

ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ

2004



2009

Επιτροπή Συνταγματικών Υποθέσεων

ΠΡΟΣΩΡΙΝΟ
2007/2169(INI)

5.9.2007

ΣΧΕΔΙΟ ΕΚΘΕΣΗΣ

σχετικά με την πρόταση τροποποίησης των διατάξεων της Συνθήκης που αφορούν τη σύνθεση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου (2007/2169 (INI))

Επιτροπή Συνταγματικών Υποθέσεων

Εισηγητές: Alain Lamassoure, Adrian Severin

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

	Σελίδα
ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ	3
ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ	7

ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πρόταση τροποποίησης των διατάξεων της Συνθήκης που αφορούν τη σύνθεση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου (2007/2169 (INI))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 11ης Ιουλίου 2007 σχετικά με τη σύγκληση της διακυβερνητικής διάσκεψης (ΔΚΔ): η γνώμη του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου (άρθρο 48 της Συνθήκης ΕΕ)¹,
 - έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα της Προεδρίας του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου των Βρυξελλών της 21ης και 22ας Ιουνίου 2007²,
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 45 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Συνταγματικών Υποθέσεων (Α6-0000/2007),
- A. εκτιμώντας ότι το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 21ης και 22ας Ιουνίου 2007 κάλεσε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο να υποβάλει έως τον Οκτώβριο του 2007 σχέδιο της πρωτοβουλίας που προβλέπεται στο Πρωτόκολλο 34 όπως συμφωνήθηκε στη ΔΚΔ του 2004,
- B. εκτιμώντας ότι η κατανομή των εδρών για την κοινοβουλευτική περίοδο 2009-2014 καθορίζεται σήμερα στο άρθρο 9, παράγραφος 2, της πράξης της 25ης Απριλίου 2005 περί των όρων προσχωρήσεως της Δημοκρατίας της Βουλγαρίας και της Ρουμανίας και των προσαρμογών των συνθηκών επί των οποίων βασίζεται η Ευρωπαϊκή Ένωση,
- Γ. εκτιμώντας ότι το σχέδιο Μεταρρυθμιστικής Συνθήκης προτείνει την τροποποίηση της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (νέο άρθρο 9Α) με μια νέα διαδικασία για τον καθορισμό της σύνθεσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, η οποία προβλέπει συνολικό ανώτατο όριο 750 εδρών, με μέγιστο 96 έδρες ανά κράτος μέλος και ελάχιστο 6 έδρες, και την αρχή της "φθίνουσας αναλογικότητας",
- Δ. εκτιμώντας ότι η αρχή της φθίνουσας αναλογικότητας δεν ορίζεται στη Συνθήκη και ότι πρέπει να διευκρινιστεί με σαφή και αντικειμενικό τρόπο, ώστε να χρησιμεύει ως κατευθυντήρια γραμμή για κάθε ανακατανομή των εδρών στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,
- Ε. εκτιμώντας ότι, οριζόμενη κατ' αυτό τον τρόπο, η αρχή της φθίνουσας αναλογικότητας, ως αρχή που θεσπίζεται στο πρωτογενές δίκαιο, θα αποτελέσει παράμετρο για την αξιολόγηση της συμμόρφωσης της απόφασης την οποία θα λάβουν τα αρμόδια σχετικά με τον καθορισμό της σύνθεσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,
- ΣΤ. εκτιμώντας ότι κάθε παραβίαση της αρχής αυτής θα υπόκειται και στον έλεγχο του Δικαστηρίου,

¹ Κείμενα που εγκρίθηκαν την ημερομηνία εκείνη, P6_TA(2007)0328.

² 11177/1/07 REV 1.

- Z. εκτιμώντας ότι, υπό τις παρούσες συνθήκες, είναι σημαντικό να υπάρξει μέριμνα ώστε να μην επιβληθούν σε κανένα κράτος μέλος πρόσθετες μειώσεις εδρών σε σχέση με εκείνες που προέκυψαν από την τελευταία διεύρυνση,
- H. εκτιμώντας ότι δεν είναι σκόπιμο στην παρούσα φάση να ληφθεί υπόψη ο αντίκτυπος μελλοντικών διευρύνσεων, οι οποίες δεν είναι δυνατόν να προεξοφληθούν και των οποίων οι συνέπειες μπορούν να ληφθούν δεόντως υπόψη στις αντίστοιχες πράξεις προσχώρησης με προσωρινή υπέρβαση του ανώτατου ορίου των 750 εδρών, όπως συνέβη κατά την τελευταία διεύρυνση,
1. συµμερίζεται τη βούληση του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου να επιτευχθεί από τώρα πολιτική συμφωνία που να επιτρέπει την προσαρμογή της σύνθεσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου σύμφωνα με το γράμμα και το πνεύμα της νέας Συνθήκης, και να επισημοποιηθεί η συμφωνία αυτή αμέσως μετά την έναρξη ισχύος της νέας Συνθήκης, εγκαίρως πριν από τις εκλογές του 2009·
 2. θεωρεί ότι ο καθορισμός μιας νέας σύνθεσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, που να βρίσκεται πιο κοντά στη δημογραφική πραγματικότητα και να αντανακλά καλύτερα την ευρωπαϊκή ιθαγένεια, θα ενισχύσει τη δημοκρατική νομιμότητα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου τη στιγμή που αυτό θα χρειαστεί να ασκήσει τις αυξημένες αρμοδιότητες που θα του χορηγεί η νέα Συνθήκη·
 3. διαπιστώνει ότι η σύνθεση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, όπως προβλέπεται στην πράξη προσχώρησης της Βουλγαρίας και της Ρουμανίας, θα πρέπει ούτως ή άλλως να τροποποιηθεί όταν τεθούν σε ισχύ οι διατάξεις που προβλέπονται στο άρθρο 9Α της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση όπως αυτό ενσωματώνεται στο σχέδιο Μεταρρυθμιστικής Συνθήκης·
 4. διαπιστώνει ότι το εν λόγω άρθρο 9Α καθορίζει ένα πλαίσιο που περιλαμβάνει συνολικό ανώτατο όριο 750 εδρών, με μέγιστο 96 έδρες για το κράτος μέλος με τον μεγαλύτερο πληθυσμό και ελάχιστο 6 έδρες για το κράτος μέλος με τον μικρότερο πληθυσμό, και ότι θεσπίζει την αρχή της αντιπροσώπευσης των ευρωπαίων πολιτών βάσει μιας φθίνουσας αναλογικότητας, χωρίς ωστόσο να την ορίζει ακριβέστερα·
 5. παρατηρεί ότι το πλαίσιο αυτό επιτρέπει να συνδυαστούν η αρχή της αποτελεσματικότητας, θέτοντας το ανώτατο όριο του αριθμού των βουλευτών σε επίπεδο που εξακολουθεί να συμβιβάζεται με τον ρόλο μιας νομοθετικής συνέλευσης, η αρχή της πολυφωνίας, επιτρέποντας για κάθε κράτος μέλος να εκπροσωπείται το φάσμα των κυριότερων πολιτικών τάσεων, και ειδικότερα η συμπολίτευση και η αντιπολίτευση, και η αρχή της αλληλεγγύης, βάσει της οποίας τα κράτη με μεγαλύτερο πληθυσμό δέχονται να υποεκπροσωπούνται ώστε να είναι δυνατή μια καλύτερη αντιπροσώπευση των κρατών με μικρότερο πληθυσμό·
 6. θεωρεί ότι η αρχή της φθίνουσας αναλογικότητας σημαίνει ότι ο λόγος μεταξύ πληθυσμού και αριθμού εδρών των κρατών μελών πρέπει να κυμαίνεται σε συνάρτηση με τον πληθυσμό καθενός, κατά τρόπο ώστε κάθε βουλευτής κράτους μέλους με μεγαλύτερο πληθυσμό να αντιπροσωπεύει περισσότερους πολίτες από κάθε βουλευτή κράτους μέλους με μικρότερο πληθυσμό και αντιστρόφως, αλλά και κανένα κράτος μέλος με μικρότερο πληθυσμό να μη διαθέτει περισσότερες έδρες από ένα κράτος μέλος με μεγαλύτερο πληθυσμό·

7. κρίνει σκόπιμο να μην προτείνει, στην παρούσα φάση της διαδικασίας της ευρωπαϊκής ολοκλήρωσης, καμία άλλη μείωση του αριθμού των εδρών που διατέθηκαν στα κράτη μέλη από τη Συνθήκη Προσχώρησης της Βουλγαρίας και της Ρουμανίας πέραν εκείνης που εισάγεται με το σχέδιο Μεταρρυθμιστικής Συνθήκης, με την προϋπόθεση ότι τηρείται η αρχή της φθίνουσας αναλογικότητας·
8. θεωρεί εξάλλου ότι, υπό τις παρούσες συνθήκες, δεν είναι σκόπιμο να στερηθούν οι πολίτες της Ευρωπαϊκής Ένωσης ένα μέρος των εκλεγμένων αντιπροσώπων τους οποίους μπορεί να επιθυμούν, μόνο και μόνο για να ληφθούν υπόψη μελλοντικές προσχωρήσεις των οποίων δεν είναι δυνατόν να προεξοφληθεί ούτε η ημερομηνία ούτε ο αριθμός·
9. προτείνει συνεπώς να κατανεμηθούν οι έδρες του μελλοντικού Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου με βάση τους 750 βουλευτές, και εκτιμά ότι οι μελλοντικές προσχωρήσεις μπορούν να συνοδεύονται από προσωρινή υπέρβαση αυτού του ανώτατου ορίου, όπως συνέβη στην περίπτωση της Βουλγαρίας και της Ρουμανίας με όρους ικανοποιητικούς για όλους, ακολουθούμενη από συνολική αναθεώρηση της σύνθεσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου με την ευκαιρία των πρώτων ευρωπαϊκών εκλογών ύστερα από κάθε διεύρυνση·
10. υπενθυμίζει ότι η μη τήρηση της κατ' αυτό τον τρόπο οριζόμενης αρχής της φθίνουσας αναλογικότητας θα μπορούσε μελλοντικά να ελεγχθεί από το Δικαστήριο, από τη στιγμή που η πράξη για τον καθορισμό της σύνθεσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου θα γίνει πράξη παράγωγου δικαίου η οποία οφείλει να σέβεται τα όρια και τις αρχές που θεσπίζει η Συνθήκη·
11. ζητεί από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο να εγκρίνει, αμέσως μόλις τεθεί σε ισχύ η νέα Συνθήκη, την απαιτούμενη από αυτήν απόφαση για τη νέα σύνθεση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, βάσει του σχεδίου απόφασης του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου που προσαρτάται στο παρόν ψήφισμα και υπό το πρίσμα των εξηγήσεων που περιέχονται στην προαναφερθείσα έκθεση της Επιτροπής Συνταγματικών Υποθέσεων, σε πλαίσιο τήρησης της διαδικασίας που σήμερα προβλέπεται στο άρθρο 9Α του σχεδίου Μεταρρυθμιστικής Συνθήκης· επιμένει ότι η πολιτική συμφωνία του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου πρέπει να διαπιστωθεί ήδη από τώρα, με τη μορφή δήλωσης προσαρτώμενης στην τελική πράξη της τρέχουσας Διακυβερνητικής Διάσκεψης·
12. έχει επίγνωση του γεγονότος ότι η προτεινόμενη σύνθεση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου αποτελεί αντικειμενική εφαρμογή των διατάξεων της νέας Συνθήκης, αλλά θα απαιτήσει στο μέλλον μια προσπάθεια προσαρμογής για να αντιμετωπιστούν οι νέες προκλήσεις που θα τεθούν μακροπρόθεσμα, ιδίως κατά τις μελλοντικές προσχωρήσεις· θεωρεί ότι, στο πλαίσιο της προσπάθειας αυτής, θα χρειαστεί να εξεταστεί η διόρθωση ενδεχόμενων υπαρχουσών ατελειών που εξηγούνται από ιστορικούς λόγους·
13. θεωρεί ότι, υπό το πρίσμα της εφαρμογής της νέας Συνθήκης και με την προοπτική της εφαρμογής από το 2014 άλλων θεσμικών καινοτομιών που προβλέπονται σε αυτήν, χρειάζεται να δρομολογηθεί ένας προβληματισμός για την υλοποίηση ενός δικαιότερου και σταθερότερου συστήματος αντιπροσώπευσης των πολιτών στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, που θα επιτρέπει να αποφεύγονται τα παραδοσιακά πολιτικά παζαρέματα μεταξύ κρατών μελών με κάθε προσχώρηση και θα συσχετίζει στενότερα τη δημογραφική πραγματικότητα, τα στοιχεία που συνδέονται με την αρχή της φθίνουσας αναλογικότητας και τον αριθμό των εδρών που διατίθενται σε κάθε κράτος μέλος· δεν

αποκλείει, την κατάλληλη στιγμή, να εξεταστεί μια τροποποίηση του βαθμού στον οποίο λαμβάνονται υπόψη η διάσταση του πολίτη και η εθνική διάσταση στους δύο κλάδους της νομοθετικής αρχής· εκτιμά ότι το σύστημα θα πρέπει ούτως ή άλλως να προβλέπει μηχανισμούς περιοδικής αναθεώρησης που θα επιτρέπουν να λαμβάνονται δεόντως υπόψη οι ενδεχόμενες δημογραφικές εξελίξεις·

14. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα και την προαναφερθείσα έκθεση της κοινοβουλευτικής Επιτροπής Συνταγματικών Υποθέσεων στη Διακυβερνητική Διάσκεψη, στο Ευρωπαϊκό Συμβούλιο, στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή, καθώς και στις κυβερνήσεις και τα κοινοβούλια των υποψήφιων για προσχώρηση χωρών.

Σχέδιο απόφασης του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου για τον καθορισμό της σύνθεσης του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ,

έχοντας υπόψη το άρθρο [9 Α], παράγραφος 2, της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση,

έχοντας υπόψη την πρωτοβουλία του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,

έχοντας υπόψη την έγκριση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου,

εκτιμώντας τα εξής:

(1) Ενδείκνυται να εγκριθεί το ταχύτερο δυνατόν η απόφαση που προβλέπεται στο άρθρο [9 Α], παράγραφος 2, δεύτερο εδάφιο, της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, προκειμένου να είναι σε θέση τα κράτη μέλη να θεσπίσουν τις απαιτούμενες εσωτερικές διατάξεις για την οργάνωση των εκλογών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για την κοινοβουλευτική περίοδο 2009-2014.

(2) Η παρούσα απόφαση πρέπει να τηρεί τα κριτήρια που ορίζονται στην παράγραφο 2, πρώτο εδάφιο, του εν λόγω άρθρου, ήτοι ο συνολικός αριθμός αντιπροσώπων των πολιτών της Ένωσης δεν υπερβαίνει τους επτακόσιους πενήντα βουλευτές, η αντιπροσώπευση αυτή χαρακτηρίζεται από φθίνουσα αναλογικότητα, με κατώτατο όριο έξι βουλευτών ανά κράτος μέλος, και κανένα κράτος μέλος δεν διαθέτει περισσότερες από 96 έδρες,

(3) Είναι σκόπιμο να μη ληφθεί υπόψη στην παρούσα φάση ο αντίκτυπος ενδεχόμενων μελλοντικών διευρύνσεων, ο οποίος είναι δυνατόν να εκφραστεί στις αντίστοιχες πράξεις προσχώρησης με προσωρινή υπέρβαση του ανώτατου ορίου των επτακοσίων πενήντα, όπως συνέβη κατά την προσχώρηση της Βουλγαρίας και της Ρουμανίας στην Ευρωπαϊκή Ένωση,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ:

Άρθρο 1

Ο αριθμός των εκλεγομένων σε κάθε κράτος μέλος αντιπροσώπων στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο καθορίζεται ως εξής, με ισχύ από την έναρξη της κοινοβουλευτικής περιόδου 2009-2014:

Βέλγιο	22
Βουλγαρία	18
Τσεχική Δημοκρατία	22
Δανία	13
Γερμανία	96
Εσθονία	6
Ελλάδα	22

Ισπανία	54
Γαλλία	74
Ιρλανδία	12
Ιταλία	72
Κύπρος	6
Λεττονία	9
Λιθουανία	12
Λουξεμβούργο	6
Ουγγαρία	22
Μάλτα	6
Κάτω Χώρες	26
Αυστρία	19
Πολωνία	51
Πορτογαλία	22
Ρουμανία	33
Σλοβενία	8
Σλοβακία	13
Φινλανδία	13
Σουηδία	20
Ηνωμένο Βασίλειο	73

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση θα αναθεωρηθεί εγκαίρως πριν από την έναρξη της κοινοβουλευτικής περιόδου 2014-2019 με στόχο της θέσπιση ενός συστήματος που θα επιτρέπει μελλοντικά, πριν από κάθε νέα διενέργεια εκλογών για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, να ανακατανέμονται με αντικειμενικό τρόπο οι έδρες μεταξύ των κρατών μελών, λαμβανομένης υπόψη της ενδεχόμενης αύξησης του αριθμού τους και της δημογραφικής εξέλιξης του πληθυσμού τους όπως θα έχει διαπιστωθεί στις 30 Ιουνίου του προηγούμενου έτους βάσει των στοιχείων της Στατιστικής Υπηρεσίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Eurostat).

Άρθρο 3

Η παρούσα απόφαση τίθεται σε ισχύ την ημέρα της δημοσίευσής της στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Έγινε στις Βρυξέλλες στις

*Για το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*