

EUROPA-PARLAMENTET

2004



2009

Udvalget om Konstitutionelle Anliggender

FORELØBIG
2007/2169(INI)

5.9.2007

UDKAST TIL BETÆNKNING

om forslag til ændring af traktatens bestemmelser om Europa-Parlamentets sammensætning
(2007/2169(INI))

Udvalget om Konstitutionelle Anliggender

Ordfører: Alain Lamassoure, Adrian Severin

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING	3
BILAG	6

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om forslag til ændring af traktatens bestemmelser om Europa-Parlamentets sammensætning (2007/2169(INI))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til sin beslutning af 11. juli 2007 om indkaldelse af regeringskonferencen - Europa-Parlamentets udtalelse (EU-traktatens artikel 48)¹,
 - der henviser til konklusionerne fra Det Europæiske Råd den 21.-22. juni 2007 i Bruxelles²,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 45,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om Konstitutionelle Anliggender (A6-0000/2007),
- A. der henviser til, at Det Europæiske Råd den 21.-22. juni 2007 opfordrede Europa-Parlamentet til senest i oktober 2007 at fremlægge et udkast til et initiativ om Europa-Parlamentets fremtidige sammensætning, jf. protokol 34, som aftalt på regeringskonferencen i 2004,
- B. der henviser til, at fordelingen af pladserne for valgperioden 2009-2014 i øjeblikket er fastsat i artikel 9, stk. 2, i akten af 25. april 2005 om Republikken Bulgariens og Rumæniens tiltrædelsesvilkår samt om tilpasning af de traktater, som Den Europæiske Union bygger på,
- C. der henviser til, at udkastet til reformtraktat foreslår traktaten om Den Europæiske Union (ny artikel 9 A) ændret med en ny procedure for sammensætningen af Europa-Parlamentet, som indebærer en øvre grænse på 750 medlemmer, et maksimumsantal pr. medlemsstat på 96 og et minimumsantal på seks samt anvendelse af princippet om ”degressiv proportionalitet”,
- D. der henviser til, at princippet om degressiv proportionalitet ikke er defineret i traktaten, og at det bør præciseres klart og objektivt, hvis det skal kunne fungere som retningslinje for enhver omfordeling af pladserne i Europa-Parlamentet,
- E. der henviser til, at det således definerede princip om degressiv proportionalitet, der vil være stadfæstet i primærretten, vil fungere som parameter for vurderingen af overensstemmelsen af den afgørelse, som de kompetente institutioner skal træffe om sammensætningen af Europa-Parlamentet,
- F. der henviser til, at enhver krænkelse af dette princip desuden vil kunne indklages for Domstolen,

¹ Vedtagne tekster af denne dato, P6_TA(2007)0328.

² 11177/1/07 REV 1.

- G. der henviser til, at det under de nuværende omstændigheder er vigtigt at sikre, at ingen medlemsstat pålægges yderligere nedskæringer i antallet af medlemmer i forhold til det antal, der fastsattes ved den seneste udvidelse,
- H. der henviser til, at der på dette tidspunkt ikke er grund til at tage højde for virkningerne af fremtidige udvidelser, som det ikke er muligt at foregribe, og hvis konsekvenser der vil kunne tages det fornødne hensyn til i de relevante tiltrædelsesakter gennem en midlertidig overskridelse af loftet på 750 medlemmer på samme måde som ved den seneste udvidelse,
1. deler Rådets ønske om hurtigt at nå frem til en politisk aftale, som gør det muligt at tilpasse Europa-Parlamentets sammensætning i overensstemmelse med ånd og bogstav i den nye traktat, og om at formalisere denne aftale umiddelbart efter ikrafttrædelsen af den nye traktat og i passende tid før valget i 2009;
 2. mener, at fastlæggelsen af en ny sammensætning af Europa-Parlamentet, der er nærmere den demografiske realitet, og som bedre afspejler unionsborgerskabet, vil styrke Europa-Parlamentets demokratiske legitimitet på et tidspunkt, hvor det skal i gang med at udøve de øgede beføjelser, som det tildeles i den nye traktat;
 3. konstaterer, at den sammensætning af Europa-Parlamentet, der er fastsat i tiltrædelsesakten for Bulgarien og Rumænien, under alle omstændigheder skal ændres i forbindelse med ikrafttrædelsen af de påtænkte bestemmelser i den artikel 9 A i traktaten om Den Europæiske Union, der er indeholdt i udkastet til reformtraktat;
 4. konstaterer, at denne artikel 9 A fastsætter en ramme, der indebærer et samlet loft på 750 medlemmer, et maksimumsantal på 96 for den medlemsstat, der har flest indbyggere, og et minimumsantal på seks for den medlemsstat, der har færrest indbyggere, og at den fastsætter princippet om, at Europas borgere repræsenteres degressivt proportionalt, uden at definere dette nærmere;
 5. bemærker, at denne ramme gør det muligt at forene effektivitetsprincippet, idet den fastsætter et loft for antallet af medlemmer på et niveau, der stadig er foreneligt med en lovgivende forsamlings rolle, pluralitetsprincippet, idet den giver mulighed for, at hver enkelt medlemsstat kan få sine vigtigste politiske retninger repræsenteret, navnlig flertal og opposition, og solidaritetsprincippet, idet de stater, der har flest indbyggere, accepterer at være underrepræsenterede for at give de stater, der har færrest indbyggere, en bedre repræsentation;
 6. mener, at princippet om degressiv proportionalitet må indebære, at forholdet mellem antallet af indbyggere og antallet af medlemmer for de enkelte medlemsstater bør variere i forhold til deres respektive indbyggertal, således at medlemmer fra medlemsstater med mange indbyggere repræsenterer flere borgere end medlemmer fra medlemsstater med færre indbyggere og omvendt, men også, at ingen medlemsstat, der har få indbyggere, får flere medlemmer end en stat, der har flere indbyggere;
 7. finder det på dette tidspunkt i den europæiske integrationsproces ikke hensigtsmæssigt at foreslå andre nedskæringer i det antal medlemmer, som medlemsstaterne er tildelt i tiltrædelsesakten for Bulgarien og Rumænien, end hvad der foreslås i udkastet til reformtraktat, forudsat at princippet om degressiv proportionalitet respekteres;
 8. mener i øvrigt, at det under de nuværende betingelser ikke er hensigtsmæssigt at fratage Den Europæiske Unions borgere en del af de valgte repræsentanter, som de kan se frem

til, alene for at tage højde for fremtidige tiltrædelser, hvis dato eller antal det ikke er muligt at forudsige;

9. foreslår derfor, at antallet af medlemmer af det fremtidige Europa-Parlament fordeles på grundlag af 750 medlemmer, og mener, at der i forbindelse med fremtidige tiltrædelser bør kunne ske en midlertidig overskridelse af dette løft på samme måde, som man bar sig ad i Bulgariens og Rumæniens tilfælde på vilkår, der var tilfredsstillende for alle – og efterfulgt af en samlet revision af sammensætningen af Europa-Parlamentet i forbindelse med det første valg til Europa-Parlamentet efter hver udvidelse;
10. erindrer om, at manglende respekt for det således definerede princip om degressiv proportionalitet i fremtiden vil kunne indklages for Domstolen, når akten om sammensætningen af Europa-Parlamentet får status af afledt retsakt, som skal respektere de begrænsninger og principper, der er fastsat i traktaten;
11. opfordrer Det Europæiske Råd til, så snart den nye traktat træder i kraft, at vedtage den afgørelse om sammensætningen af Europa-Parlamentet, som den nye traktat kræver, på grundlag af det udkast til Det Europæiske Råds afgørelse, der er knyttet til denne beslutning, og i lyset af de overvejelser, der er indeholdt i den ovennævnte betænkning fra Udvalget om Konstitutionelle Anliggender, i overensstemmelse med den procedure, der i øjeblikket er fastsat i artikel 9 A i udkastet til reformtraktat; kræver, at Det Europæiske Råds politiske aftale allerede kommer til at fremgå af en skriftlig erklæring til slutakten fra den igangværende regeringskonference;
12. er bevidst om, at den således foreslåede sammensætning af Europa-Parlamentet er udtryk for en objektiv anvendelse af de bestemmelser, der er fastsat i den nye traktat, men vil på et senere tidspunkt tage skridt til en justering for at kunne imødegå de nye udfordringer, der vil opstå på længere sigt, bl.a. i forbindelse med fremtidige tiltrædelser; mener, at der i forbindelse med denne indsats bør banes vej for afhjælpning af eventuelle eksisterende mangler, som har historiske årsager;
13. henstiller til, at der i lyset af anvendelsen af den nye traktat og med henblik på ikrafttrædelsen i 2014 af andre institutionelle fornyelser, der er fastsat i den nye traktat, indledes overvejelser om indførelsen af en mere retfærdig og stabil ordning for repræsentation af borgerne i Europa-Parlamentet, der vil kunne undgå de traditionelle politiske studehandler mellem medlemsstaterne i forbindelse med hver ny tiltrædelse, og som sikrer en tættere sammenhæng mellem demografisk realitet, de elementer, der er knyttet til princippet om degressiv proportionalitet, og antallet af pladser, der tildeles de enkelte medlemsstater; udelukker ikke, at det, når tiden er inde, vil overveje en ændring af det omfang, hvori der tages hensyn til borgerdimensionen og den nationale dimension i lovgivningsmyndighedens to grene; mener, at ordningen under alle omstændigheder bør indeholde mekanismer for regelmæssige revisioner, som gør det muligt i passende omfang at tage højde for eventuelle demografiske ændringer;
14. pålægger sin formand at sende denne beslutning og den ovennævnte betænkning fra Udvalget om Konstitutionelle Anliggender til regeringskonferencen, Det Europæiske Råd, Rådet og Kommissionen samt til kandidatlandenes regeringer og parlamenter.

Udkast til Det Europæiske Råds afgørelse om sammensætningen af Europa-Parlamentet

DET EUROPÆISKE RÅD HAR -

under henvisning til artikel [9 A] stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union,

under henvisning til Europa-Parlamentets initiativ,

under henvisning til Europa-Parlamentets godkendelse,

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den afgørelse, der er omhandlet i artikel [9 A], stk. 2, andet afsnit, i traktaten om Den Europæiske Union, skal træffes hurtigst muligt, således at medlemsstaterne kan træffe de nødvendige interne foranstaltninger med henblik på afholdelsen af valget til Europa-Parlamentet for valgperioden 2009-2014.

(2) Denne afgørelse skal respektere de kriterier, der er fastsat i stk. 2, første afsnit, i samme artikel, dvs. at det samlede antal repræsentanter for Unionens borgere ikke må overstige 750, idet borgerne skal repræsenteres degressivt proportionelt med en mindstetærskel på seks medlemmer for hver medlemsstat, samtidig med at ingen medlemsstat kan tildeles mere end 96 medlemmer.

(3) Der er på nuværende tidspunkt ikke nogen grund til at tage højde for virkningerne af mulige fremtidige udvidelser, som i de relevante tiltrædelsesakter vil kunne føre til en midlertidig overskridelse af loftet på 750 medlemmer, således som det var fremgangsmåden i forbindelse med Bulgariens og Rumæniens tiltrædelse af Den Europæiske Union -

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

Antallet af repræsentanter i Europa-Parlamentet, der vælges i hver enkelt medlemsstat, fastsættes med virkning fra valgperioden 2009-2014 til:

Belgien	22
Bulgarien	18
Den Tjekkiske Republik	22
Danmark	13
Tyskland	96
Estland	6
Grækenland	22

Spanien	54
Frankrig	74
Irland	12
Italien	72
Cypern	6
Letland	9
Litauen	12
Luxembourg	6
Ungarn	22
Malta	6
Nederlandene	26
Østrig	19
Polen	51
Portugal	22
Rumænien	33
Slovenien	8
Slovakiet	13
Finland	13
Sverige	20
Det Forenede Kongerige	73

Artikel 2

Denne afgørelse revideres i god tid inden begyndelsen af valgperioden 2014-2019 med henblik på at fastlægge en ordning, som giver mulighed for fremover før hvert valg til Europa-Parlamentet på en objektiv måde at fordele antallet af medlemmer mellem medlemsstaterne under hensyntagen til en eventuel stigning i deres antal og den demografiske udvikling i deres befolkninger, der konstateres den 30. juni året før på grundlag af data fra De Europæiske Fællesskabers Statistiske Kontor (Eurostat).

Artikel 3

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i Den Europæiske Unions Tidende.

Udfærdiget i Bruxelles, den

*På Det Europæiske Råds vegne
Formand*