

# ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2004



2009

---

*Комисия по конституционни въпроси*

НЕОКОНЧАТЕЛЕН  
2007/2169(INI)

5.9.2007

## ПРОЕКТОДОКЛАД

относно предложението за изменение на разпоредбите на Договора  
относно състава на Европейския парламент (2007/2169(INI))  
(2007/2169(INI))

Комисия по конституционни въпроси

Докладчик: Alain Lamassoure, Adrian Severin,

**СЪДЪРЖАНИЕ**

	<b>Страница</b>
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ.....	3
ANNEXE .....	6

## ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно предложението за изменение на разпоредбите на Договора относно състава на Европейския парламент (2007/2169(INI))

*Европейският парламент,*

- като взе предвид своята резолюция от 11 юли 2007 г. относно свикването на междуправителствена конференция (МПК): становище на Европейския парламент (член 49 от Договора за ЕС)<sup>1</sup>,
  - като взе предвид заключенията на председателството на Европейския съвет в Брюксел от 21 и 22 юни 2007 г.<sup>2</sup>,
  - като взе предвид член 45 от своя правилник,
  - като взе предвид доклада на комисията по конституционни въпроси (А6-0000/2007),
- А. като има предвид, че Европейският съвет от 21 и 22 юни 2007 г. призова Европейския парламент да представи до октомври 2007 г. проект на инициатива относно бъдещия състав на Европейския парламент, предвидена в протокол 34, съгласувана от Междуправителствената конференция от 2004 г.,
- Б. като има предвид, че разпределението на местата за парламентарния мандат 2009 - 2014 г. понастоящем е определено в член 9, параграф 2 от Договора от 25 април 2005 г. относно условията на присъединяването към Европейския съюз на Република България и на Румъния, и в измененията на договорите, на които се основава Европейският съюз,
- В. като има предвид, че с проекта за договор за реформа се предлага изменение на Договора за Европейски съюз (нов член 9 А), като се създава нова процедура за определяне на състава на Европейския парламент, която предвижда общо ограничение от 750 места, с възможност дадена държава-членка да разполага най-много с 96 и най-малко със 6 места, както и принципът на "прогресивно намаляваща пропорционалност",
- Г. като има предвид, че принципът на прогресивно намаляваща пропорционалност не е определен в договора и, че той трябва да бъде установен ясно и обективно, така че да служи като ръководно начало при всяко преразпределение на местата в Европейския парламент,
- Д. като има предвид, че така определен принципът на прогресивно намаляваща пропорционалност, като принцип, утвърден в първичното право, ще послужи за параметър при оценката на съответствието на решението, което компетентните институции следва да вземат относно определянето на състава на Европейския парламент,
- Е. като има предвид, че всяко нарушение на този принцип би могло дори да бъде санкционирано от Съда на Европейските общности,

---

<sup>1</sup>Текстове, приети на тази дата Р6\_TA(2007)0328.

<sup>2</sup> 11177/1/07 REV 1.

- Ж. като има предвид, че при настоящите обстоятелства е важно да се постъпи така, че на никоя държава-членка да не бъде налагано допълнително намаляване на местата спрямо намаляването, дължащо се на последното разширяване,
3. като има предвид, че на този етап не е целесъобразно да се вземат предвид последиците от бъдещи разширявания, които не могат да бъдат предвидени и чиито последици могат да бъдат надлежно взети предвид в съответните договори за присъединяване чрез временно надвишаване на максималния брой от 750 места, както това беше направено при последното разширяване,
1. споделя волята на Европейския съвет да бъде постигнато още отсега политическо споразумение, което да позволи съставът на Европейския парламент да бъде приведен в съответствие с духа и буквата на новия договор, и това споразумение да придобие официален характер след влизането в сила на новия договор в разумен срок преди изборите през 2009 г;
  2. счита, че определянето на нов състав на Европейския парламент, който се приближава в по-голяма степен до демографската действителност и отразява по-добре европейското гражданство, ще укрепи демократичната легитимност на Европейския парламент в момент, когато Парламентът ще трябва да упражнява увеличени правомощия, които ще му бъдат предоставени от новия договор;
  3. потвърждава, че предвиденият в Договора за присъединяване на България и Румъния състав на Европейския парламент трябва във всеки случай да бъде изменен в момента на влизането в сила на разпоредбите, предвидени в член 9 А на Договора за Европейски съюз, така както е изменен в проекта за договор за реформа;
  4. признава, че член 9 А определя рамка, която предвижда общо ограничение до 750 места, с възможност държавата-членка с най-многобройно население да разполага с 96, а държавата-членка с най-многобройно население - с 6 места, както и че той определя принципа на представителство на европейските граждани в зависимост от прогресивно намаляваща пропорционалност, без да определя точно този принцип;
  5. отбелязва, че тази рамка позволява принципът на ефикасност да бъде съчетан с принципа на плурализъм, като броят на членовете на Европейския парламент бъде ограничен до равнище, което все още е съвместимо с ролята на законодателен орган и позволява да бъде представен спектърът на основните политически направления във всяка държава-членка, най-вече мнозинството и опозицията, както и с принципа на солидарност, по силата на който държавите с по-многобройно население приемат да бъдат представени в по-малка степен, за да се позволи по-добро представителство на държавите с по-малобройно население;
  6. счита, че принципът на постепенно намаляваща пропорционалност означава, че съотношението между населението и броя на местата, определени за всяка държава-членка следва да се променя в зависимост от съответното население, така че даден представител на държава-членка с по-многобройно население да представлява повече граждани от даден представител на държава-членка с по-малобройно население, и обратното, но същевременно дадена държава-членка с по-малобройно население следва да не разполага с повече места от държава-членка с по-многобройно население;

7. счита за уместно, на този етап от процеса на европейска интеграция, да не предлага никакво намаляване на броя на местата, определени за държавите-членки в Договора за присъединяване на България и Румъния, освен предложението, включено в проекта за договор за реформа, при условие, че бъде спазен принципът на прогресивно намаляваща пропорционалност;
8. счита, също така, за уместно, при настоящите обстоятелства, гражданите на Европейския съюз да не бъдат лишавани от част от избраните представители, на които те могат да разчитат, само поради съображението, че се взимат предвид бъдещи разширявания, за които не е възможно да бъде предвидена нито дата, нито брой;
9. следователно предлага местата в бъдещия Европейски парламент да бъдат разпределени въз основа на 750 членове на Парламента и счита, че присъединяването на бъдещи държави-членки би могло да се съпътства от временно надвишаване на това ограничение, както беше направено в случая на България и Румъния, при условия, приемливи за всички, което да бъде следвано от общо преразглеждане на състава на Европейския парламент при първите европейски избори след всяко разширяване;
10. припомня, че неспазването на така определения принцип на прогресивно намаляваща пропорционалност в бъдеще би могло да бъде санкционирано от Съда на Европейските общности, когато актът за определяне на състава на Европейския парламент стане акт на вторичното право, който следва да зачита рамките и принципите, определени в договора;
11. призовава Европейския съвет да приеме, веднага щом новия договор влезе в сила, изискването от този договор решение относно новия състав на Европейския парламент, въз основа на проекторешението на Европейския съвет, приложено към настоящата резолюция и като отчита разясненията, съдържащи се в горепосочения доклад на комисията по конституционни въпроси, при спазване на процедурата, предвидена понастоящем в член 9 А от проекта за договор за реформа; настоява политическото споразумение на Европейския съвет да бъде вече установено под формата на декларация, приложена към заключителния акт от провежданата в момента междуправителствена конференция;
12. осъзнава, че така предложения състав на Европейския парламент е обективно приложение на разпоредбите, предвидени в новия договор, но в бъдеще ще се наложат усилия по приспособяване, за да бъдат посрещнати новите предизвикателства, които ще възникнат в дългосрочен план, най-вече в хода на бъдещи разширявания; счита, че в рамките на тези усилия, би трябвало да се предвиди поправка на съществуващите несъвършенства, които се дължат на исторически причини;
13. препоръчва, в светлината на прилагането на новия договор и с оглед влизането в сила през 2014 г. на предвидените в него други институционални нововъведения, да се обмисли прилагането на по-справедлива и по-стабилна система на представителство на гражданите в Европейския парламент, чрез която биха могли да бъдат избегнати традиционните политически уговорки между държавите-членки при всяко присъединяване, и чрез която ще бъде установена по-тясна връзка между демографската действителност, елементите, свързани с принципа на прогресивно

намаляваща пропорционалност, и броя на местата, определени за всяка държава-членка; не изключва, когато настъпи подходящият момент, да предвиди изменение на степента, в която се отчита гражданското и национално измерение в двете разклонения на законодателната власт; счита, че във всеки случай, системата трябва да предвиди механизми за периодично преразглеждане, които ще позволят надлежното отчитане на евентуални демографски промени;

14. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция и цитирания преди това доклад на комисията по конституционни въпроси, на Междуправителствената конференция, на Европейския съвет, на Съвета и на Комисията, както и на правителствата и на парламентите на страните-кандидатки за членство.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

Проекторешение на Европейския съвет за определяне на състава на Европейския парламент

ЕВРОПЕЙСКИЯТ СЪВЕТ,

като взе предвид член [9 А], параграф 2 от Договора за Европейски съюз,

като взе предвид инициативата на Европейския парламент,

като взе предвид одобрението на Европейския парламент,

като има предвид следното:

(1) Решението, предвидено в член [9 А], параграф 2, алинея втора от Договора за Европейски съюз следва да бъде прието в най-подходящи срокове, така че да се позволи на държавите-членки да приемат необходимите вътрешни разпоредби за организирането на избори за Европейски парламент за парламентарния мандат 2009 - 2014 г.

(2) Цитираното решение трябва да спазва критериите, определени в параграф 2, алинея първа на същия член, именно общият брой на представителите на гражданите на Съюза да не надхвърля седемстотин и петдесет членове, като това представителство се осигурява чрез прогресивно намаляваща пропорционалност, при минимален праг от шест членове на ЕП за държава-членка, като същевременно на нито една държава-членка няма да бъдат предоставени повече от деветдесет и шест места.

(3) На този етап следва да не бъде взимано под внимание влиянието на евентуални бъдещи разширявания, което би могло да бъде отразено в съответните договори за присъединяване чрез временно надвишаване на максималния брой от седемстотин и петдесет, както беше направено при присъединяването на България и Румъния към Европейския съюз,

РЕШАВА:

*Член първи*

Броят на представителите в Европейския парламент, избрани от всяка държава-членка, считано от парламентарния мандат 2009 - 2014 г., се определя, както следва:

Белгия	22
България	18
Чешка република	22
Дания	13
Германия	96
Естония	6
Гърция	22
Испания	54
Франция	74
Ирландия	12
Италия	72
Кипър	6
Латвия	9
Литва	12
Люксембург	6
Унгария	22
Малта	6
Нидерландия	26
Австрия	19
Полша	51
Португалия	22
Румъния	33
Словения	8
Словакия	13
Финландия	13
Швеция	20
Обединеното кралство	73

*Член 2*

Настоящото решение ще бъде преразгледано в достатъчно дълъг срок преди началото на парламентарния мандат 2014 - 2019 г. с цел да бъде определена система, която ще позволи в бъдеще преди всеки нови избори за Европейския парламент, да бъде осъществявано обективно преразпределение на местата между държавите-членки, като се отчита евентуалното увеличаване на техния брой и демографското развитие на тяхното население, въз основа на данни на Статистическата служба на Европейския съюз (Евростат) към 30 юни на предходната година.

*Член 3*

Настоящото решение влиза в сила в деня на публикуването му в Официален вестник на

Европейския съюз.

Съставено в Брюксел, на

*От Европейския съвет  
Председател*