantatoimintansa yhteydessä 3 360 tarkastusta²². Näitä olivat muun muassa 2 592 laatutarkastusta, jotka tehtiin 1. tammikuuta 2021 ja 20. syyskuuta 2021 välisenä aikana (uuden rekisteröintilomakkeen käyttöönotto).

- 40 prosentissa tarkistetuista rekisteröinneistä oli tyydyttävän laatuiset tiedot;
- 30 prosenttia rekisteröidyistä, joihin otettiin yhteyttä, päivitti rekisteröintejään;
- 30 prosenttia poistettiin rekisteristä tarkastuksen jälkeen, koska ne eivät olleet oikeutettuja rekisteröitymään tai eivät olleet päivittäneet tietojaan.

Loput 768 tukikelpoisuus- ja laatutarkastusta koskivat uuden rekisteröintilomakkeen käyttöönoton jälkeen toimitettuja hakemuksia, joista 452 (58 prosenttia) hyväksyttiin ja aktivoitiin²³.

2. Tukipalvelu

Sihteeristön tukipalvelu vastaa avoimuusrekisteriä koskeviin kysymyksiin, joita kuka tahansa voi esittää rekisterin monikielisen verkkosivuston kautta ("Ota yhteyttä" -painike). Vuonna 2021 sihteeristö vastasi lukuisiin sidosryhmien, tutkijoiden ja yksityishenkilöiden esittämiin avoimuusrekisteriä koskeviin tiedusteluihin ja tietopyyntöihin sekä hakijoiden ja rekisteröityneiden esittämiin tuki- ja neuvontapyyntöihin rekisteröintiprosessin aikana²⁴. Pyyntöjä esitettiin erityisesti uuden rekisteröintilomakkeen käyttöönoton jälkeen ja pääasiassa teknisistä ongelmista, joita rekisteröityneet ovat kohdanneet siirtyessään uuteen järjestelmään.

²¹ Tämä koskee kaikkia uusia rekisteröintihakemuksia, jotka on jätetty 20. syyskuuta 2021 alkaen.

²² Vuonna 2020 rekisterin sisältöön tehtiin yhteensä 4 973 tarkastusta. Vuonna 2021 kokonaisluku oli pienempi uuteen pakolliseen järjestelmään siirtymisen vuoksi.

²³ Ks. V kohta.

²⁴ Vuonna 2021 sihteeristö vastasi noin 1 255 tiedusteluun ja pyyntöön.

3. Tutkimukset

Avoimuusrekisterin tietojen laadun seurannan lisäksi sihteeristö tutkii saapuneet valitukset sekä tekee oma-aloitteisia tutkimuksia toimielinten sopimuksen liitteessä III vahvistettujen menettelyjen mukaisesti. Sihteeristö ottaa tässä yhteydessä huomioon suhteellisuusperiaatteen ja hyvän hallinnon periaatteen.

”*Valituksella*” tarkoitetaan menettelyä, joka koskee väitteitä siitä, että rekisteröitynyt ei noudata käytännesääntöjä. Luonnollinen henkilö tai oikeushenkilö, joka esittää tällaisia väitteitä rekisteröitymistä vastaan, voi tehdä valituksen sihteeristölle täyttämällä avoimuusrekisterin verkkosivustolla olevan lomakkeen.

Rekisteröityessään edunvalvojat sopivat, että ne soveltavat jo käytännesääntöjen sääntöjä ja periaatteita ja hyväksyvät, että valitukset käsitellään toimielinten välisen sopimuksen liitteessä III määrättyjen menettelyjen mukaisesti.

Toimielinten välisestä sopimuksesta on poistettu ”varoitusten” käsite, jonka mukaan kolmannet osapuolet voivat ilmoittaa sihteeristölle asiavirheistä ja muista avoimuusrekisteriin sisältyvistä virheellisistä tiedoista. Muutos merkitsee sitä, että tällaisista ”varoituksista” tulee valituksia uudessa järjestelmässä. Koska toimielinten välinen sopimus tuli kuitenkin voimaan vasta 1. heinäkuuta 2021, sihteeristö käsiteli vuonna 2021 kahdeksaa varoitusta (joista yksi vastaanotettiin alun perin valituksena), jotka kahdeksan eri organisaatiota tai henkilöä olivat tehneet ja joissa tuotiin esiin rekisteröinnissä mahdollisesti olevia virheitä. Varoitukset koskivat taloudellisten ilmoitusten ja muiden rekisteröityneiden toimittamien tietojen oikeellisuutta sekä rekisteröityneiden EU:n toimielinten kanssa pitämiä kokouksia koskevien tietojen puuttumista tai virheellisyyttä. Kaikki rekisteröityneet, joihin sihteeristö otti yhteyttä, päivittivät tietojaan tyydyttävällä tavalla, lukuun ottamatta yhtä rekisteröitynyttä, joka poistettiin avoimuusrekisteristä.

Vuonna 2021 sihteeristö saattoi päätökseen neljä edelliseltä vuodelta vireillä ollutta valitusta sen jälkeen, kun rekisteröityneet olivat päivittäneet rekisteröitymisensä tai antaneet muutoin tyydyttävän selityksen.

Lisäksi sihteeristö vastaanotti vuonna 2021 29 uutta valitusta, joista yhtä käsiteltiin ”varoituksena”, koska se koski ainoastaan tietojen laatuun liittyviä kysymyksiä ja toimitettiin ennen toimielinten välisen sopimuksen voimaantuloa. Jäljelle jääneistä valituksista 23:n kohdalla katsottiin, että niitä ei voida käsitellä, koska ne eivät koskeneet avoimuusrekisterin soveltamisalaan kuuluvia asioita. Tämä on epätavallisen suuri määrä valituksia, joita ei voida ottaa käsiteltäväksi, ja korostaa, että covid-19-pandemian aikana erittäin suuri määrä kuluttajia tai muita yksityishenkilöitä pyrki tekemään valituksia henkilökohtaisista asioista kääntymällä tässä yhteydessä väärän julkisen palvelun puoleen.

Viidestä käsiteltäväksi otettavasta valituksesta yksi saatettiin päätökseen vuonna 2021, ja neljä muuta käsiteltäväksi otettua valitusta koskevat tutkimukset olivat käynnissä vuoden 2021 lopussa. Ne liittyivät pääasiassa niiden organisaatioiden rekisteröintilomakkeisiin sisältyvien tietojen laatuun ja oikeellisuuteen, joita vastaan valitukset tehtiin, ja ne olivat käynnissä vuoden 2021 jälkipuoliskolla alkaneen siirtymäkauden vuoksi, jolloin rekisteröityjen on noudatettava uusia vaatimuksia, jotka on vahvistettu vuoden 2021 toimielinten välisessä sopimuksessa.

Sihteeristö pyrkii tutkimusta tehdessään varmistamaan, että asianomaisen rekisteröityneen (rekisteröityneiden) kanssa käydään rakentavaa vuoropuhelua, jotta havaitut ongelmat voidaan mahdollisuuksien mukaan selvittää ja ratkaista ennen mahdollisten toimenpiteiden toteuttamista.

4. Hallintoneuvoston kokous 2021

Sihteeristö valmisteli hallintoneuvoston ensimmäistä kokousta, joka pidettiin 24. syyskuuta 2021. Kyseisessä kokouksessa hallintoneuvosto teki seuraavat päätökset:

- komission pääsihteeristön avoimuudesta vastaavan yksikön päällikön nimittäminen sihteeristön koordinaattoriksi vuoden 2021 jäljellä olevaksi kaudeksi ja yhden vuoden toimikaudeksi, joka voidaan uusia vuodesta 2022;
- avoimuusrekisterin vuotuisten painopisteiden määrittäminen vuonna 2022 sekä ennakoarviot ja osuudet näiden prioriteettien täytäntöönpanosta kunkin toimielinten välisen sopimuksen allekirjoittaneen toimielimen osalta²⁵;
- ohjeistus sihteeristölle osana vuoden 2022 vuotuisia painopisteitä arvioimaan avoimuusrekisterin tietoteknisen välineen toimivuutta.

Kaikki hallintoneuvoston kokousta koskevat asiakirjat, myös kokouksen esityslista ja pöytäkirjat, julkaistiin avoimuusrekisterin verkkosivuston hallintoa koskevalla alisivulla.

5. Neuvonta ja avoimuusrekisterin tunnettuuden parantaminen

Sihteeristö antaa ohjeita hakijoille ja rekisteröityneille ja muita ohjeita, joihin sisältyy käytännön tietoa, jonka tarkoituksena on selventää ja selittää tarkemmin tiettyjä toimielinten sopimuksen määräyksiä. Tällainen ohjeistus on tulosta säännöllisestä yhteydenpidosta sidosryhmien kanssa, ja sen tarkoituksena on tukea rekisteröityneitä heidän pyrkimyksissään antaa täsmällistä tietoa sekä välttää yleisiä virheitä.

Kuten edellä mainittiin, sihteeristö julkaisi vuonna 2021 uudet ohjeet ja uuden usein kysytyjen kysymysten luettelon kaikilla 23 virallisella kielellä.

Lisäksi sihteeristö toteutti sidosryhmille suunnattuja viestintä- ja tiedotustoimia, joiden tarkoituksena oli esitellä ja selittää toimielinten välistä sopimusta ja siihen liittyviä uusia ohjeita. Tähän sisältyi tiedotustilaisuuksia eri sidosryhmille²⁶ ja yliopisto-opiskelijoille²⁷.

Nämä kolme toimielintä jatkoivat pyrkimyksiään lisätä tietoisuutta avoimuusrekisteristä myös kussakin toimielimessä, muun muassa henkilöstölle suunnattuja tiedotus- ja koulutustilaisuuksia²⁸.

²⁵ Vuonna 2022: Komissio 57 %; Euroopan parlamentti 33 %; Neuvosto: 10 %.

²⁶ Euroopan keskuspankki (EKP), Ranskan julkishallinnon avoimuudesta vastaava korkea viranomainen (HATVP), European Public Affairs Consultancies Association (EPACA), Saksan teollisuuden liitto (BDI/BDA), Euroopan unionin piispakonferenssien oikeudellisten asioiden komitea (COMECE) ja European Lobbying Registrars' Network (ELRN).

²⁷ Science Politique Paris, Paris Nanterren yliopisto, Maastrichtin yliopisto, skotlantilainen Stirling-yliopisto, Freshfel East Africa -valtuuskunta, Bocconin oikeusopiskelijoiden yhdistys ja Geneven korkeakoulu.

²⁸ Tähän sisältyy 18 suoraa etäkoulutusta Euroopan parlamentin henkilöstölle aiheesta ”miten toimia edunvalvojien kanssa”. Komissio järjesti myös kahdeksan tällaista koulutusta omalle henkilöstölleen sekä räätälöityjä esityksiä komission jäsenten kabineteille ja niiden avoimuus- ja eettisten yhteyspisteiden verkostolle. Neuvostossa toteutettiin useita viestintä- ja tiedotustoimia toimielinten välisen sopimuksen ja neuvoston päätöksen (EU) 2021/929 käytännön täytäntöönpanon esittelemiseksi ja selittämiseksi.

6. Tekninen kehitys

Sihteeristö koordinoi tietotekniikkaratkaisujen kehitystyötä avoimuusrekisterin parantamiseksi.

Vuoden 2021 toimielinten sopimuksen voimaantulo edellytti tekniseltä puolelta huomattavia ponnisteluja avoimuusrekisterin verkkosivuston mukauttamiseksi toimielinten väliseen sopimukseen, erityisesti uusien tietovaatimusten mukaisen uuden hakemuslomakkeen kehittämisen osalta. Lomake oli saatavilla kaikilla kielillä vuoden 2021 loppuun mennessä.

Lisäksi ne tietotekniset taustavälineet, joita sihteeristön henkilöstö käytti avoimuusrekisterin päivittäiseen hallintaan, oli sovittava yhteen uuden kehyksen kanssa.

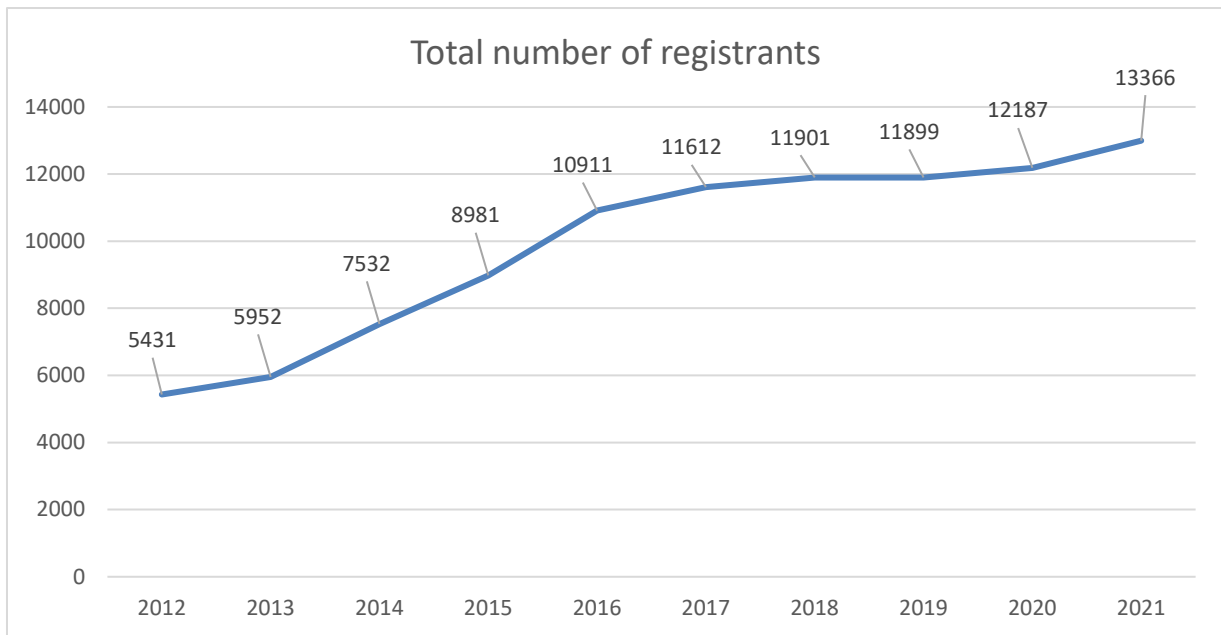
Hallintoneuvosto antoi 24. syyskuuta 2021 pitämässään kokouksessa sihteeristölle tehtäväksi arvioida avoimuusrekisterin perustana olevan 10 vuotta vanhan tietoteknisen alustan toimintaa. Tässä yhteydessä perustettiin vuoden 2021 lopussa tietotekniikkatyöryhmä tutkimaan käytettävissä olevia vaihtoehtoja sen varmistamiseksi, että rekisteri pysyy käyttökelpoisena ja nykyaikaisena tietoteknisenä välineenä.

V. Tilastot

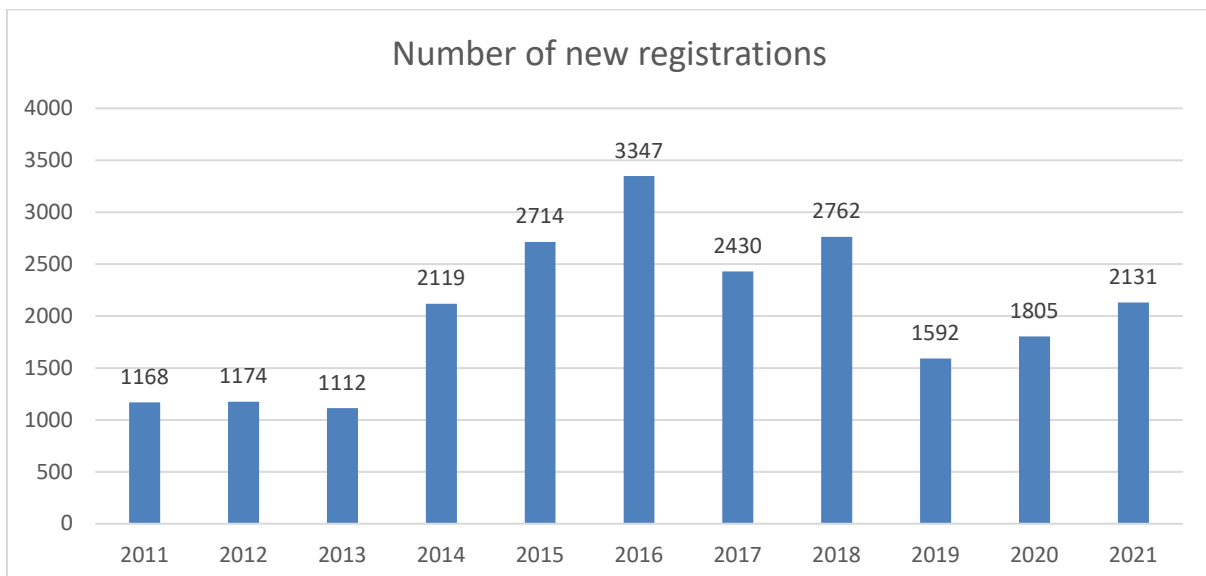
Toimielinten välisen sopimuksen voimaantulo muutti avoimuusrekisteriin rekisteröityneiden luokittelua. Rekisteröityneiden on nyt valittava yksi kolmentyyppisistä valvottavista eduista, ja kuhunkin ryhmään sovelletaan erilaisia taloudellisia tietoja koskevia luokkia. Näin ollen se kertomuksen osa, jossa esitetään erityyppiset rekisteröityneet, on jaettu kahteen osaan, jotka kattavat tilastotiedot 20. syyskuuta 2021 edeltäviltä ja sen jälkeisiltä ajanjaksoilta (ks. kohdat V.2 ja V.3).

1. Avoimuusrekisterin kehittyminen

Sen jälkeen, kun avoimuusrekisteri perustettiin Euroopan parlamentin ja komission yhteiseksi julkiseksi tietokannaksi ja muutettiin nykyiseksi kolmen osapuolen pakolliseksi järjestelmäksi, se on kasvanut tasaisesti niin, että 31. joulukuuta 2021 rekisteröityjä oli 13 366. Tämä kehitys osoittaa absoluuttista kasvua, mutta tietokanta muuttuu päivittäin, sillä edunvalvojat rekisteröityvät, poistuvat rekisteristä, pyytävät uutta rekisteröintiä tai ne poistetaan rekisteristä heidän silloisesta edunvalvontatoiminnastaan riippuen.



Jäljempänä olevassa kaaviossa esitetään uusien rekisteröintien kehitys, mukaan lukien ainoastaan ne edunvalvojat, jotka on rekisteröity yli 12 kuukauden aikana 1. tammikuuta 2021 ja 31. joulukuuta 2021 välisenä aikana ja jotka olivat edelleen aktiivisia kyseisen ajanjakson lopussa²⁹.



2. Rekisteröityneiden luokat 1. tammikuuta 2021 ja 20. syyskuuta 2021 välisenä aikana

Avoimuusrekisteri koostui 20. syyskuuta 2021 saakka edunvalvojista, jotka luokiteltiin vuoden 2014 toimielinten välisen sopimuksen mukaisesti kuuteen ennalta määritettyyn ryhmään ja 14 alaryhmään ja jotka vastasivat erityyppisiä organisaatioita.

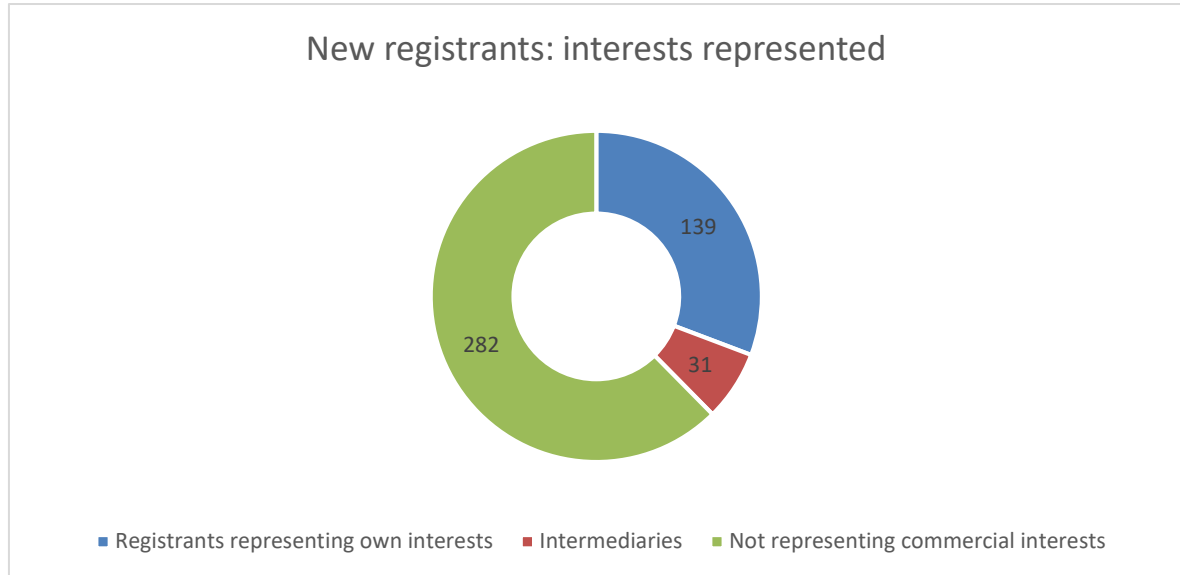
²⁹ Kaikkiaan 3 360 toimijaa anoi rekisteröintiä vuonna 2021.

Rekisteröityneiden jakautuminen vuoden 2014 toimielinten sopimuksen mukaisiin ryhmiin ja alaryhmiin esitetään seuraavassa taulukossa.

Avoimuusrekisterissä oli 20. syyskuuta 2021 yhteensä 12 914 rekisteröitynyttä, jotka jakautuivat seuraaviin ryhmiin ja alaryhmiin:	
I – Konsultti- ja lakiasiaintoimistot ja itsenäisinä ammatinharjoittajina toimivat konsultit	904
Konsulttitoimistot	580
Lakiasiaintoimistot	94
Itsenäisenä ammatinharjoittajana toimivat konsultit	230
II – Yritysten omat edunvalvontayksiköt sekä ammatilliset, talous- ja elinkeinoyhdistykset	6 952
Yritykset ja ryhmät	2 905
Talous- ja elinkeinoyhdistykset	2 715
Ammattiliitot ja ammatilliset yhdistykset	987
Muut organisaatiot	345
III – Kansalaisjärjestöt	3 518
Kansalaisjärjestöt, keskusteluryhmät ja verkostot ja vastaavat organisaatiot	3 518
IV – Ajatushautomot, tutkimuslaitokset ja akateemiset laitokset	967
Ajatushautomot ja tutkimuslaitokset	602
Akateemiset laitokset	365
V – Kirkkoja ja uskonnollisia yhteisöjä edustavat organisaatiot	55
VI – Paikallis-, alue- ja kunnallisviranomaisia, muita esimerkiksi julkis- tai sekayhteisöjä edustavat organisaatiot	573
Alueelliset rakenteet	118
Muut valtiotasoa alemman hallintotason viranomaiset	95
Alueellisten tai muiden valtiotasoa alemman hallintotason viranomaisten ylikansalliset yhdistykset ja verkostot	77
Muut julkis- tai sekayhteisöt, jotka on perustettu lailla ja joiden tarkoituksena on toimia yleisen edun mukaisesti	283

3. Edut, joita valvottiin 21. syyskuuta ja 31. joulukuuta 2021 välisenä aikana

Uuden rekisteröintilomakkeen käyttöönoton jälkeen 452 edunvalvojaa kirjautui avoimuusrekisteriin. Useimmat niistä olivat järjestöjä, jotka eivät edusta kaupallisia etuja, kuten jäljempänä olevasta kaaviosta käy ilmi.



Nämä uudet rekisteröityneet jaettiin seuraaviin jaksoihin:

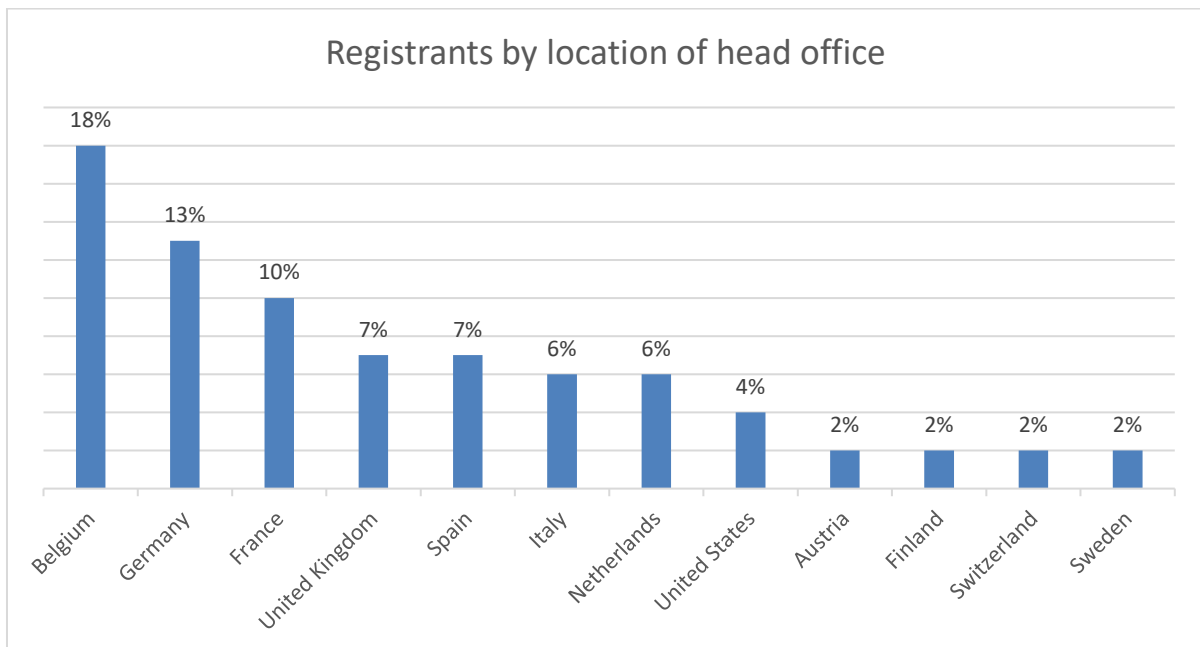
Konsulttitoimistot	27
Lakiasiaintoimistot	7
Itsenäisenä ammatinharjoittajana toimivat konsultit	10
Yritykset ja ryhmät	157
Talous- ja elinkeinoyhdistykset	41
Ammattiliitot ja ammatilliset yhdistykset	29
Kansalaisjärjestöt, keskusteluryhmät ja verkostot ja vastaavat organisaatiot	123
Ajatushautomot ja tutkimuslaitokset	21
Akateemiset laitokset	7
Kirkkoja ja uskonnollisia yhteisöjä edustavat organisaatiot	1
Viranomaisten yhdistykset ja verkostot	7
Kolmansien maiden perustamat yksiköt, toimistot tai verkostot	0
Muut organisaatiot, julkis- tai sekayhteisöt	22

4. Muuttoaste

Rekisteröityneille, jotka olivat avoimuusrekisterissä ennen 20 päivää syyskuuta 2021, annettiin kuuden kuukauden siirtymäaika saattaa rekisteröintinsä ajan tasalle toimielinten välisen sopimuksen noudattamisen varmistamiseksi (19. maaliskuuta 2022 mennessä). Muuttoaste oli 39 prosenttia 31. joulukuuta 2021.

5. Maantieteelliset tiedot

Avoimuusrekisteriin rekisteröityminen ei rajoitu EU:hun sijoittautuneisiin edunvalvojiin, vaikka suurin edunvalvojien ryhmä harjoittaakin toimintaansa Belgiassa sijaitsevasta toimipaikasta käsin. Tämä johtuu siitä, että EU:n toimielimet sijaitsevat Brysselissä. Koska EU:n lainsäädäntö ja toimintapolitiikka vaikuttavat myös muihin kuin eurooppalaisiin ja niillä voi olla vaikutusta kauppaan ja muihin ulkosuhteisiin 27 jäsenvaltion rajojen ulkopuolella, tämä maailmanlaajuinen ulottuvuus näkyy myös avoimuusrekisterissä.



6. Vierailut avoimuusrekisterin internetsivustolla

Avoimuusrekisterin verkkosivustolla vieraili vuonna 2021 yli 326 700 kävijää. Tässä tilastollisessa katsauksessa ”vierailulla” tarkoitetaan kävijää, joka käy sivustolla ensimmäistä kertaa. Jos sama kävijä viipyy yhdellä sivulla yli 30 minuuttia edellisen sivulla käynnin jälkeen, se kirjataan uutena vierailuna. Kuukausitasolla tämä merkitsee noin 27 200 kävijää.

Noin 54 prosenttia sivustolla kävijöistä käytti hakutoimintoa englanniksi, kun taas etusivulla vierailtiin useimmiten englanniksi ja sen jälkeen alenevassa järjestyksessä ranskaksi, saksaksi, espanjaksi ja italiaksi. Lähes 86 prosenttia käyttäjistä tuli Euroopasta ja lähes 9 prosenttia Pohjois-Amerikasta. Euroopassa 27 prosenttia sivustolle tehdyistä käynneistä oli peräisin Belgiasta ja sen jälkeen Saksasta, Ranskasta (molemmista noin 10 prosenttia) ja Yhdistyneestä kuningaskunnasta (noin 9 prosenttia).

Vuonna 2021 avoimuusrekisterin tietoihin käytetyt kaksi avoimen datan portaalit (EU:n toimielimet, joissa on noin 16 000 tietokokonaisuutta, ja jäsenvaltiot, joissa on noin 1 300 000

tietokokonaisuutta) yhdistettiin [data.europa.eu-portaaliksi](https://data.europa.eu). Lisäksi sen jälkeen, kun uusi rekisteröintilomake otettiin käyttöön 20. syyskuuta 2021, toiminto, joka mahdollistaa avoimuusrekisterin data-aineiston siirtämisen avoimen datan portaaliin, keskeytettiin väliaikaisesti uuden lomakkeen rakenteeseen tehtyjen muutosten vuoksi.

Edellä mainitusta keskeyttämisestä huolimatta vuonna 2021 avoimuusrekisterin tietokokonaisuus, joka siirrettiin yhdistettyyn [data.europa.eu-portaaliin](https://data.europa.eu), oli kahdenneksitoista katsotuin tietokokonaisuus yli 1 300 000³⁰ muun siellä julkaistun tietokokonaisuuden joukosta. Tietokokonaisuuksien avulla käyttäjät voivat ladata (xml- tai Excel-muodossa) luettelon Euroopan parlamenttiin akkreditoituista henkilöistä sekä luettelon avoimuusrekisterissä olevista organisaatioista useiden vuosien ajalta.

VI. Päätelmät

Toimielinten välisen sopimuksen voimaantulon vuoksi vuosi 2021 osoittautui erityisen haastavaksi vuodeksi. Toiminnalliselta ja hallinnolliselta kannalta sopimuksella pyrittiin valmistelemaan tietä sujuvalle siirtymiselle vanhasta järjestelmästä uuteen pakolliseen järjestelmään. Tähän sisältyi uusien ohjeiden antaminen hakijoille ja rekisteröityneille sekä teknisten ratkaisujen toteuttaminen toimielinten välisestä sopimuksesta johtuviin uusiin vaatimuksiin mukautumiseksi, erityisesti uuden rekisteröintilomakkeen kehittäminen ja avoimuusrekisterin verkkosivuston uudistaminen. Siirtyminen uuteen järjestelmään lisäsi myös tukipalvelutukea koskevien suorien pyyntöjen määrää sekä sihteeristön lisääntynyttä osallistumista sidosryhmille suunnattuihin tiedotustoiimiin ja -tapahtumiin.

Määräaika, jonka kuluessa rekisteröijillä on oikeus muuttaa rekisteröintiään toimielinten välisen sopimuksen tietovaatimusten täyttämiseksi, päättyi 19. maaliskuuta 2022. Tästä seuraa, että kahden erilaisen säännösten soveltaminen vuonna 2021 ennen toimielinten välistä sopimusta ja sen jälkeen teki tietojen laadun seurannasta erityisen haastavaa. Avoimuusrekisterin tietojen yleinen laatu pysyi kuitenkin keskeisenä prioriteettina vuonna 2021, ja kaikki uuteen rekisteröintilomakkeeseen perustuvat uudet rekisteröintihakemukset tarkastettiin ennen niiden julkaisemista. Näin varmistettiin, että rekisteriin ei sisällytetä sellaisia rekisteröintejä, jotka eivät täytä kelpoisuusvaatimuksia ja tietojen laatua koskevia vaatimuksia.

³⁰ Tietoaineistot EU:n toimielimiltä, virastoilta ja elimiltä, jäsenvaltioilta ja muilta mailta sekä tietyiltä paikallisviranomaisilta.