

# EVROPSKÝ PARLAMENT

2004



2009

---

*Výbor pro ústavní záležitosti*

PROZATÍMNÍ ZNĚNÍ  
**2007/2169(INI)**

5. 9. 2007

## NÁVRH ZPRÁVY

o návrhu na změnu ustanovení Smlouvy, která se týká složení Evropského parlamentu  
(2007/2169(INI))

Výbor pro ústavní záležitosti

Zpravodajové: Alain Lamassoure, Adrian Severin

PR\_INI

## OBSAH

	<b>Strana</b>
NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU .....	3
PŘÍLOHA .....	6

## NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

### o návrhu na změnu ustanovení Smlouvy, která se týká složení Evropského parlamentu (2007/2169(INI))

*Evropský parlament,*

- s ohledem na své usnesení ze dne 11. července 2007 o svolání mezivládní konference: stanovisko Evropského parlamentu (článek 48 Smlouvy o EU)<sup>1</sup>,
  - s ohledem na závěry předsednictví ze zasedání Evropské rady v Bruselu ve dnech 21. a 22. června 2007<sup>2</sup>,
  - s ohledem na článek 45 jednacího řádu,
  - s ohledem na zprávu Výboru pro ústavní záležitosti (A6-0000/2007),
- A. vzhledem k tomu, že Evropská rada na svém zasedání ve dnech 21. a 22. června 2007 vyzvala Evropský parlament, aby do října 2007 předložil návrh iniciativy o budoucím složení Evropského parlamentu, jak je uvedeno v protokolu 34, který byl schválen na mezivládní konferenci v roce 2004,
- B. vzhledem k tomu, že rozdělení křesel pro volební období 2009–2014 stanoví v současné době čl. 9 odst. 2 aktu o podmínkách přistoupení Bulharské republiky a Rumunska a o úpravách Smluv, na nichž je založena Evropská unie, ze dne 25. dubna 2005,
- C. vzhledem k tomu, že návrh reformní smlouvy má změnit Smlouvu o Evropské unii (nový článek 9 A) a zavést nový postup, kterým by se stanovilo složení Evropského parlamentu a který počítá s celkovým počtem 750 křesel, přičemž maximální počet pro jeden členský stát je 96 a minimální počet je 6 podle zásady „sestupné poměrnosti“,
- D. vzhledem k tomu, že zásada sestupné poměrnosti není ve Smlouvě definována a musí být jasně a objektivně formulována, aby se mohla stát obecným principem pro přerozdělení křesel v Evropském parlamentu,
- E. vzhledem k tomu, že takto definovaná zásada sestupné poměrnosti, která bude zakotvena v primárním právu, bude kritériem pro hodnocení správnosti rozhodnutí přijatých příslušnými orgány a institucemi při stanovení složení Evropského parlamentu,
- F. vzhledem k tomu, že Soudní dvůr bude moci postihovat jakékoli porušení této zásady,
- G. vzhledem k tomu, že za současných okolností je třeba postupovat tak, aby žádný členský stát nebyl donucen k dalšímu snížení počtu křesel oproti poslednímu rozšíření,
- H. vzhledem k tomu, že v této fázi není vhodné zvažovat dopad dalších rozšíření, která nelze předjímat a jejichž důsledky budou moci být řádně zohledněny v příslušných

---

<sup>1</sup> Přijaté texty, P6\_TA(2007)0328.

<sup>2</sup> 11177/1/07 REV 1.

aktech o přistoupení provizorním navýšením stropu 750 křesel, stejně jako tomu bylo v případě posledního rozšíření,

1. sdílí vůli Evropské rady dosáhnout již nyní politické dohody, která by umožnila přizpůsobit složení Evropského parlamentu v souladu s duchem a literou nové smlouvy a přijmout konečnou podobu této dohody, jakmile nová smlouva vstoupí v platnost, s dostatečným předstihem před volbami v roce 2009;
2. domnívá se, že definování nového složení Evropského parlamentu, které bude bližší demografické situaci a bude lépe odrážet evropské občanství, posílí demokratickou legitimitu Evropského parlamentu při uplatňování větších pravomocí, které mu svěří nová smlouva;
3. konstatuje, že složení Evropského parlamentu, jak je stanoví akt o přistoupení Bulharska a Rumunska, bude muset být v každém případě změněno, jakmile vstoupí v platnost ustanovení uvedená v článku 9 A Smlouvy o Evropské unii, který byl přejat v návrhu reformní smlouvy;
4. konstatuje, že článek 9 A definuje rámec zahrnující celkový strop 750 křesel, maximální počet 96 křesel pro nejlidnatější členský stát a minimální počet 6 křesel pro nejméně lidnatý stát a že zakotvuje zásadu sestupně poměrného zastoupení evropských občanů, aniž by ji přesněji definoval;
5. domnívá se, že tento rámec umožňuje spojit zásadu efektivit – počet poslanců je omezen stropem na úrovni, která ještě umožňuje, aby zákonodárné shromáždění plnilo svou úlohu, zásadu plurality – každý stát může být zastoupen různými důležitými politickými směry, zejména většinovou stranou a opozicí, a zásadu solidarity – nejlidnatější státy souhlasí s tím, že budou zastoupeny proporcionálně nižším počtem poslanců, aby umožnily lepší zastoupení méně lidnatých států;
6. domnívá se, že zásada sestupné poměrnosti znamená, že *poměr* mezi počtem obyvatel a počtem křesel jednotlivých států se bude lišit v závislosti na lidnatosti státu tak, aby každý poslanec z lidnatějšího členského státu zastupoval více občanů než poslanec z méně lidnatého státu a naopak, ale aby zároveň žádný méně lidnatý členský stát neměl více křesel než stát lidnatější;
7. domnívá se, že je vhodné nenavrhopvat v této fázi evropské integrace žádné jiné snížení počtu křesel přidělených členským státům na základě Smlouvy o přistoupení Bulharska a Rumunska než snížení obsažené v reformní smlouvě, aby byla zachována zásada sestupné poměrnosti;
8. domnívá se dále, že za současných podmínek není vhodné zbavovat občany Evropské unie části křesel volených zástupců, o která se mohou ucházet, pouze kvůli zohlednění budoucích přistoupení, jejichž datum ani počet nelze předjímat;
9. v důsledku toho navrhuje rozdělit křesla budoucího Evropského parlamentu vycházející z počtu 750 poslanců a domnívá se, že při budoucích přistoupeních bude možné tento strop dočasně překročit, jak tomu bylo při přistoupení Bulharska a Rumunska za podmínek vyhovujících všem, a následně při příležitosti prvních evropských voleb

následujících po každém rozšíření provést celkovou revizi složení Evropského parlamentu;

10. připomíná, že jakmile se v budoucnosti akt stanovující složení Evropského parlamentu stane aktem sekundárního práva, který musí dodržovat omezení a zásady stanovené Smlouvou, mohl by Soudní dvůr postihovat nedodržení takto definované zásady sestupné poměrnosti;
11. žádá Evropskou radu, aby jakmile nová smlouva vstoupí v platnost, přijala v souladu s postupem, který nyní stanovuje článek 9 A návrhu reformní smlouvy, rozhodnutí o novém složení Evropského parlamentu, které tato smlouva vyžaduje, a to na základě návrhu rozhodnutí Evropské rady, které je přílohou tohoto usnesení, a s ohledem na vysvětlení obsažená ve výše uvedené zprávě Výboru pro ústavní záležitosti; naléhavě žádá, aby politická dohoda v rámci Evropské rady byla již nyní potvrzena ve formě prohlášení připojeného k závěrečnému aktu probíhající mezivládní konference;
12. je si vědom skutečnosti, že tento návrh složení Evropského parlamentu je objektivním uplatněním ustanovení nové smlouvy, ale hodlá v budoucnosti prosazovat jeho přizpůsobení tak, aby bylo možné čelit novým výzvám, které se projeví v dlouhodobé perspektivě, zejména budoucím rozšířením; domnívá se, že v souvislosti s tímto úsilím by mělo být uvažováno o nápravě možných nedostatků, které jsou způsobeny historickým vývojem;
13. doporučuje, aby v souvislosti s uplatňováním nové smlouvy a s ohledem na nové reformy institucí, které smlouva uvádí a které by měly vstoupit v platnost v roce 2014, bylo zvaženo zavedení systému rovnoprávnějšího a stabilnějšího zastoupení občanů v Evropském parlamentu, které by odstranilo tradiční politické vyjednávání mezi členskými státy při každém přistoupení a užším způsobem by propojilo demografickou situaci, faktory vyplývající ze zásady sestupné poměrnosti a počet křesel přidělených určitému členskému státu; nevylučuje, že ve vhodné dobu bude uvažovat o změně způsobu, jakým se zohledňuje občanský a národní rozměr v obou složkách zákonodárného orgánu; domnívá se, že systém musí v každém případě obsahovat mechanismy pravidelného přezkumu, které umožní řádně zohlednit případné změny demografické situace;
14. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení a výše uvedenou zprávu Výboru pro ústavní záležitosti mezivládní konferenci, Evropské radě, Radě a Komisi a vládám a parlamentům kandidátských zemí.

Návrh rozhodnutí Evropské rady, kterým se stanoví složení Evropského parlamentu

EVROPSKÁ RADA,

s ohledem na čl. [9 A] odst. 2 Smlouvy o Evropské unii,

s ohledem na iniciativu Evropského parlamentu,

s ohledem na schválení návrhu Evropským parlamentem,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Je třeba co nejrychleji přijmout rozhodnutí uvedené v čl. [9 A] odst. 2 druhém pododstavci Smlouvy o Evropské unii, aby mohly členské státy učinit nezbytná vnitřní opatření pro uspořádání voleb do Evropského parlamentu na volební období 2009–2014.

(2) Toto rozhodnutí musí splňovat podmínky uvedené v čl. [9 A] odst. 2 prvním pododstavci této Smlouvy, a sice že celkový počet zastupitelů občanů Unie nesmí být vyšší než 750 poslanců, přičemž toto zastoupení musí být poměrně sestupné s minimálním počtem 6 poslanců na členský stát a žádnému členskému státu nesmí být přiděleno více než 96 křesel.

(3) V této fázi je třeba ponechat stranou dopad případných dalších rozšíření, jenž může být řádně zohledněn v příslušných aktech o přistoupení provizorním navýšením stropu 750 křesel, stejně jako tomu bylo při přistoupení Bulharska a Rumunska k Evropské unii,

ROZHODLA TAKTO:

#### *Článek 1*

Počet zastupitelů volených v jednotlivých členských státech do Evropského parlamentu je stanoven následovně, přičemž účinnosti nabývá začátkem volebního období 2009–2014 :

Belgie	22
Bulharsko	18
Česká republika	22
Dánsko	13
Německo	96
Estonsko	6
Řecko	22
Španělsko	54
Francie	74
Irsko	12
Itálie	72
Kypr	6
Lotyšsko	9

Litva	12
Lucembursko	6
Maďarsko	22
Malta	6
Nizozemsko	26
Rakousko	19
Polsko	51
Portugalsko	22
Rumunsko	33
Slovinsko	8
Slovensko	13
Finsko	13
Švédsko	20
Spojené království	73

### *Článek 2*

Toto rozhodnutí bude revidováno s dostatečným předstihem před začátkem volebního období 2014–2019, aby mohl být přijat systém, který by v budoucnu umožnil při každých dalších volbách do Evropského parlamentu přidělovat objektivním způsobem křesla jednotlivým členským státům s přihlédnutím k případnému zvýšení jejich počtu a k demografickému vývoji jejich obyvatelstva, který bude potvrzen ke dni 30. června předchozího roku na základě údajů Statistického úřadu Evropských společenství (Eurostat).

### *Článek 3*

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost ihned po zveřejnění v Úředním věstníku Evropské unie.

V Bruselu dne

*Za Evropskou radu  
předseda*