

PARLAMENTO EUROPEO

2004



2009

Documento de sesión

A6-0013/2009

26.1.2009

INFORME

sobre la Segunda revisión estratégica del sector de la energía
(2008/2239(INI))

Comisión de Industria, Investigación y Energía

Ponente: Anne Laperrouze

ÍNDICE

	Página
PROPUESTA DE RESOLUCIÓN DEL PARLAMENTO EUROPEO	3
EXPOSICIÓN DE MOTIVOS	20
OPINIÓN DE LA COMISIÓN DE ASUNTOS EXTERIORES.....	24
RESULTADO DE LA VOTACIÓN FINAL EN COMISIÓN	28

PROPUESTA DE RESOLUCIÓN DEL PARLAMENTO EUROPEO

sobre la Segunda revisión estratégica del sector de la energía (2008/2239(INI))

El Parlamento Europeo,

- Vista la Comunicación de la Comisión, de 13 de noviembre de 2008, titulada «Segunda revisión estratégica del sector de la energía - Plan de actuación de la Unión Europea en pro de la seguridad y la solidaridad en el sector de la energía» (COM(2008)0781) (en adelante «Comunicación sobre la segunda revisión estratégica del sector de la energía»),
- Visto el Libro Verde de la Comisión, de 13 de noviembre de 2008, titulado «Hacia una red europea de energía segura, sostenible y competitiva» (COM(2008)0782),
- Visto el informe de la Comisión, de 13 de noviembre de 2008, sobre la puesta en práctica del programa relativo a las redes transeuropeas de energía durante el período 2002-2006 (COM(2008)0770),
- Vista la Comunicación de la Comisión, de 13 de noviembre de 2008, sobre la Directiva 2004/67/CE, de 26 de abril de 2004, relativa a unas medidas para garantizar la seguridad del suministro de gas natural (COM(2008)0769),
- Vista la propuesta de la Comisión, de 13 de noviembre de 2008, de Directiva del Consejo por la que se obliga a los Estados miembros a mantener un nivel mínimo de reservas de petróleo crudo y/o productos petrolíferos (COM(2008)0775),
- Vista la Comunicación de la Comisión, de 13 de noviembre de 2008, titulada «Eficiencia energética: alcanzar el objetivo del 20 %» (COM(2008)0772),
- Vista la propuesta de la Comisión, de 13 de noviembre de 2008, de Directiva del Parlamento Europeo y del Consejo sobre el rendimiento energético de los edificios (refundición) (COM(2008)0780),
- Vista la propuesta de la Comisión, de 13 de noviembre de 2008, de Directiva del Parlamento Europeo y del Consejo relativa a la indicación del consumo de energía y otros recursos por parte de los productos relacionados con la energía, mediante el etiquetado y una información normalizada (refundición) (COM(2008)0778),
- Vista la propuesta de la Comisión, de 13 de noviembre de 2008, de Directiva del Parlamento Europeo y del Consejo sobre el etiquetado de los neumáticos en relación con la eficiencia en términos de consumo de carburante y otros parámetros esenciales (COM(2008)0779),
- Vista la Comunicación de la Comisión, de 13 de noviembre de 2008, titulada «Ahorrar más energía en Europa mediante la producción combinada de calor y electricidad» (COM(2008)0771),
- Vista la Comunicación de la Comisión, de 13 de noviembre de 2008, titulada «Energía

eólica marítima: Acciones necesarias para alcanzar los objetivos de política energética para el año 2020 y los años posteriores» (COM(2008)0768),

- Vista la Comunicación de la Comisión, de 13 de noviembre de 2008, titulada «Actualización del Programa indicativo nuclear en el contexto de la segunda revisión estratégica del sector de la energía» (COM(2008)0776),
- Vista la Comunicación de la Comisión, de 10 de enero de 2007, titulada «Limitar el calentamiento mundial a 2 °C – Medidas necesarias hasta 2020 y después» (COM(2007)0002),
- Vista la Comunicación de la Comisión, de 23 de enero de 2008, titulada «Dos veces 20 para el 2020 El cambio climático, una oportunidad para Europa» (COM(2008)0030),
- Vista la propuesta de la Comisión, de 23 de enero de 2008, de Directiva del Parlamento Europeo y del Consejo relativa al fomento del uso de energía procedente de fuentes renovables (COM(2008)0019),
- Vista la Comunicación de la Comisión, de 26 de noviembre de 2008, titulada «Un Plan Europeo de Recuperación Económica» (COM(2008)0800),
- Vista su Resolución legislativa respecto de la Posición Común del Consejo con vistas a la adopción de la Decisión del Parlamento Europeo y del Consejo por la que se establecen orientaciones sobre las redes transeuropeas en el sector de la energía y por la que se derogan la Decisión 96/391/CE y la Decisión no 1229/2003/CE¹,
- Vista su Resolución, de 10 de mayo de 2007, sobre la evaluación de Euratom — 50 años de política europea de la energía nuclear²,
- Vista su Resolución, de 25 de septiembre de 2007, sobre el programa de trabajo de la energía renovable en Europa³,
- Vista su Resolución, de 26 de septiembre de 2007, sobre la creación de una política exterior común europea en el ámbito de la energía⁴,
- Vista su Resolución, de 24 de octubre de 2007, sobre fuentes convencionales de energía y tecnología energética⁵,
- Vista su Resolución, de 31 de enero de 2008, sobre el Plan de acción para la eficiencia energética: realizar el potencial⁶,
- Vista su Resolución, de 13 de marzo de 2008, sobre el Fondo mundial para la eficiencia

¹ DO C 293 E de 2.12.2006, p. 114.

² DO C 76 E de 27.3.2008, p. 114.

³ DO C 219 E de 28.8.2008, p. 82.

⁴ DO C 219 E de 28.8.2008, p. 206.

⁵ DO C 263 E de 16.10.2008, p. 424.

⁶ Textos Aprobados, P6_TA(2008)0033.

energética y las energías renovables¹,

- Vista su Resolución, de 9 de julio de 2008, sobre el Plan Estratégico Europeo de Tecnología Energética²,
- Vista su Resolución legislativa, de 18 de junio de 2008, sobre la propuesta de Directiva del Parlamento Europeo y del Consejo por la que se modifica la Directiva 2003/54/CE sobre normas comunes para el mercado interior de la electricidad³,
- Vista su Resolución legislativa, de 9 de julio de 2008, sobre la propuesta de Directiva del Parlamento Europeo y del Consejo por la que se modifica la Directiva 2003/55/CE sobre normas comunes para el mercado interior del gas natural⁴,
- Vista su Resolución legislativa, de 18 de junio de 2008, sobre la propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (CE) n° 1228/2003 relativo a las condiciones de acceso a la red para el comercio transfronterizo de electricidad⁵,
- Vista su Resolución legislativa, de 9 de julio de 2008, sobre la propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento (CE) n° 1775/2005 sobre las condiciones de acceso a las redes de transporte de gas natural⁶,
- Vista su Resolución legislativa, de 18 de junio de 2008, sobre la propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se crea la Agencia de Cooperación de los Reguladores de la Energía⁷,
- Vista su Resolución del Parlamento Europeo, de 18 de noviembre de 2008, sobre «Apoyar la demostración temprana de la producción sostenible de electricidad a partir de combustibles fósiles»⁸,
- Vistas las conclusiones de la Presidencia del Consejo Europeo de los días 8 y 9 de marzo de 2007,
- Vistas las conclusiones de la Presidencia del Consejo Europeo de los días 13 y 14 de marzo de 2008,
- Vistas las conclusiones de la Presidencia del Consejo Europeo de los días 15 y 16 de octubre de 2008,
- Visto el artículo 45 de su Reglamento,
- Visto el informe de la Comisión de Industria, Investigación y Energía y la opinión de la

¹ Textos Aprobados, P6_TA(2008)0096.

² Textos Aprobados, P6_TA(2008)0354.

³ Textos Aprobados, P6_TA(2008)0294.

⁴ Textos Aprobados, P6_TA(2008)0347.

⁵ Textos Aprobados, P6_TA(2008)0295.

⁶ Textos Aprobados, P6_TA(2008)0346.

⁷ Textos Aprobados, P6_TA(2008)0296.

⁸ Textos Aprobados, P6_TA(2008)0545.

Comisión de Asuntos Exteriores (A6-0013/2009),

- A. Considerando que la política energética europea debe perseguir tres objetivos principales, e igualmente importantes, de una manera integral, esto es, la seguridad de abastecimiento y la solidaridad entre los Estados miembros, abordando el cambio climático e incluyendo un decidido compromiso en favor de los objetivos de la Unión Europea y la realización de los mismos, así como la competitividad,
- B. Considerando que es necesaria una remodelación completa del paradigma de la política energética para el logro de los tres principales objetivos mencionados, al tiempo que se aporta una solución en materia de empleo y de condiciones sociales, medioambientales y económicas,
- C. Considerando que la dependencia de la Unión de las fuentes convencionales de energía y de un número limitado de productores conlleva un serio riesgo para la estabilidad, la prosperidad y la seguridad del abastecimiento energético,
- D. Considerando que el mayor nivel de eficiencia energética debe desempeñar un papel esencial en la reducción de la dependencia de las importaciones de energía, el aumento de la competitividad y la lucha contra el cambio climático,
- E. Considerando que hoy en día la demanda de energía en la Unión sigue aumentando en la mayoría de los sectores, y que, en su mayor parte, no se explota el potencial existente en materia de eficiencia energética,
- F. Considerando que la Unión importa actualmente el 50 % de la energía que consume, y que esta proporción puede aumentar hasta el 70 % en 2030,
- G. Considerando que los riesgos que se ciernen sobre la seguridad de abastecimiento en la Unión derivan de la escasez de inversiones, que provoca en todos los sectores de la energía y las regiones del ámbito energético tensiones, e incluso insuficiencia, en materia de capacidad, por lo que es necesario renovar el conjunto de las centrales eléctricas antes de 2030, estimándose el total de las inversiones necesarias en 900 000 millones de euros,
- H. Considerando que el nivel decreciente de los precios del petróleo y del gas influye negativamente en las inversiones previstas, por lo que se hace necesario apoyar todos los grandes proyectos de infraestructuras que contribuyen a la importación de importantes volúmenes de gas en Europa, diversificando las fuentes y las rutas y evitando los riesgos en materia de tránsito,
- I. Considerando que la crisis económica actual está dificultando aun más las inversiones en infraestructuras en materia de energía,
- J. Considerando que, si bien en la hipótesis de trabajo de la Comisión se prevé una reducción de la demanda de fuentes convencionales en las dos próximas décadas, Europa tiene que apoyar todas las inversiones previstas en nuevas infraestructuras de importación de energía; considerando que ello garantizará una transición segura al nuevo sistema energético europeo que está previsto establecer para 2020,

- K. Considerando que, a partir de 2030, y para atenuar el riesgo de escasez de energía en materia de combustibles fósiles, la Unión deberá desarrollar y programar nuevas tecnologías energéticas competitivas, sostenibles y de baja intensidad en CO₂, habiendo reducido simultáneamente su consumo de energía de manera significativa,
- L. Considerando que la Unión tiene que desarrollar urgentemente grandes inversiones en materia de redes y completar el mercado interior de la energía, y considerando que deben fomentarse varias iniciativas con visión de futuro, tales como la relativa al gestor europeo de red de transporte, y el establecimiento de una red única europea de gas,
- M. Considerando que el sector energético y las inversiones en infraestructuras en materia de energía requieren un marco regulador estable y una cooperación más estrecha entre las entidades reguladoras nacionales,
- N. Considerando que el desarrollo de redes energéticas es esencial para mejorar la seguridad del abastecimiento, elemento que debe ocupar un lugar destacado entre las prioridades de la política energética europea,
- O. Considerando que los sectores de la electricidad y del gas requieren un marco regulador estable y previsible, lo que hace necesario que se otorguen competencias firmes a la Agencia de Cooperación de los Reguladores de la Energía (la «Agencia»), para contribuir a la armonización de los marcos reguladores nacionales y a evitar la incertidumbre que pueda derivarse del procedimiento de comitología,
- P. Considerando que, para contribuir a los objetivos de seguridad del abastecimiento, se deben explotar los recursos convencionales autóctonos de la Unión en los países que disponen de ellos, dentro del respeto de la legislación medioambiental nacional y de la Comunidad,
1. Pide a los Estados miembros que consideren esta revisión estratégica de la política energética como una base para la puesta en práctica de una política energética para Europa y el establecimiento de un ambicioso plan para el período 2010-2012;
 2. Confirma el triple objetivo, establecido para 2020, de reducir en un 20 % las emisiones de gases de efecto invernadero y en un 30 % en caso de acuerdo internacional, reducir el consumo de energía en un 20 % como mínimo y elevar a un 20 % la cuota de las energías renovables en el consumo de energía; pide a la Unión Europea y a los Estados miembros que se conviertan en las economías más eficientes desde el punto de vista energético, con el fin de contribuir activamente a la consecución del objetivo climático de 2° C; pide a la Unión Europea y a los Estados miembros que consideren la posibilidad de reducir entre un 60 % y un 80 % las emisiones de gases de efecto invernadero antes de 2050; pide a la Comisión que, previa consulta a las partes interesadas, elabore diferentes casos hipotéticos que muestren las diversas maneras de alcanzar dichos objetivos y expongan las hipótesis técnicas y económicas subyacentes;
 3. Pide a la Unión Europea y a los Estados miembros que adopten como objetivo mejorar la eficiencia energética en un 35 %, con una cuota del 60 % en energías renovables;
 4. Pide a la Comisión que apoye todas las inversiones previstas en nuevas infraestructuras de

importación de energía y en tecnologías de energía renovable, con el fin de hacer frente al nivel decreciente de los precios del petróleo y del gas, que influye negativamente en las inversiones previstas;

Política europea de la energía

5. Pide a los Estados miembros, dados los crecientes riesgos que corre la Unión Europea en materia de seguridad energética, que actúen conjuntamente; observa que su práctica actual no corresponde a este objetivo; considera imperativo, en nombre de la seguridad del abastecimiento, de la solidaridad y de la eficacia de las negociaciones para la definición del marco reglamentario internacional, que la Comisión proponga al Parlamento Europeo y al Consejo la elaboración de una política energética europea en la que se tengan debidamente en cuenta las competencias respectivas de la Unión Europea y de los Estados miembros: relaciones internacionales, eficiencia energética, lucha contra el cambio climático, regulación del mercado interior, negociación de los tratados internacionales, diálogo prospectivo con los productores, investigación en el ámbito de la energía y diversificación del abastecimiento energético;
6. Pide a la Comisión que contribuya a que Europa se dirija con una sola voz a los países terceros productores, mediante el desarrollo de una interdependencia mutuamente provechosa, y que fomente el refuerzo de la capacidad negociadora de las empresas de la UE respecto de las empresas estatales de terceros países;
7. Opina que la solidaridad energética debe convertirse en una gran causa europea, a escala europea, regional y bilateral, y mantiene que dañar el abastecimiento energético en un Estado miembro perjudica a la Unión Europea en su conjunto;
8. Subraya la importancia de las iniciativas locales de lucha contra el cambio climático; aprueba las medidas dirigidas a promover la eficiencia energética y las energías renovables, tales como los programas de financiación establecidos en el marco de la política de cohesión o de la fiscalidad ecológica, o la contribución del «Pacto de los Alcaldes», y apoya en este sentido el «Pacto de las Islas» para la difusión de las mejores prácticas y para el desarrollo de unas comunidades y ciudades altamente eficientes en energías renovables;
9. Considera que una política europea apropiada debe fundamentarse en una combinación equilibrada de fuentes de energía basada en el uso de energía que no produzca emisiones de carbono y de combustibles fósiles con emisiones reducidas, así como en las nuevas tecnologías que permiten reducir drásticamente las emisiones de gases de efecto invernadero procedentes de los combustibles fósiles sólidos;
10. Considera que el reparto de cometidos entre la empresas y los responsables políticos por el que las empresas asumen la responsabilidad de la seguridad del abastecimiento, ha demostrado su validez, por lo que en principio debería mantenerse; pide a los responsables políticos que, a la vista de que el entorno mundial es cada vez más complicado, adopten en el futuro más medidas de acompañamiento para las actividades empresariales;
11. Recuerda los compromisos asumidos por los Estados miembros, al firmar el Tratado de Lisboa, para luchar contra el cambio climático y actuar solidariamente en épocas de crisis

energética;

12. Considera que con la ratificación del Tratado de Lisboa se intensificarán los esfuerzos a favor del establecimiento de una política energética europea común;

Seguridad de abastecimiento

13. Se congratula del Plan de acción de la Unión Europea en materia de seguridad y solidaridad energéticas;

Promoción de las infraestructuras necesarias para satisfacer las necesidades de la UE

14. Observa un retraso muy importante en la realización de las redes prioritarias y de interés europeo en el transporte de energía; subraya que este bajo nivel de inversiones frena el buen funcionamiento del mercado interior y causa tensiones en las capacidades de todos los sectores energéticos, que pueden ser incluso insuficientes e inadecuadas; observa asimismo que el sector interesado sólo es responsable en parte de esta situación, y pide a los Estados miembros que impliquen de mejor manera a sus ciudadanos, sobre todo ofreciéndoles información sobre las necesidades en materia de nuevos proyectos de infraestructuras y generación; pide a las entidades reguladoras nacionales que hagan todo lo que esté en sus ámbitos de toma de decisiones para acelerar las inversiones;
15. Recuerda que el Consejo Europeo ha establecido el objetivo consistente en lograr una capacidad de interconexión de gas y electricidad entre los Estados miembros del 10 %;
16. Acoge con satisfacción la idea de aumentar la financiación de la UE para fomentar las inversiones en las redes; toma nota con interés de la propuesta de la Comisión de asignar, dentro del marco del Plan de recuperación económica de 2008, 5 000 millones de euros de los presupuestos 2008/2009 no utilizados para, en particular, nuevas conexiones energéticas; pide que se le implique plenamente en la decisión sobre la lista definitiva de proyectos; considera que el Banco Europeo de Inversiones debe desempeñar un papel más destacado en la financiación de proyectos de eficiencia energética, energías renovables e investigación y desarrollo (I+D);
17. Pide a la Comisión y a los Estados miembros que trabajen activamente para aumentar el número de operadores en el mercado de la energía y, en particular, para adoptar medidas que fomenten la producción de energía por parte de pequeñas y medianas empresas (PYME) y la entrada en el mercado de las mismas;
18. Subraya la importancia de desarrollar las interconexiones para el gas y la electricidad que atraviesen la Europa central y sudoriental mediante un eje norte-sur, recordando que las redes en la región del Báltico deben desarrollarse e integrarse en las redes de la Europa occidental; subraya la necesidad de prestar especial atención al desarrollo del Plan de interconexión del Báltico para el gas, la electricidad y el almacenamiento en 2009; apoya asimismo el establecimiento de interconexiones con islas y zonas periféricas y aisladas de la Unión Europea;
19. Insta, por las mismas razones, a que se desarrolle la interconexión en la Europa sudoccidental, especialmente desde la península ibérica hasta el norte de Francia;

20. Recuerda que ya existen enlaces transfronterizos entre varios países; toma nota de que iniciativas regionales como el Foro Pentalateral han concebido soluciones prácticas aplicable que aumentan la integración del mercado interior; anima a los responsables de dichas iniciativas a proseguir su satisfactoria labor;
21. Acoge positivamente las iniciativas del sector en cuestión que contribuyen a la realización del mercado interior de la energía mediante proyectos transfronterizos;
22. Pide a la Comisión que proponga medidas adecuadas para fomentar la interconexión y el desarrollo de redes eléctricas que permitan una integración optimizada y el equilibrio de la producción fluctuante de energía renovable en tierra firme y en el mar;
23. Acoge favorablemente la propuesta consistente en presentar un plan de redes marinas en el Mar del Norte para explotar el enorme potencial en materia de energía eólica; también celebra, a este respecto, la creación de una superred europea mediante el enlace de las infraestructuras de las redes de las regiones del Mar del Norte, del Mediterráneo y del Báltico;
24. Pide a la Comisión y a los Estados miembros que garanticen la adecuada regulación y permitan un acceso no discriminatorio a las nuevas infraestructuras, por ejemplo, a la red marina del Mar del Norte;
25. Manifiesta su apoyo a proyectos para diversificar las fuentes y rutas de abastecimiento y, en especial, el desarrollo de un pasillo sur para el gas que incluya el proyecto Nabucco, el interconector de gas Turquía - Grecia - Italia y los proyectos South Stream; subraya la necesidad de colaborar con los países interesados, en particular en la región del Mar Caspio; considera muy importante que, a largo plazo, cuando las condiciones políticas lo permitan, suministros procedentes de otros países de la región, como Uzbekistán e Irán, constituyan otra fuente importante de abastecimiento para la Unión Europea;
26. Aboga, a la vista del declive de la producción interna de gas natural y del cambio de la combinación energética en numerosos Estados miembros, por la rápida ejecución de todos los proyectos de infraestructuras de gas natural y electricidad ya planificados, con el fin de garantizar la cobertura de la demanda en el futuro;
27. Considera que las relaciones y las asociaciones con los grandes proveedores de energía, los países de tránsito y los países consumidores son importantes y deben reforzarse; señala, sin embargo, que el refuerzo de esas relaciones no debe llevarse a cabo, bajo ningún concepto, en detrimento de los valores fundadores de la Unión, sobre todo en materia de derechos humanos; destaca, a este respecto, la necesidad, en algunos casos, de desarrollar la confianza y lazos jurídicamente vinculantes entre la Unión Europea, los países productores y los países de tránsito, que ha de ir de la mano de la promoción y el respeto de la democracia, los derechos humanos y el Estado de Derecho; pide que se elaboren y se adopten políticas y medidas concretas a tal fin;
28. Considera que todos los Estados miembros deben tener a su disposición, bien directamente bien a través de otros Estados miembros sobre la base de un mecanismo de solidaridad, una capacidad suficiente en materia de gas natural licuado (GNL) compuesta de instalaciones de licuefacción en los países productores y terminales de GNL y equipos

de regasificación a bordo de buques en la UE; considera que las nuevas terminales de GNL deben considerarse como proyectos de interés europeo debido a la contribución clave que aportan a la diversificación de las rutas de abastecimiento;

29. Pide a la Comisión que apoye totalmente las inversiones destinadas a la construcción de instalaciones estratégicas de almacenamiento de gas, como factor importante de la seguridad energética europea;
30. Considera que la capacidad de refinado de petróleo es un factor adicional importante para garantizar la seguridad energética de la Unión; opina, por consiguiente, que es importante mejorar el nivel de transparencia de la relación demanda-oferta respecto de la capacidad de refinado necesaria para satisfacer las necesidades de la UE, teniendo en cuenta en particular las preocupaciones existentes respecto del potencial de gasoil disponible en el futuro;
31. Se propone, de conformidad con el principio de solidaridad energética europea, garantizar la seguridad del abastecimiento y de la energía en la región del Báltico en condiciones de recesión económica;

Mercado interior de la energía

32. Pide a la Comisión y a los Estados miembros que definan, a largo plazo, orientaciones estratégicas, animando a los agentes del sector privado a participar en la puesta en práctica de las mismas y manteniendo un equilibrio entre los mecanismos de mercado y la regulación;
33. Subraya la importancia de establecer un marco jurídico claro y estable mediante la conclusión, antes de que acabe la presente legislatura del Parlamento, de las negociaciones sobre el paquete legislativo relativo al mercado interior de la energía; apoya la creación de la Agencia, tal como se prevé en la anteriormente mencionada propuesta de Reglamento por el que se crea la Agencia, que disponga de amplias competencias, incluidas las relativas a la seguridad de abastecimiento y a las redes; pide a los Estados miembros que fomenten la puesta en práctica del tercer paquete de medidas en materia de energía y, en particular, que empiecen a cooperar entre sí para fomentar la solidaridad regional y bilateral con vistas a garantizar un abastecimiento seguro dentro del mercado interior;
34. Sugiere a los Estados miembros y a la Comisión que desarrollen grandes inversiones en las redes y completen el mercado interior de la energía presentando al efecto iniciativas de cara al futuro como las relativas al gestor europeo de sistemas de transporte y al establecimiento de una red única europea de gas;
35. Pide a la Comisión que adelante a 2020 el objetivo de desarrollar y completar una red eléctrica interconectada inteligente como un elemento importante para alcanzar los objetivos de 2020;
36. Pide a los Estados miembros que cooperen para desarrollar un plan estratégico europeo, destinado a programar de modo plurianual las inversiones necesarias para satisfacer el futuro consumo de electricidad, basado en estudios sobre las perspectivas del consumo de

energía a medio plazo; opina que en el sector del gas también se debería prever un plan indicativo plurianual para disponer de una visión global de las necesidades en materia de inversión a escala europea;

37. Pide a los Estados miembros y a las partes interesadas pertinentes que mantengan consultas y relaciones coordinadas, sobre futuros planes de inversión en infraestructuras transfronterizas (redes, gasoductos/oleoductos e instalaciones de producción de energía eléctrica, por ejemplo), con las partes correspondientes en todos los países que se puedan ver afectadas por las inversiones previstas, con el fin de optimizar el uso de los recursos disponibles; considera que la creación de un Grupo de coordinación de las infraestructuras a escala europea contribuiría al esfuerzo de coordinación y podría completar el desarrollo de un plan decenal de desarrollo de redes, tal como se propone en el paquete sobre el mercado interior de la energía;
38. Subraya que sólo se logrará la realización del mercado interior de la energía si se eliminan los obstáculos a las inversiones y se construyen enlaces físicos que conecten a todos los Estados miembros a una red energética común, y si el mercado permite evitar a la larga la volatilidad de los precios de la energía y asegurar un mercado justo para todos los productores y la conexión, el acceso y la integración en la red de los nuevos productores y tecnologías en el sector de la energía; subraya que la recientemente revisada Directiva 2003/87/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 13 de octubre de 2003, por la que se establece un régimen para el comercio de derechos de emisión de gases de efecto invernadero en la Comunidad¹ ofrece de manera legible y previsible una evaluación del CO₂;

Relaciones exteriores en materia de energía

39. Acoge con satisfacción la Comunicación de la Comisión sobre la segunda revisión estratégica del sector energético, y, en particular, sus propuestas en materia de política energética exterior que son conformes, en gran parte, con la anteriormente mencionada Resolución del Parlamento del 26 de septiembre de 2007; expresa su decepción por la falta de propuestas detalladas y destaca una vez más la necesidad de intensificar los esfuerzos de la Unión para desarrollar una política exterior europea común coherente y eficaz en materia de energía con un renovado interés por los países productores de energía;
40. Recuerda que la Unión Europea, incluso contando con la ayuda de planes de eficiencia energética y de ahorro de energía ambiciosos y aplicados rigurosamente, probablemente siempre dependerá, a medio plazo, del abastecimiento procedente de terceros países por lo que respecta a los combustibles fósiles; pide, por tanto, que se refuerce el diálogo con los países productores, de tránsito y otros países consumidores y, de modo más general, que se consolide la cooperación a nivel internacional para fomentar la transparencia en los mercados mundiales de la energía y abordar la cuestión del desarrollo sostenible;
41. Señala la importancia de los contratos de abastecimiento a largo plazo para el desarrollo de relaciones duraderas basadas en la confianza entre los países que extraen la energía y los que la adquieren, así como para garantizar las inversiones necesarias en los sectores

¹ DO L 275 de 25.10.2003, p. 32.

iniciales y finales;

42. Pide a la Unión Europea que coopere con los países de la región mediterránea y del norte de África, dado el considerable potencial de estos países en términos de recursos energéticos y de importantes oportunidades de desarrollo para África; considera especialmente que se ha de investigar y fomentar el uso de la energía solar y eólica; pide, por ello, que se incluyan objetivos comunes en materia de energía renovable y eficiencia energética en el Proceso de Barcelona – Unión para el Mediterráneo;
43. Pide a la Unión Europea que coopere con los países del Oriente Próximo a la vista de su importante potencial de recursos energéticos;
44. Apoya la intención de negociar un nuevo acuerdo de gran alcance en sustitución del Acuerdo de colaboración y cooperación de 1997 con Rusia, que suministra el 42 % del abastecimiento de gas a la Unión, el 100 % de las importaciones de gas en Bulgaria, Eslovaquia, Finlandia y los países bálticos, más del 30 % de las importaciones de crudo en la Unión, así como el 15 % de la demanda de subproductos del destilado de la Unión; indica que las relaciones entre la Unión y Rusia son de interdependencia y deberían respetar plenamente los principios del Tratado sobre la Carta de la Energía y sus protocolos transitorios, asumidos asimismo en la Cumbre del G8 celebrada en Heiligendamm;
45. Subraya la necesidad de incluir a Ucrania en el marco europeo para el diálogo con Rusia, habida cuenta del papel clave que Ucrania desempeña como país de tránsito;
46. Insta a la Comisión a examinar la posibilidad de ampliar el Tratado sobre energía entre la UE y la Europa sudoriental a otros países terceros, y de crear nuevos mercados regionales de la energía, siguiendo el modelo de la Comunidad de la Energía de la Europa sudoriental, con países vecinos tales como los de la Comunidad Euromediterránea de la Energía, con el fin de garantizar la seguridad del abastecimiento;
47. Subraya la necesidad de incluir a Turquía en el marco europeo para el diálogo con la región Caspio - Cáucaso, dado el papel fundamental que Turquía puede desempeñar como país de tránsito; corrobora asimismo el compromiso de Turquía, como país candidato, de ajustarse al acervo comunitario;
48. Destaca la importancia geopolítica de la región del Mar Negro para la seguridad energética de la Unión y la diversificación de sus suministros energéticos;
49. Pide a los Estados miembros que refuercen las relaciones que mantienen en el ámbito de la energía con los países de Latinoamérica, en el contexto de los acuerdos actuales y futuros de asociación y cooperación;
50. Pide a los Estados miembros que utilicen el euro como instrumento para la estructuración de las relaciones financieras internacionales, a fin de reducir las fluctuaciones derivadas de la facturación de las compras de petróleo y gas; pide a la Unión Europea que examine la cuestión de las inversiones extranjeras en el sector europeo de la energía mediante la aplicación de la cláusula de reciprocidad;

51. Pide a la Comisión que analice los diferentes modos de reducir la volatilidad de los precios del petróleo y del gas; toma nota, en particular, del papel que desempeñan la transparencia y la capacidad suficiente de producción adicional, así como el efecto de catalizador de la especulación financiera en la fijación de los precios de mercado; rechaza el uso de reservas estratégicas de petróleo para reducir las fluctuaciones de los precios por razones económicas;
52. Pide a los Estados miembros que intensifiquen y coordinen sus intervenciones para garantizar la seguridad de las rutas de abastecimiento, especialmente las marítimas;
53. Pide a los Estados miembros que identifiquen las mejores prácticas a nivel internacional y refuercen la cooperación tecnológica con esos países para aprender de su mayor pericia y experiencia en este ámbito; en especial, pide a los Estados miembros que intensifiquen su cooperación tecnológica con el Japón, cuya economía depende totalmente de las importaciones de energía, y ha desarrollado uno de los sistemas con mayor eficiencia energética del mundo;
54. Observa que el creciente consumo de energía y de las emisiones de gases de efecto invernadero procedentes de China representan un reto considerable en términos medioambientales y de seguridad del abastecimiento energético; pide una mayor cooperación entre China y la UE para promover la transferencia de tecnología de bajas emisiones de carbono, especialmente en materia de eficiencia energética y de energías renovables; subraya la importancia fundamental del desarrollo y uso de la captura y almacenamiento de carbono (CAC) en China, dada la importancia del carbón para la economía de este país;
55. Señala la importancia del diálogo UE-OPEP en materia de energía y anima a la Comisión a intensificar el diálogo sobre energía con Noruega;

Mecanismos de respuesta frente a las crisis relativas a la gestión de las reservas de petróleo y gas

56. Se felicita de que la Comisión tenga la intención de revisar la Directiva 2006/67/CE, de 24 de julio de 2006, por la que se obliga a los Estados miembros a mantener un nivel mínimo de reservas de petróleo crudo y/o productos petrolíferos (versión codificada)¹ y propone que los datos se publiquen semanalmente, y no mensualmente, para dar mayor visibilidad al mercado y evitar una reacción desproporcionada a la situación en Estados Unidos;
57. Celebra, ante la reciente crisis sobre el gas surgida entre Rusia y Ucrania que ha afectado al territorio de la Unión, la intención de la Comisión de mejorar el marco de la Directiva 2004/67/CE del Consejo, de 26 de abril de 2004, relativa a unas medidas para garantizar la seguridad del suministro de gas natural² y pide a la Comisión que presente una propuesta para modificar dicha Directiva antes de finales de 2009 con arreglo a lo propuesto en su anteriormente mencionada Comunicación COM(2008)0769;
58. Subraya que los elementos clave de la revisión de la Directiva 2004/67/CE del Consejo

¹ DO L 217 de 8.8.2006, p. 8.

² DO L 127 de 29.4.2004, p. 92.

deberían ser obligatorios e incluir unos planes de acción nacionales y de la UE para situaciones de emergencia eficaces que, entre otras cosas, dispongan una declaración común en materia de casos de emergencia, la asignación de suministros disponibles y de capacidad de infraestructuras para los países afectados, y un suministro coordinado, con la activación de medidas de emergencia en los países menos o nada afectados por la crisis, para aumentar el volumen disponible de gas para los países afectados; considera esencial mejorar el funcionamiento del mercado mediante la transparencia y el aumento del gas disponible en el mercado; pide a la Unión Europea y a sus Estados miembros que desarrollen mecanismos de almacenamiento de gas con rápida capacidad de distribución;

59. Propone que se utilicen de mejor modo las tecnologías de la información para los cortes de suministro totales o parciales en caso de crisis, y opina en este sentido que podría elaborarse, bajo el control de las autoridades reguladoras, un dispositivo capaz de reducir el consumo por decisión colectiva;

Eficiencia energética

60. Considera que es prioritario mejorar la eficiencia energética en un 20 % como mínimo antes de 2020 para alcanzar los objetivos en materia de desarrollo sostenible y competitividad, siendo ello asimismo el medio más eficiente y rentable para aumentar la seguridad energética; pide, por tanto, a la Comisión y a los Estados miembros que adopten de inmediato un objetivo jurídicamente vinculante de eficiencia energética de al menos un 20 % para el año 2020; pide a la Comisión y a los Estados miembros que intensifiquen las campañas de sensibilización para ofrecer información práctica sobre las soluciones en materia de eficiencia energética que deban aplicarse y que promuevan la educación energética y programas de formación al respecto en las escuelas y universidades de la Unión;
61. Subraya la importancia de que los Estados miembros y la Comisión apliquen y ejecuten de manera rigurosa y oportuna las medidas legislativas relativas a la eficiencia energética; destaca la importancia de adoptar normas obligatorias en materia de contratación pública, tanto a nivel nacional como comunitario, para estimular la demanda de productos y servicios innovadores que mejoren la eficiencia energética; pide por consiguiente un planteamiento ambicioso en las próximas medidas legislativas sobre el ahorro energético y la eficiencia energética (especialmente en la construcción, la industria y el transporte, así como en la planificación urbana y en los equipamientos);
62. Celebra la intención de la Comisión de examinar con detalle los progresos de la cogeneración y pide a la Comisión que presente en 2009 otras medidas de apoyo en el marco de la reelaboración del Plan de acción sobre la eficiencia energética; recuerda a la Comisión que el ahorro de energía primaria, la relación coste-eficacia y la seguridad del suministro son los objetivos principales de la cogeneración, independientemente de la tecnología que se utilice; considera que debe permitirse al mercado elegir y desarrollar las tecnologías más eficientes; es favorable al desarrollo de una estrategia de fomento y financiación de las infraestructuras, tales como las redes de calefacción y refrigeración que utilizan recursos locales como la energía geotérmica, el calor producido por cogeneración, por ejemplo;
63. Apoya la asociación internacional para la cooperación en materia de eficiencia energética,

a fin de promover normas homogéneas y fomentar unos ambiciosos objetivos mundiales;

64. Aboga por un uso más eficiente del petróleo, en particular en el sector del transporte, que utiliza la mayor parte del consumo de este tipo de energía; pide que se adopten unos objetivos ambiciosos a medio plazo (2020) para la eficiencia energética de los vehículos, e incita a los Estados miembros a que prevean otros combustibles y tecnologías de transporte, tales como los motores eléctricos, para el transporte de las mercancías y de las personas, especialmente en las zonas urbanas; considera que la consecución de un importante cambio modal en el transporte a favor de unas opciones más respetuosas del medio ambiente, por ejemplo, del transporte individual por carretera al transporte público, debería ser un elemento esencial de la estrategia de la Unión para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero en el sector del transporte;
65. Considera que un enfoque de «vanguardia» para los vehículos del sector europeo del automóvil podría ayudar a recuperar los mercados internacionales, en particular respecto de los fabricantes asiáticos;
66. Lamenta que el ferrocarril sólo se utilice para un 10 % del transporte europeo de mercancías; insta a los Estados miembros a que hagan un mayor uso del ferrocarril y de las vías fluviales; aboga por un mejor enfoque para optimizar las conexiones entre el transporte ferroviario, las vías fluviales y el transporte por carretera;
67. Subraya la importancia de aplicar la necesaria combinación de medidas para mejorar la eficiencia energética tanto de los nuevos aparatos eléctricos como de los ya existentes;

Mejor utilización de los recursos autóctonos y de las mejores tecnologías de la UE

68. Opina que las energías renovables tales como la eólica, el biogás, la solar, la hidroeléctrica, la biomasa, la geotérmica y los recursos marinos constituyen la fuente potencial de energía más importante de la Unión Europea, pues pueden contribuir a una estabilización de los precios de la energía, y acoge con satisfacción la presentación de una comunicación sobre la eliminación de los obstáculos a las energías renovables; subraya a este respecto que ninguna nueva iniciativa debería causar el aplazamiento de los proyectos existentes;
69. Considera que la explotación de los recursos fósiles locales, especialmente los depósitos de gas natural tanto en tierra como en el mar, puede ayudar a mejorar la independencia energética de Europa y debe desarrollarse allí donde se disponga de ellos, de conformidad con la legislación medioambiental europea y nacional; pide a los Estados miembros y a la Comisión que establezcan un justo equilibrio reglamentario entre la protección del medio ambiente y las oportunidades de producción en el territorio de la Unión, tanto en tierra como en el mar;
70. Recuerda que, dado que las fuentes renovables son fuentes fluyentes, es imprescindible potenciar la capacidad de interconexión eléctrica a nivel comunitario, prestando especial atención a los países y regiones más aislados del mercado de la energía de la Unión, a fin de proporcionar a los Estados miembros los medios necesarios para cumplir con el objetivo de un 20 % de energías renovables antes del 2020;

71. Pide a la Comisión, a los Estados miembros y a las autoridades locales que revolucionen la relación entre los sectores de la agricultura y la energía mediante un plan para colocar, en los tejados de los edificios, instalaciones de energías renovables tales como paneles solares; pide a los Estados miembros y a las autoridades locales que ofrezcan incentivos locales para la utilización de los aceites usados y los recursos sostenibles de biomasa, asegurando un equilibrio entre los cultivos energéticos y los cultivos para alimentar a la población;
72. Pide a la Comisión que presente al Parlamento un informe sobre los obstáculos y criterios técnicos que reducen la capacidad técnica de las pequeñas y medianas empresas para invertir en la producción de energía y distribuirla mediante la red existente;
73. Pide a la Comisión que refuerce la prioridad concedida a la I+D en materia de almacenamiento de electricidad, de conexiones basadas en las TIC entre las instalaciones distribuidoras de generación («centrales virtuales»), de redes inteligentes y de aumento de la capacidad de las infraestructuras para permitir una conexión prioritaria de las energías renovables;
74. Pide a la Comisión que defina de nuevo la política de ayuda al desarrollo para integrar en ella un nuevo pilar dedicado a la energía; considera en este sentido que los proyectos de centrales solares en el norte de África deben servir prioritariamente para el consumo local;
75. Recuerda que tanto la hulla como el lignito siguen siendo un elemento transitorio importante de la combinación energética y de la seguridad de abastecimiento de la Unión, dadas las reservas nacionales, como alternativa al petróleo y al gas; subraya, sin embargo, que sus emisiones de CO₂ son mayores que las de otras fuentes primarias de energía; pide, por tanto, la reducción de dichas emisiones mediante la modernización de las centrales utilizando tecnologías de captura y almacenamiento de carbono, y pide a la Comisión, en este contexto, que examine todas las posibilidades de financiación para construir los 12 proyectos de demostración antes de 2015;
76. Reconoce que la adición de biomasa a la combustión en las centrales modernas de carbón ya ha alcanzado un nivel de eficiencia del 45 %, y que en el marco de la cogeneración podría alcanzarse un nivel de eficiencia de hasta el 90 %; pide por tanto a la Comisión y a los Estados miembros que creen incentivos para un mayor uso de combustibles biogénicos en las centrales de combustibles fósiles;
77. Comparte el análisis de la Comisión de que es importante mantener la contribución de la energía nuclear a la combinación energética y, para ello, promover asimismo sin demora el establecimiento de un marco reglamentario y económico armonizado que facilite las decisiones relativas a las inversiones necesarias; pide a la Comisión que elabore una hoja de ruta concreta para las inversiones nucleares; considera imprescindible abrir un debate en la sociedad, sin prejuzgar los resultados, sobre el uso de esta fuente de energía; pide a la Comisión que promueva, como parte integral de la Política Europea de Vecindad, la adopción por los países limítrofes del acervo comunitario en el ámbito de la seguridad nuclear, cada vez que se prevea construir una nueva central nuclear o la modernización de una vieja central nuclear en dichos países;
78. Recuerda la importancia de la energía nuclear, producida en 15 de los 27 Estados

miembros y utilizada en un número mayor de Estados miembros, que representa casi un tercio de la demanda de electricidad en la Unión Europea; indica también la construcción actual de seis nuevas unidades de producción en cuatro Estados miembros;

79. Subraya la competitividad de la energía nuclear que, gracias a la pequeña proporción del coste del uranio en relación a los costes totales, es ampliamente independiente de las oscilaciones del precio de los combustibles;
80. Subraya que la industria nuclear europea ejerce el liderazgo mundial en todas las tecnologías del ciclo nuclear, sobre todo en el enriquecimiento, lo que contribuye significativamente a la seguridad de abastecimiento de la Unión;
81. Saluda la posición, en general favorable, de la Comisión hacia la energía nuclear; subraya, no obstante, que no aborda suficientemente la cuestión de los lugares de almacenamiento final de los residuos radiactivos, a pesar de su importancia para la opinión pública; pide a los Estados miembros implicados que intensifiquen sus esfuerzos para solucionar el problema del almacenamiento final de todos los tipos de residuos radiactivos, pero en particular de los residuos de alto nivel radiactivo;
82. Considera esencial asegurar a los ciudadanos de la Unión que la energía nuclear en la Unión se utiliza de manera transparente y con un nivel tecnológico de máxima seguridad por lo que respecta a la gestión de los residuos nucleares; se congratula de la adopción por la Comisión de una nueva propuesta de Directiva relativa a un marco para la seguridad de las instalaciones nucleares; pide a la Comisión y al Consejo que elaboren, en colaboración con el OIEA, modelos y procedimientos para evitar que el uso pacífico de la energía nuclear conduzca a la proliferación de armas nucleares;
83. Subraya que la Comisión no ha examinado, ni en su programa ilustrativo revisado ni en su revisión estratégica, el probable desarrollo de la tecnología nuclear en el horizonte de 2050, como sugiere un documento de referencia de la Plataforma Tecnológica para una Energía Nuclear Sostenible, ni el papel que deba desempeñar el proyecto ITER de fusión controlada;

Hacia 2050

84. Pide a la Comisión y a los Estados miembros que elaboren una política energética europea capaz de permitir una reconversión a gran escala hacia las tecnologías energéticas eficientes y con bajas emisiones de carbono, con objeto de satisfacer el consumo de energía; subraya que, si bien la eficiencia energética y el ahorro de energía siguen siendo una prioridad, así como el mayor desarrollo de las energías renovables, será posible satisfacer las necesidades energéticas a partir de fuentes de baja emisión para 2050;
85. Recuerda a la Comisión y a los Estados miembros que efectuar la transición hacia unos sistemas altamente eficientes de energía implicará adoptar un enfoque sistémico basado en las sinergias entre los distintos sectores; subraya la importancia clave de una evaluación de todas las medidas sobre la base de su contribución a la reducción de las emisiones de CO₂; opina que, para ello, debería ser prioritario desarrollar soluciones locales integradas;
86. Considera los desafíos globales y europeos a largo plazo relativos a la energía y al cambio

climático como una oportunidad única para crear nuevos modelos de negocio en toda la economía con objeto de estimular la innovación y el espíritu empresarial ecológico;

87. Pide a la Comisión que efectúe estudios de viabilidad sobre los proyectos de desarrollar plataformas eólicas en el Mar del Norte y centrales solares en África;
88. Aprueba, en el marco del Plan estratégico para las tecnologías energéticas, la elaboración de un calendario político para 2030, y de una hoja de ruta sobre la política energética en 2050; pide por tanto a la Comisión que evalúe las tendencias de la combinación de fuentes de energía con arreglo a diversos escenarios, en función de la evolución de la demanda de energía, de los posibles recursos energéticos, de las repercusiones medioambientales, del precio previsible de la energía y del CO₂;
89. Pide que la hoja de ruta permita dirigir la investigación y el desarrollo de las tecnologías energéticas, y la educación, hacia la reducción de costes en las energías renovables, el almacenamiento de energía, el éxito de los reactores nucleares de cuarta generación y la captura y almacenamiento de carbono, sobre todo para encontrar una alternativa al petróleo como carburante para los transportes, y destacando la energía solar, cuya fuente es inagotable;
90. Recuerda la necesidad de fomentar persistentemente la investigación en materia de transmutación de los residuos nucleares y de la fusión nuclear como fuente de energía a muy largo plazo;

o

o o

91. Encarga a su Presidente que transmita la presente resolución al Consejo y a la Comisión, así como a los Parlamentos y Gobiernos de los Estados miembros.

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La ponente pide que esta revisión estratégica de la energía constituya la base para la puesta en práctica de una verdadera política europea de la energía, que debe perseguir simultáneamente tres objetivos principales:

- la seguridad del suministro y la solidaridad entre los Estados miembros
- la lucha contra el cambio climático: objetivo del 3x20 para 2020 y menos del 50 a 80 % de las emisiones de gases de efecto invernadero hasta 2050
- el crecimiento económico de la UE: conseguir los mejores precios evitando su volatilidad.

La solidaridad europea debe convertirse en una gran causa europea en el ámbito de la energía: atender contra el abastecimiento energético de un Estado de la UE supone atender contra el abastecimiento de toda la UE.

La seguridad a largo plazo resulta preocupante para las energías fósiles que son el petróleo y el gas. Cada vez se reconoce más que será difícil que la producción mundial sobrepase los 100 millones de barriles diarios (actualmente son 87), mientras que las necesidades se cifran en 120 millones de barriles al día en 2030. Existe el riesgo de que se produzca una crisis mayor la próxima década.

La ponente acoge favorablemente la idea de aumentar las inversiones europeas con vistas a fomentar las inversiones en las redes, aunque cabe recordar que los inversores son empresas capaces de llevar a cabo estas inversiones y que el nivel de los recursos europeos en este ámbito se limitará a varias decenas de millones de euros, mientras que la necesidad de inversiones en las redes prioritarias es de miles de millones de euros; defiende por tanto la puesta en marcha de un fondo europeo destinado a garantizar los riesgos no comerciales de determinados proyectos de producción y de transporte de la energía de interés europeo.

La ponente aprueba la publicación de un plan para la región báltica en materia de gas, electricidad y almacenamiento con vistas a desarrollar e interconectar las infraestructuras en la región del Báltico; apoya el desarrollo de un corredor de gas en el sur de Europa para el abastecimiento de gas procedente de la región del Caspio y de Oriente Medio; apoya el proyecto de un plan general para una red energética en el mar del Norte que conecte los numerosos proyectos de energía eólica en el mar.

La valoración positiva que hace la Comisión de la idea, defendida por el Parlamento Europeo, de un gestor europeo responsable de la gestión de una red única de transporte del gas en toda la UE, constituye un paso muy interesante para la ponente.

Acoge favorablemente la nueva generación de cláusulas «de interdependencia energética» en los acuerdos suscritos con los países productores no europeos, propuesta por la Comisión como la estrategia relativa a Belarús, los países de la región del Caspio y los países de la OPEP.

La UE importa actualmente el 54 % de la energía que consume y este porcentaje podría

alcanzar el 70 % en 2030,

Por mucho que se pongan en práctica planes muy ambiciosos y drásticos en materia de eficiencia energética y de ahorro de energía, siempre dependerá del suministro de países terceros en lo que respecta a las energías fósiles. En consecuencia, es preciso reforzar el diálogo con los países productores en el marco de la Comunidad de la Energía y del Foro Internacional de la Energía, en particular en lo que se refiere a la cooperación con socios como Australia, Canadá, Japón y los Estados Unidos.

Del mismo modo, conviene que UE colabore con los países de África del Norte, teniendo en cuenta el gran potencial de estos países en materia de recursos energéticos y las considerables oportunidades de desarrollo para África.

De un modo más general, para fomentar la transparencia en los mercados mundiales de la energía y abordar la cuestión del desarrollo sostenible, la cooperación a escala internacional es indispensable, en concreto con países como China o la India.

Esta ponente recomienda sosiego en el diálogo con Rusia, que asegura el 42 % del suministro de gas de la UE, así como el 100 % de las importaciones de gas en Polonia, Finlandia y en los países báltico. Considera que las relaciones entre la UE y Rusia se basan en la interdependencia y que para continuar con las negociaciones, la UE debería abstenerse de pedir la ratificación de la Carta de la Energía, aunque debe recordar a las autoridades rusas su adhesión a los principios de esta Carta, los principios cubiertos por acuerdos como la adhesión a la OMC o la dificultad particular que plantea el problema del enriquecimiento de uranio, que exige una negociación específica entre la UE, los Estados Unidos y Rusia.

En el marco de la renovación de una asociación con Rusia, la UE debería profundizar la cooperación en el ámbito de la eficiencia energética, el abandono de la combustión de gas asociada a la explotación del petróleo ruso y la captura y el secuestro de CO₂. Asimismo, a fin de hacer avanzar el proyecto de gasoducto europeo Nabucco, convendría realizar este proyecto en cooperación con Rusia a fin de evitar la competencia de dos gasoductos y de poder canalizar el gas ruso, iraní o el procedente del mar Caspio.

Asimismo, es importante incluir a Turquía en el dispositivo europeo de diálogo permanente con la región del Cáprio-Cáucaso por el papel que puede desempeñar como país de tránsito;

Los Estados miembros deberían ser conscientes de que si la UE se muestra como un competidor o un obstáculo para la defensa de los intereses estratégicos y energéticos estadounidenses, la búsqueda de recursos energéticos acabará favoreciendo a largo plazo la aparición de divergencias transatlánticas. La ponente considera que los Estados Unidos llevan a cabo una política de dominación de los mercados mediante la tecnología y que intentarán de hecho imponer sus normas a los países emergentes, por lo que pide a la Comisión y a los Estados miembros que construyan una relación duradera y equilibrada en materia energética.

La ponente pide a los Estados miembros más transparencia en relación con el tránsito de capitales extranjeros a fin de limitar la multiplicación de transacciones financieras opacas.

La ponente invita a la Comisión y a los Estados miembros a que intensifiquen las campañas de sensibilización relativas a la eficiencia energética y que faciliten el acceso a las soluciones

que hay que aplicar, dado que la aplicación del ahorro de energía está condicionada por la adopción del mayor número posible de tecnologías energéticamente eficientes, pero también, de manera indisociable, por el comportamiento de las personas.

La ponente pide que se evalúen cuanto antes los planes de acción nacionales puestos en práctica por los Estados miembros a fin de decidir concretamente las políticas y las medidas que permitirán a la UE lograr los objetivos lo más rápido posible. Señala, por tanto, que esta evaluación es necesaria antes de poner en marcha el nuevo paquete 2008 de iniciativas propuestas por la Comisión en el ámbito de la eficiencia energética para el rendimiento energético de los edificios, el etiquetado energético, el diseño ecológico y el fomento de la cogeneración. Aprueba las medidas encaminadas a promover la eficiencia energética y las energías renovables como los programas de financiación dependientes de la política de cohesión o de la fiscalidad ecológica o la contribución del «pacto entre alcaldes» para la difusión de las mejores prácticas.

El carbón sigue siendo un componente del abastecimiento de la UE y una alternativa al petróleo y al gas. La ponente señala que, no obstante, el gran inconveniente del carbón reside en su elevada tasa de emisión de CO₂ y que, por tanto, a la espera de los resultados de demostración de los sistemas de captura y almacenamiento de carbono, no deberían autorizarse nuevas instalaciones de centrales eléctricas a base de carbón a menos que sea necesario y a condición de que se cumplan criterios de alto rendimiento.

La ponente comparte el análisis de la Comisión de que es urgente que los Estados miembros que han optado u optarán por la energía nuclear adopten las decisiones de inversión necesarias y que la UE debe seguir enmarcando su explotación desde un punto de vista reglamentario y queda a la espera de la próxima propuesta de Directiva sobre la seguridad de las instalaciones nucleares, que en tantas ocasiones ha reclamado el Parlamento Europeo, teniendo en cuenta los trabajos del grupo de alto nivel sobre seguridad nuclear y gestión de los residuos radioactivos y los debates en el seno del Foro europeo de la energía nuclear.

La ponente acoge con satisfacción las iniciativas convergentes en el ámbito de la investigación sobre seguridad y competitividad de las instalaciones, la sostenibilidad de los recursos y la reducción al mínimo de los residuos radioactivos, como la Plataforma Tecnológica para una Energía Nuclear Sostenible (SNE-TP), así como las «iniciativas industriales europeas», puestas en marcha en el marco del Plan Estratégico Europeo de Tecnología Energética (Plan EETE); invita a su pronta puesta en marcha a fin de que pueda estar operativa lo antes posible la «iniciativa europea industrial sobre fisión sostenible».

Asimismo, la ponente considera que la Comisión y los Estados miembros deberían reflexionar sobre las repercusiones que la política europea de la energía, en concreto a través de la descentralización energética, va a tener en las grandes infraestructuras; destaca la necesidad de fomentar los proyectos que combinen varios tipos de energías renovables a fin de equilibrar y compensar su producción, que a menudo es de carácter intermitente.

La ponente aprueba los objetivos a largo plazo de limitar las emisiones de carbono en la producción de electricidad reemplazando las capacidades de producción existentes, poniendo fin a la dependencia de los transportes con respecto al petróleo, construyendo edificios de bajo consumo energético y con energía positiva y construyendo una red eléctrica interconectada inteligente. Señala que si la eficiencia energética y las economías de energía siguen siendo

una prioridad, al igual que el objetivo del desarrollo de las energías renovables, el déficit de recursos energéticos no podrá colmarse en 2030. Considera que a partir de 2030 existe un riesgo muy grave de escasez energética a escala mundial. Por este motivo, aprueba, en el marco de plan estratégico para las tecnologías energéticas, la elaboración de una agenda política para 2030 y de una hoja de ruta para una política energética en 2050. Para ello, es necesario proceder a la evaluación para el periodo 2020 a 2050 de la composición del combinado energético según varios escenarios, teniendo en cuenta la evolución de la demanda energética, de los recursos potenciales de energía, los impactos medioambientales, el precio estimado de la energía y del CO₂.

Para la energía del futuro, recuerda la necesidad de fomentar la investigación, de manera continua, sobre la transmutación de los residuos nucleares y la fusión nuclear.

La ponente pide que la hoja de ruta para 2050 permita orientar la investigación y el desarrollo de las tecnologías energéticas a fin de reducir el coste de las energías renovables, permitir el almacenamiento de la energía (en concreto, la electricidad), hacer avanzar los reactores nucleares de cuarta generación, encontrar una solución alternativa al petróleo para el transporte y poner de relieve el potencial de la energía solar.

20.1.2009

OPINIÓN DE LA COMISIÓN DE ASUNTOS EXTERIORES

para la Comisión de Industria, Investigación y Energía

sobre la segunda revisión estratégica del sector energético
(2008/2239(INI))

Ponente de opinión: Giorgos Dimitrakopoulos

SUGERENCIAS

La Comisión de Asuntos Exteriores pide a la Comisión de Industria, Investigación y Energía, competente para el fondo, que incorpore las siguientes sugerencias en la propuesta de resolución que apruebe:

1. Acoge con satisfacción la Comunicación de la Comisión sobre la segunda revisión estratégica del sector energético, y, en particular, sus propuestas en materia de política energética exterior que son conformes, en gran parte, a la Resolución del Parlamento Europeo, de 26 de septiembre de 2007, titulada «Hacia una Política Exterior Común en el ámbito de la energía»¹; expresa su decepción por la falta de propuestas detalladas y destaca una vez más la necesidad de intensificar los esfuerzos de la Unión Europea para desarrollar una política exterior europea común coherente y eficaz en materia de energía con un renovado interés por los países productores de energía;
2. Considera que la instauración de una política exterior europea en materia de energía permitirá a la UE hablar con una misma voz y reforzará aún más su posición internacional sobre las cuestiones energéticas; insta pues a la Comisión a identificar y proponer mecanismos concretos destinados a reforzar y precisar la cooperación entre los Estados miembros y la UE para adoptar una posición común y enviar un mensaje común; pide a la Comisión que agilice su trabajo y presente propuestas concretas lo antes posible;
3. Considera que Europa ha de ser un modelo de sostenibilidad y eficiencia energética, y que, por ello, la Unión Europea debe asumir a escala mundial un papel precursor en materia de energías regenerativas y eficiencia energética y exportar sus conocimientos y su competencia; subraya la necesidad de utilizar este potencial, en especial, en el diálogo

¹ DO C 219 de 28.8.2008, p. 206.

bilateral con países en desarrollo como China y la India;

4. Considera que las relaciones y las asociaciones con los grandes proveedores de energía, los países de tránsito y los países consumidores son importantes y deben reforzarse; señala, sin embargo, que el refuerzo de esas relaciones no debe llevarse a cabo, bajo ningún concepto, en detrimento de los valores fundadores de la UE, sobre todo en materia de derechos humanos; destaca, a este respecto, la necesidad, en algunos casos, de desarrollar la confianza y lazos jurídicamente vinculantes entre la UE, los países productores y los países de tránsito, que ha de ir de la mano de la promoción y el respeto de la democracia, los derechos humanos y el Estado de Derecho; pide que se elaboren y se adopten políticas y medidas concretas a tal fin;
5. Se congratula por la integración reglamentaria y del mercado ya realizada en algunos casos (por ejemplo, Noruega), y destaca la importancia de las políticas que se están desarrollando para crear un mercado integrado en otras partes de Europa (por ejemplo, en el sudeste de Europa); cree que dicha integración del mercado será fundamental a la hora de facilitar la intensificación del diálogo, especialmente, con los países productores;
6. Destaca la importancia del papel que desempeña el proceso de ampliación en la aplicación ampliada del acervo comunitario en el sector energético; a este respecto, ve a Turquía como un importante socio para la estrategia energética de la UE y toma nota de los acuerdos celebrados por Turquía con los países vecinos (por ejemplo, con Grecia e Italia sobre el gaseoducto de gas natural ITGI, con Azerbaiján y con Turkmenistán) para el flujo del abastecimiento energético;
7. Insta a la elaboración de una nueva generación de disposiciones relativas a la «interdependencia energética» en los acuerdos de la UE celebrados con los países productores no europeos, que cubran aspectos como la inversión y la protección de las inversiones, el desarrollo y la protección física de las infraestructuras, el acceso a los mercados, el diálogo sobre la evolución del mercado y las políticas, los acuerdos relativos al tránsito y la solución de conflictos;
8. Destaca la importancia de las negociaciones actuales entre la UE y Rusia para la celebración de un nuevo acuerdo que sustituya al acuerdo de Asociación y Cooperación de 1997; opina que las disposiciones relativas a la energía deben constituir un aspecto esencial de este nuevo acuerdo, con el fin de introducir más mejoras en distintos ámbitos de las relaciones UE- Rusia en materia de energía; insta, por lo tanto, a la formulación de cláusulas jurídicamente vinculantes en materia de interdependencia energética en este marco con vistas a aumentar la cooperación industrial en el sector energético entre la UE y Rusia;
9. Señala la importancia del diálogo UE-OPEP en materia de energía y anima a la Comisión a intensificar el diálogo sobre energía con Noruega; recuerda la gran prioridad que sigue teniendo la cooperación con los países de la región del Caspio;
10. Insta a seguir desarrollando las relaciones energéticas con socios como los Estados Unidos, Australia, Canadá y Japón, y con países consumidores en rápido crecimiento, como China y la India; subraya la importancia de impulsar el diálogo energético con países con potencial para la producción de energías alternativas;

11. Considera que la Unión Europea debe intensificar el diálogo transatlántico y la colaboración con el país consumidor por excelencia, los Estados Unidos, con vistas a garantizar la sostenibilidad y el uso eficiente de la energía;
12. Destaca que, aunque la realización de proyectos como el gasoducto transahariano, el gasoducto South Stream, el gasoducto de gas natural ITGI ya en construcción y el gasoducto Nabucco contribuirán a la diversificación del suministro de gas en Europa a largo plazo, ha de hacerse más a corto y medio plazo para facilitar la exportación de las reservas maduras de gas del Caspio a Europa; pide un esfuerzo de toda Europa, bajo la Presidencia checa de la Unión Europea y las futuras Presidencias de la UE, para ayudar a los productores a establecer el corredor meridional del gas;
13. Subraya la importancia de aprobar y poner en marcha rápidamente el «conjunto de medidas en relación con el clima y las energías renovables», a fin de luchar contra el cambio climático reduciendo las emisiones de CO₂ y promoviendo las fuentes de energía renovables;
14. Considera que con la ratificación del Tratado de Lisboa se intensificarán los esfuerzos en favor del establecimiento de una política energética europea común.

RESULTADO DE LA VOTACIÓN FINAL EN COMISIÓN

Fecha de aprobación	20.1.2009
Resultado de la votación final	+: 44 -: 2 0: 1
Miembros presentes en la votación final	Vittorio Agnoletto, Angelika Beer, Monika Beňová, Giorgos Dimitrakopoulos, Michael Gahler, Jas Gawronski, Alfred Gomolka, Klaus Hänsch, Richard Howitt, Ioannis Kasoulides, Maria Eleni Koppa, Helmut Kuhne, Johannes Lebech, Philippe Morillon, Baroness Nicholson of Winterbourne, Raimon Obiols i Germà, Vural Öger, Janusz Onyszkiewicz, Justas Vincas Paleckis, Ioan Mircea Pașcu, Alojz Peterle, João de Deus Pinheiro, Samuli Pohjamo, Bernd Posselt, Libor Rouček, Christian Rovsing, Flaviu Călin Rus, Katrin Saks, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Jacek Saryusz-Wolski, György Schöpflin, Hannes Swoboda, István Szent-Iványi, Konrad Szymański, Charles Tannock, Inese Vaidere, Geoffrey Van Orden, Ari Vatanen, Andrzej Wielowieyski, Zbigniew Zaleski, Josef Zieleniec
Suplente(s) presente(s) en la votación final	Alexandra Dobolyi, Árpád Duka-Zólyomi, Kinga Gál, Aurelio Juri, Aloyzas Sakalas, Inger Segelström

RESULTADO DE LA VOTACIÓN FINAL EN COMISIÓN

Fecha de aprobación	21.1.2009
Resultado de la votación final	+: 38 -: 5 0: 4
Miembros presentes en la votación final	Šarūnas Birutis, Jan Březina, Philippe Busquin, Giles Chichester, Pilar del Castillo Vera, Den Dover, Lena Ek, Nicole Fontaine, Adam Gierek, Norbert Glante, András Gyürk, Fiona Hall, David Hammerstein, Erna Hennicot-Schoepges, Mary Honeyball, Ján Hudacký, Romana Jordan Cizelj, Werner Langen, Anne Laperrouze, Eluned Morgan, Antonio Mussa, Angelika Niebler, Reino Paasilinna, Atanas Paparizov, Aldo Patriciello, Francisca Pleguezuelos Aguilar, Anni Podimata, Miloslav Ransdorf, Vladimír Remek, Herbert Reul, Teresa Riera Madurell, Mechtild Rothe, Paul Rübig, Andres Tarand, Britta Thomsen, Patrizia Toia, Catherine Trautmann, Nikolaos Vakalis
Suplente(s) presente(s) en la votación final	Ivo Belet, Zdzisław Kazimierz Chmielewski, Matthias Groote, Toine Manders, Vittorio Prodi, Esko Seppänen, Silvia-Adriana Țicău, Roberts Zīle
Suplente(s) (art. 178, apdo. 2) presente(s) en la votación final	Marian-Jean Marinescu