

Omien varojen järjestelmä *

Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 16. huhtikuuta 2014 esityksestä neuvoston päätökseksi Euroopan unionin omien varojen järjestelmästä (05602/2014 – C7-0036/2014 – 2011/0183(CNS))

(Erityinen lainsäätämisyjärjestys – kuuleminen)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon neuvoston esityksen (05602/2014),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 311 artiklan kolmannen kohdan ja Euroopan atomienergiayhteisön perustamissopimuksen 106 A artiklan, jonka mukaisesti neuvosto on kuullut parlamenttia (C7-0036/2014),
 - ottaa huomioon 29. maaliskuuta 2007 antamansa päätöslauselman Euroopan unionin omien varojen järjestelmän tulevaisuudesta¹,
 - ottaa huomioon 8. kesäkuuta 2011 antamansa päätöslauselman sijoittamisesta tulevaisuuteen: uusi monivuotinen rahoituskehys kilpailukykyistä, kestävää ja osallistavaa Euroopan unionia varten²,
 - ottaa huomioon 13. kesäkuuta 2012 antamansa päätöslauselman monivuotisesta rahoituskehyksestä ja omista varoista³,
 - ottaa huomioon 23. lokakuuta 2012 antamansa päätöslauselman myönteisen tuloksen saavuttamisesta vuosien 2014–2020 monivuotista rahoituskehystä koskevassa hyväksyntämenettelyssä⁴,
 - ottaa huomioon 13. maaliskuuta 2013 antamansa päätöslauselman Eurooppa-neuvoston 7.–8. helmikuuta 2013 antamista monivuotista rahoituskehystä koskevista päätelmistä⁵,
 - ottaa huomioon 3. heinäkuuta 2013 antamansa päätöslauselman vuosien 2014–2020 monivuotista rahoituskehystä koskevasta poliittisesta sopimuksesta⁶,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 55 artiklan,
 - ottaa huomioon budjettivaliokunnan mietinnön (A7-0271/2014),
1. hyväksyy neuvoston esityksen sellaisena kuin se on tarkistettuna;

¹ EUVL C 27 E, 31.1.2008, s. 214.

² EUVL C 380 E, 11.12.2012, s. 89.

³ EUVL C 332 E, 15.11.2013, s. 42.

⁴ EUVL C 68 E, 7.3.2014, s. 1.

⁵ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2013)0078.

⁶ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2013)0304.

2. pyytää neuvostoa ilmoittamaan parlamentille, jos se aikoo poiketa parlamentin hyväksymästä sanamuodosta;
3. pyytää tulla kuulluksi uudelleen, jos neuvosto aikoo tehdä huomattavia muutoksia esitykseensä;
4. kehottaa omia varoja käsittelevää korkean tason ryhmää tekemään ensimmäisen arvionsa omien varojen järjestelmästä vuoden 2014 loppuun mennessä tämän päätöslauselman liitteessä olevan yhteisen lausuman mukaisesti¹; odottaa, että ryhmä tekee ehdotuksia nykyisen järjestelmän puutteiden korjaamiseksi, jotta helpotettaisiin seuraavan monivuotisen rahoituskehysten yhteydessä toteutettavaa uudistusta noudattaen yleisiä yksinkertaisuuden, avoimuuden, oikeudenmukaisuuden ja demokraattisen vastuuvollisuuden tavoitteita;
5. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

¹ Ks. myös hyväksytyt tekstit, P7_TA(2013)0455.

Tarkistus 1

Esitys päätökseksi Johdanto-osan 8 a kappale (uusi)

Neuvoston esitys

Tarkistus

(8 a) Euroopan parlamentti on kehottanut toistuvasti rahoittamaan unionin talousarvion kokonaisuudessaan omin varoin, kuten perussopimuksessa määrätään, ja se on tuonut säännöllisesti esiin nykyisen omien varojen järjestelmän puutteet ja rajoitukset: järjestelmä ei ole avoin eikä oikeudenmukainen, siihen ei kohdisteta parlamentaarista valvontaa, ja se on äärimmäisen mutkikas ja täysin käsittämätön unionin kansalaisille, joihin seuraukset viime kädessä kohdistuvat. Euroopan parlamentti katsoo, että pohjimmiltaan tällainen järjestelmä on vastoin perussopimuksen kirjainta ja henkeä.

Tarkistus 2

Esitys päätökseksi Johdanto-osan 8 b kappale (uusi)

Neuvoston esitys

Tarkistus

(8 b) Euroopan parlamentti toteaa, että unionin nykyinen rahoitusjärjestelmä, jossa noin 74 prosenttia tuloista on peräisin BKTL-perusteisista ja 11 prosenttia nykyisistä, tilastollisista ALV-perusteisista maksuosuuksista, on vain vahvistanut oikeudenmukaisten palautusten ajattelutapaa, joka on ollut vallalla kaikissa unionin talousarvion tuloja ja menoja koskevissa neuvoston keskusteluissa ja joka on johtanut monimutkaisten ja vaikeaselkoisten korjausten ja muiden korjausmekanismien käyttöönottoon ja on osasyynä maksumäärärahojen toistuvaan puutteeseen vuotuisessa talousarviomenettelyssä. Euroopan parlamentti katsoo myös, että nykyisen

järjestelmän vuoksi neuvostossa ei voi syntyä riittävää enemmistöä, jotta vuotuisiin talousarvioihin voitaisiin ottaa riittävästi maksumäärärahoja unionin oikeudellisten velvoitteiden täyttämiseksi ja poliittisten sitoumusten noudattamiseksi.

Tarkistus 3

Esitys päätökseksi
Johdanto-osan 8 c kappale (uusi)

Neuvoston esitys

Tarkistus

(8 c) Euroopan parlamentti on kannattanut voimakkaasti omien varojen järjestelmän perusteellista uudistusta, jotta voidaan palata todelliseen, selkeään, yksinkertaiseen ja oikeudenmukaiseen omien varojen järjestelmään. Euroopan parlamentti piti komission kesäkuussa 2011 omista varoista tekemiä lainsäädäntöehdotuksia askeleena oikeaan suuntaan, ja Euroopan parlamentin ylivoimainen enemmistö tuki niitä alusta alkaen sellaisenaan. Euroopan parlamentti pitää valitettavana, että neuvosto ei kyennyt viemään omien varojen järjestelmän uudistusta eteenpäin näiden lainsäädäntöehdotusten perusteella. Euroopan parlamentti pitää valitettavana, että Eurooppa-neuvoston 8 päivänä helmikuuta 2013 tekemässä lopullisessa poliittisessa sopimuksessa otettiin käyttöön vielä uusia korjauksia ja poikkeuksia.

Tarkistus 4

Esitys päätökseksi
Johdanto-osan 8 d kappale (uusi)

Neuvoston esitys

Tarkistus

(8 d) Kolmen toimielimen yhteisellä sopimuksella perustetaan omista varoista annetussa yhteisessä lausumassa, joka on osa vuosien 2014–2020 monivuotista rahoituskehystä koskevaa poliittista

sopimusta, tarkoitettu omia varoja käsittelevä korkean tason ryhmä . Korkean tason ryhmä tarkastelee yleisesti omien varojen järjestelmää noudattaen yleisiä yksinkertaisuuden, avoimuuden, oikeudenmukaisuuden ja demokraattisen vastuuvollisuuden tavoitteita. Omien varojen järjestelmän uudistuksen kaikkia näkökohtia olisi tarkasteltava. Ensimmäinen arvio on saatavilla vuoden 2014 lopussa.

Tarkistus 5

Esitys päätökseksi Johdanto-osan 8 e kappale (uusi)

Neuvoston esitys

Tarkistus

(8 e) Korkean tason ryhmän toiminnan tuloksia arvioidaan vuonna 2016 järjestettävässä toimielinten välisessä konferenssissa, johon osallistuvat kansallisten parlamenttien edustajat. Komissio arvioi näiden tulosten perusteella, ovatko omia varoja koskevat uudet aloitteet tarkoituksenmukaisia. Arviointi toteutetaan yhtä aikaa vaalien jälkeisen, vuosien 2014–2020 monivuotista rahoituskehystä koskevan uudelleentarkastelun tai tarkistuksen kanssa, joka komission on määrä käynnistää vuoden 2016 loppuun mennessä. Euroopan parlamentti katsoo, että korkean tason ryhmän toiminnalla olisi valmisteltava mahdollisia uudistuksia, jotka olisi hyväksyttävä ja otettava käyttöön seuraavan monivuotisen rahoituskehysten kattamalla kaudella.

LIITE

Yhteinen lausuma omista varoista

1. SEUT 311 artiklan mukaisesti unioni huolehtii siitä, että sillä on tavoitteidensa saavuttamiseksi ja politiikkansa toteuttamiseksi tarvittavat varat. Siinä määrätään myös, että talousarvio rahoitetaan kokonaisuudessaan unionin omin varoin, tämän kuitenkin rajoittamatta muita tuloja. SEUT 311 artiklan kolmannessa kohdassa todetaan, että neuvosto hyväksyy erityistä lainsäätämisyjärjestystä noudattaen ja Euroopan parlamenttia kuultuaan yksimielisesti päätöksen omien varojen järjestelmästä, ja että tässä yhteydessä neuvosto voi ottaa käyttöön uusia omien varojen luokkia tai poistaa olemassa olevan luokan.
2. Tältä pohjalta komissio esitti kesäkuussa 2011 erinäisiä ehdotuksia unionin omien varojen järjestelmän uudistamiseksi. Eurooppa-neuvosto sopi 7. ja 8. helmikuuta 2013 pitämässään kokouksessa, että omia varoja koskevissa järjestelyissä olisi noudatettava yleisiä yksinkertaisuus-, avoimuus- ja oikeudenmukaisuustavoitteita. Lisäksi Eurooppa-neuvosto kehotti neuvostoa työstämään edelleen komission ehdotusta uusista ALV-perusteisista omista varoista. Se kehotti myös finanssitransaktioveron alalla tiiviimpään yhteistyöhön osallistuvia jäsenvaltioita tarkastelemaan, voisiko finanssitransaktioverosta tulla perusta uudelle EU:n talousarvion omien varojen lähteelle.
3. Omia varoja koskeva kysymys vaatii vielä lisätyötä. Tätä varten kutsutaan koolle korkean tason ryhmä, johon kuuluu kaikkien kolmen toimielimen nimittämia jäseniä. Se ottaa huomioon kaikki unionin kolmen toimielimen ja kansallisten parlamenttien tähän mennessä antamat tai myöhemmin mahdolliset esittämät kannanotot. Sen tulisi käyttää pohjana asiaankuuluvaa, muun muassa kansallisten budjetti- ja veroviranomaisten sekä riippumattomien asiantuntijoiden asiantuntemusta.
4. Ryhmä tarkastelee yleisesti omien varojen järjestelmää noudattaen yleisiä yksinkertaisuutta, avoimuutta, oikeudenmukaisuutta ja demokraattista vastuuvollisuutta koskevia tavoitteita. Ensimmäinen arvio on saatavilla vuoden 2014 lopussa. Työskentelyn edistymistä arvioidaan poliittisella tasolla kokouksissa, joita järjestetään säännöllisesti vähintään kuuden kuukauden välein.
5. Kansalliset parlamentit kutsutaan toimielinten väliseen konferenssiin vuonna 2016 arvioimaan tämän työskentelyn tuloksia.
6. Komissio arvioi työskentelyn tulosten perusteella, ovatko omia varoja koskevat uudet aloitteet tarkoituksenmukaisia. Tämä arviointi tehdään rinnakkain MRK-asetuksen 1 a artiklassa tarkoitetun uudelleentarkastelun kanssa, jotta voidaan harkita mahdollisia uudistuksia seuraavan monivuotisen rahoituskehityksen kattamalle kaudelle.