

Omien varojen järjestelmää koskevat täytäntöönpanotoimenpiteet

Euroopan parlamentin päätöslauselma 16. huhtikuuta 2014 Euroopan unionin omien varojen järjestelmää koskevista täytäntöönpanotoimenpiteistä (2014/2020(INI))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon esityksen neuvoston asetukseksi (05600/2014),
 - ottaa huomioon komission ehdotuksen neuvoston asetukseksi (COM(2011)0740),
 - ottaa huomioon neuvoston Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 311 artiklan kolmannen kohdan mukaisesti esittämän hyväksyntää koskevan pyynnön (C7-0047/2014),
 - ottaa huomioon 29. maaliskuuta 2007 antamansa päätöslauselman Euroopan unionin omien varojen järjestelmän tulevaisuudesta¹,
 - ottaa huomioon 8. kesäkuuta 2011 antamansa päätöslauselman sijoittamisesta tulevaisuuteen: uusi monivuotinen rahoituskehys kilpailukykyistä, kestävää ja osallistavaa Euroopan unionia varten²,
 - ottaa huomioon 13. kesäkuuta 2012 antamansa päätöslauselman monivuotisesta rahoituskehystä ja omista varoista³,
 - ottaa huomioon 23. lokakuuta 2012 antamansa päätöslauselman myönteisen tuloksen saavuttamisesta vuosien 2014–2020 monivuotista rahoituskehystä koskevassa hyväksyntämenettelyssä⁴,
 - ottaa huomioon 13. maaliskuuta 2013 antamansa päätöslauselman Eurooppa-neuvoston 7.–8. helmikuuta 2013 antamista monivuotista rahoituskehystä koskevista päätelmistä⁵,
 - ottaa huomioon 3. heinäkuuta 2013 antamansa päätöslauselman vuosien 2014–2020 monivuotista rahoituskehystä koskevasta poliittisesta sopimuksesta⁶,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 81 artiklan 1 kohdan toisen alakohdan,
 - ottaa huomioon budjettivaliokunnan mietinnön (A7-0270/2014),
- A. ottaa huomioon, että SEUT-sopimuksen 311 artiklan mukaisesti neuvosto vahvistaa erityistä lainsäätämisyjärjestystä noudattaen annetulla asetuksella unionin omien varojen

¹ EUVL C 27 E, 31.1.2008, s. 214.

² EUVL C 380 E, 11.12.2012, s. 89.

³ EUVL C 332 E, 15.11.2013, s. 42.

⁴ EUVL C 68 E, 7.3.2014, s. 1.

⁵ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2013)0078.

⁶ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2013)0304.

järjestelmää koskevat täytäntöönpanotoimenpiteet siltä osin kuin siitä säädetään unionin omia varoja koskevassa päätöksessä;

- B. ottaa huomioon, että SEUT-sopimuksen 311 artiklassa määrätään myös, että talousarvio rahoitetaan kokonaisuudessaan omin varoin ja että neuvosto voi ottaa käyttöön uusia omien varojen luokkia tai poistaa olemassa olevan luokan, ja toteaa, että se muodostaa näin ollen oikeusperustan omien varojen järjestelmän perusteelliselle uudistukselle;
- C. ottaa huomioon, että parlamentti on kehottanut toistuvasti palaamaan unionin talousarvion rahoittamisessa todelliseen omien varojen järjestelmään, kuten perussopimuksessa määrätään; ottaa huomioon, että se on tuonut säännöllisesti esiin nykyisen omien varojen järjestelmän puutteet ja rajoitukset, avoimuuden puutteen ja äärimmäisen mutkikkouden, mikä tekee siitä täysin käsittämättömän unionin kansalaisille, joihin seuraukset viime kädessä kohdistuvat;
- D. ottaa huomioon, että kansalliset BKTL-perusteiset maksuosuudet unionin talousarvioon ovat tätä nykyä noin 74 prosenttia unionin kaikista tuloista ja että niitä ei voida pitää todellisina omina varoina, koska ne ovat yksinkertaisesti siirtoja kansallisista varoista unionin talousarvioon; ottaa huomioon, että ALV-perusteiset varat, jotka ovat noin 11 prosenttia kaikista unionin tuloista, ovat kehittyneet sellaisiksi, että niitä voidaan pitää samalla tavoin kansallisina maksuosuuksina unionin talousarvioon; ottaa huomioon, että vuosikymmenten aikana tämä järjestely on vahvistanut oikeudenmukaisten palautusten ajattelutapaa, joka tuli myös selvästi esiin 7.–8. helmikuuta 2013 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmissä vuosien 2014–2020 monivuotisesta rahoituskehiksestä ja on ollut merkittävä este unionin talousarvion rakenteelliselle uudistamiselle;
- E. ottaa huomioon, että säästötoimien vuoksi jäsenvaltiot ovat haluttomia kasvattamaan maksuosuuksiaan unionin talousarvioon huolimatta unionin talousarviovaroin rahoitetuista ohjelmista saamistaan kiistattomista hyödyistä ja että unionin suorien omien varojen järjestelmä on ainoa toimiva ratkaisu;
- F. ottaa huomioon, että parlamentti on toistuvasti ilmaissut tukevansa komission kesäkuussa 2011 tekemiä ehdotuksia, joiden mukaisesti kansalliset maksuosuudet unionin talousarvioon rajoitettaisiin enintään 40 prosenttiin, nykyiset, puhtaasti tilastolliset ALV-perusteiset maksuosuudet poistettaisiin ja korvattaisiin ALV-perusteisilla unionin todellisilla omilla varoilla, luotaisiin yksi uusi todellisten omien varojen luokka sekä korvattaisiin kaikki korvaukset ja korjausmekanismit kiinteämääräisten maksujen järjestelmällä vuosina 2014–2020, ja se pitää niitä askeleena oikeaan suuntaan ja katsoo niiden johdonmukaistaneen unionin talousarvion tuloja perussopimuksen hengen ja kirjaimen mukaisesti sekä toteaa, että parlamentin jäsenten ylivoimainen enemmistö antoi tukensa näille ehdotuksille alusta lähtien;
- G. ottaa huomioon, että vaikka parlamentti ei ole tyytyväinen neuvoston kyvyttömyyteen edistää omien varojen järjestelmän uudistusta, se antoi marraskuussa 2013 lopulta hyväksyntänsä vuosien 2014–2020 monivuotisesta rahoituskehiksestä koskevalle asetukselle sen jälkeen, kun neuvoston kanssa oli sovittu omia varoja käsittelevän korkean tason ryhmän perustamista koskevasta yhteisestä lausumasta; ottaa huomioon, että tässä yhteydessä puheenjohtajavaltio Liettua ilmoitti sitoutuvansa järjestämään ryhmän perustamiskokouksen 18.–19. joulukuuta 2013; ottaa huomioon, että kokous järjestetään vasta huhtikuussa 2014, koska neuvosto ei pystynyt aiemmin päättämään kolmesta ehdokkaastaan tähän korkean tason ryhmään;

- H. ottaa huomioon, että omia varoja käsittelevän korkean tason ryhmän tavoitteena on laatia ensimmäinen arvio nykyisen järjestelmän puutteista vuoden 2014 loppuun mennessä ja lopullisesti tuloksia arvioidaan vuonna 2016 järjestettävässä toimielinten välisessä konferenssissa, johon osallistuvat kansallisten parlamenttien edustajat; ottaa huomioon, että korkean tason ryhmän olisi tarkasteltava kaikkia omien varojen järjestelmän uudistukseen liittyviä näkökohtia ja tarjottava komissiolle tarvittavat välineet, jotta se voisi arvioida uusien omia varoja koskevien aloitteiden asianmukaisuutta samaan aikaan vuosien 2014–2020 monivuotisen rahoituskehityksen vaalien jälkeen suoritettavan uudelleentarkastelun/tarkistamisen kanssa (joka on tarkoitus käynnistää viimeistään vuoden 2016 lopussa) sekä ehdottaa toimivaa uudistusta vuoden 2020 jälkeisen monivuotisen rahoituskehityksen kattamalle ajanjaksolle;
1. panee tyytyväisenä merkille, että neuvosto on suostunut vahvistamaan unionin omia varoja koskevat täytäntöönpanotoimenpiteet Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen mukaisesti;
 2. pitää kuitenkin valitettavana neuvoston päätöstä siirtää BKTL-perusteisten varojen laskemista koskevat säännökset takaisin omia varoja koskevaan päätökseen; katsoo, että näin menetetään mahdollisuus koota kaikki täytäntöönpanosäännökset yhteen tekstiin, ja toteaa lisäksi, ettei Lissabonin sopimuksen 311 artikla anna perusteita tällaiselle jaolle;
 3. pitää valitettavana, että neuvosto ei ole kyennyt viemään omien varojen järjestelmän uudistusta yhtään eteenpäin komission lainsäädäntöehdotusten perusteella;
 4. kehottaa edelleen uudistamaan Euroopan unionin omien varojen järjestelmän, jotta siitä tulisi yksinkertainen, avoin, oikeudenmukainen, näkyvä ja ymmärrettävä unionin kansalaisille ja jotta kansalaiset otettaisiin näin tiiviimmin mukaan unionia koskevaan hankkeeseen ja vähennettäisiin samalla jäsenvaltioiden kansallisiin talousarvioihin kohdistuvaa raskautta;
 5. odottaa paljon omia varoja käsittelevältä korkean tason ryhmältä ja katsoo sen tarjoavan ainutlaatuisen mahdollisuuden selvittää omien varojen järjestelmän uudistuksessa tällä hetkellä vallitsevasta patitilanteesta; panee tyytyväisenä merkille korkean tason ryhmän ensimmäisen kokouksen 3. huhtikuuta 2014; pitää valitettavana, että omia varoja käsittelevän korkean tason ryhmän perustamiskokous on huomattavasti viivästynyt, mutta olettaa, että ryhmä pitää edelleen kiinni sen perustamista koskevassa yhteisessä lausumassa esitetyistä tavoitteista ja siinä asetetusta aikataulusta;
 6. kehottaa puhemiestä välittämään tämän kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.