

EUROOPA PARLAMENT

2004



2009

Põhiseaduskomisjon

ESIALGNE
2007/2169(INI)

5.9.2007

RAPORTI PROJEKT

Ettepanek muuta asutamislepingus Euroopa Parlamendi koosseisu käsitlevaid sätteid
(2007/2169(INI))

Põhiseaduskomisjon

Raportöör: Alain Lamassoure, Adrian Severin

PR_INI

SISUKORD

lehekülg

EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK.....3

LISA6

EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK

ettepaneku kohta muuta asutamislepingus Euroopa Parlamendi koosseisu käsitlevaid sätteid (2007/2169(INI))

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse oma 11. juuli 2007. aasta resolutsiooni valitsustevahelise konverentsi kokkukutsumise kohta: Euroopa Parlamendi arvamus (Euroopa Liidu lepingu artikkel 48)¹;
 - võttes arvesse 21. ja 22. juunil 2007. aastal Brüsselis toimunud Euroopa Ülemkogu eesistuja järeldusi²;
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 45;
 - võttes arvesse põhiseaduskomisjoni raportit (A6-0000/2007),
- A. arvestades, et 21. ja 22. juuni 2007. aasta Euroopa Ülemkogu kutsus Euroopa Parlamenti esitama 2007. aasta oktoobriks algatuse projekti Euroopa Parlamendi tulevase koosseisu kohta, nii nagu on ette nähtud 2004. aasta valitsustevahelise konverentsi raames kokku lepitud protokollis 34;
- B. arvestades, et kohtade jagunemine Euroopa Parlamendis perioodil 2009–2014 on praegu kinnitatud 25. aprilli 2005. aasta akti (Bulgaaria Vabariigi ja Rumeenia ühinemistingimuste ja Euroopa Liidu aluslepingutesse tehtavate muudatuste kohta) artikli 9 lõikes 2;
- C. arvestades, et reformilepingu projektis tehakse ettepanek muuta Euroopa Liidu lepingut (uus artikkel 9 A) ja kehtestada uus kord Euroopa Parlamendi koosseisu kindlaksmääramiseks, kinnitades kohtade lõplikuks arvuks 750, nii et iga riigi puhul on maksimaalne kohtade arv 96 ja minimaalne kohtade arv 6, ja nähes ette nn kahaneva proportsionaalsuse põhimõtte rakendamise;
- D. arvestades, et kahaneva proportsionaalsuse põhimõtet pole lepingus kindlaks määratud ning see tuleks esitada selgel ja objektiivsel viisil, nii et selle järgi saaks juhendada kohtade jagamisel Euroopa Parlamendis;
- E. arvestades, et kahaneva proportsionaalsuse põhimõtet, kui see on täpselt määratletud ja esmases õiguses kehtestatud, saaks kasutada asjakohase kriteeriumina pädevate institutsioonide tegevuse hindamiseks otsuse vastuvõtmisel Euroopa Parlamendi kohtade kindlaksmääramise suhtes;
- F. arvestades, et selle põhimõtte rikkumist võiks karistada Euroopa Kohus;
- G. arvestades, et praeguses olukorras on oluline teha nii, et ühtegi liikmesriiki ei seataks fakti ette, et tema kohtade arvu vähendatakse viimase laienemise järel kinnitatud kohtade arvu suhtes;

¹Sellel kuupäeval vastu võetud tekstid, P6_TA(2007)0328.

² 11177/1/07 REV 1.

- H. arvestades, et praeguses etapis ei tuleks arvesse võtta tulevaste laienemiste mõju, kuna seda pole võimalik ette ennustada; arvestades, et laienemise tagajärgi saab nõuetekohaselt arvesse võtta vastavates ühinemisaktides, ületades ajutiselt 750 koha piiri, nagu tehti viimase laienemise puhul,
1. jagab Euroopa Ülemkogu soovi saavutada juba praegu poliitiline kokkulepe, mis võimaldaks kohandada Euroopa Parlamendi koosseisu vastavalt uue lepingu sätetele ja vaimule, ning anda nimetatud kokkuleppele ametlik kuju kohe pärast uue lepingu jõustumist enne 2009. aasta valimisi;
 2. on seisukohal, et Euroopa Parlamendi koosseisu kindlaksmääramise põhimõtted, mis kajastaks täpsemalt praegust demograafilist olukorda ja peegeldataks parimal viisil Euroopa kodanikkonda, aitaks kinnitada Euroopa Parlamendi demokraatlikku legitiimsust, kuna uus leping suurendab parlamendi volitusi;
 3. märgib, et Bulgaaria ja Rumeenia ühinemisaktis ette nähtud Euroopa Parlamendi koosseisu tuleb igal juhul muuta, kui kohaldatakse Euroopa Liidu lepingu artiklis 9 A kavandatud meetmeid reformilepingusse ülevõetud kujul;
 4. märgib, et nimetatud artiklis 9 A määratakse ülempiiriks 750 liikmekohta, nii et 96 kohta läheb kõige suurema rahvaarvuga riigile ja 6 kohta kõige väiksema rahvaarvuga riigile, ning kehtestatakse ilma et seda täpsemalt määratlemata kahaneva proportsionaalsuse printsiip;
 5. tõdeb, et see raamistik võimaldab ühendada tõhususe põhimõtte, seades piiri parlamendiliikmete arvule tasemel, mis on kooskõlas seadusandliku kogu rolliga, pluralismi põhimõtte, tagades iga liikmesriigi peamiste poliitiliste suundumuste, eriti valitsus- ja opositsioonierakondade esindatuse, ning solidaarsuse põhimõtte, mille kohaselt kõige suurema rahvaarvuga liikmesriigid on nõus väiksema esindatusega, et väiksema rahvaarvuga liikmesriigid oleksid paremini esindatud;
 6. on seisukohal, et kahaneva proportsionaalsuse põhimõtte tähendab, et rahvaarvu ja iga liikmesriigi parlamendikohtade arvu suhe peab varieeruma vastavalt rahvaarvule sellisel viisil, et suurema rahvaarvuga liikmesriigi parlamendiliige esindab suuremat arvu kodanikke kui väiksema rahvaarvuga liikmesriigi parlamendisaadik ja vastupidi, kuid samas ei tohi väiksema rahvaarvuga liikmesriigil olla rohkem parlamendikohti kui suurema rahvaarvuga riigil;
 7. peab praeguse Euroopa integratsiooniprotsessi järgus asjakohaseks, et ei tehta ettepanekut vähendada liikmesriikidele Bulgaaria ja Rumeenia ühinemislepinguga antud parlamendikohtade arvu muul viisil, kui reformilepingu projektiga ettenähtud vähendamised tingimusel, et järgitakse kahaneva proportsionaalsuse põhimõtet;
 8. on samal ajal seisukohal, et praegustes tingimustes ei ole asjakohane võtta Euroopa Liidu kodanikelt üht osa valitud esindajatest, kelle poole nad võivad pöörduda, üksnes sellel põhjusel, et võtta arvesse tulevase ühinemise, mille toimumise aega arvu ei ole võimalik ennustada;
 9. teeb seepärast ettepaneku lähtuda tulevase Euroopa Parlamendi kohtade jaotamisel 750 parlamendiliikmest ning on arvamisel, et tulevaste ühinemiste korral võib see piir arv ajutiselt suurenda, nagu tehti Bulgaaria ja Rumeenia puhul kõiki rahuldavatel tingimustel, millele järgneb Euroopa Parlamendi koosseisu üldine läbivaatamine igale laienemisele järgnevate esimeste Euroopa valimiste ajal;

10. tuletab meelde, et kahaneva proportsionaalsuse põhimõtte rikkumine võiks tulevikus olla karistatav Euroopa Kohtus, kui kord Euroopa Parlamendi koosseisu kindlaksmäärav akt muutub teisese õiguse vahendiks, mille puhul tuleb järgida aluslepingus kehtestatud piirmäärasid ja põhimõtteid;
11. palub Euroopa Ülemkogul võtta vahetult pärast uue lepingu jõustumist vastu otsus Euroopa Parlamendi uue koosseisu kohta, tehes seda käesoleva resolutsiooni lisas toodud Euroopa Ülemkogu otsuse eelnõu põhjal ning võttes arvesse põhiseaduskomisjoni raporti selgitusi ja järgides reformilepingu projekti artiklis 9 A ettenähtud praegust korda; rõhutab, et Euroopa Ülemkogu poliitiline kokkulepe tuleks juba praegu esitada deklaratsioonina, mis lisatakse käimasoleva valitsustevahelise konverentsi lõppdokumendile;
12. olles teadlik asjaolust, et praegusel kujul esitatud Euroopa Parlamendi koosseis kajastab uue lepinguga ettenähtu objektiivset kohaldamist, kuid see vajab tulevikus kohandamist, et tulla toime pikemas perspektiivis ilmnevate uute väljakutsetega, eriti tulevaste ühinemistega; on seisukohal, et kõnesoleva tegevuse käigus tuleks kaaluda selliste võimalike olemasolevate puudujääkide kõrvaldamist, mis on tekkinud ajaloolistel põhjustel;
13. soovib, võttes arvesse uue lepingu kohaldamist ning sellega ettenähtud muude institutsiooniliste uuenduste jõustumist 2014. aastal, mõelda kodanike võrdsema ja stabiilsema esindatuse süsteemi kehtestamisele Euroopa Parlamendis, mille abil oleks võimalik vältida liikmesriikide vahelist poliitilist kauplemist iga laienemise ajal ning mis ühendab tihedamalt tegeliku demograafilise olukorra, kahaneva proportsionaalsuse põhimõtte aspektid ning igale liikmesriigile ettenähtud parlamendikohtade arvu; ei välista võimalust näha sobival hetkel ette muudatuste tegemist selles osas, millisel määral mõlema seadusandja puhul võetakse arvesse kodakondsuse ja riiklusega seonduvat; on seisukohal, et süsteemiga seoses tuleb igal juhul ette näha perioodilise läbivaatamise mehhanismid, millega võetakse asjakohaselt arvesse tegelikke demograafilisi muutusi;
14. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev resolutsioon ja põhiseaduskomisjoni raport valitsustevahelisele konverentsile, Euroopa Ülemkogule, nõukogule ja komisjonile ning kandidaatriikide valitsustele ja parlamentidele.

Euroopa Ülemkogu otsuse eelnõu Euroopa Parlamendi koosseisu kindlaksmääramise kohta

EUROOPA ÜLEMKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu lepingu artikli [9 A] lõiget 2;

võttes arvesse Euroopa Parlamendi algatust;

võttes arvesse Euroopa Parlamendi heakskiitu;

ning arvestades järgmist:

(1) Viivitamatult tuleks vastu võtta Euroopa Liidu lepingu artikli [9 A] lõike 2 teises lõigus ettenähtud otsus, et liikmesriikidel oleks võimalik võtta vastu siseriiklikud õigusaktid, mis on vajalikud Euroopa Parlamendi 2009.–2014. aasta koosseisu valimiste korraldamiseks.

(2) Käesolevas otsuses tuleb arvesse võtta mainitud artikli lõike 2 esimeses lõigus ettenähtud kriteeriume, s.t Euroopa Liidu kodanike esindajate koguarvu, mis ei tohi olla suurem kui seitsesada viiskümmend parlamendiliiget, kusjuures kasutatakse kahaneva proportsionaalsuse põhimõtet, nii et igast liikmesriigist on vähemalt kuus parlamendiliiget ja ühelgi liikmesriigil ei ole rohkem kui üheksakümmend kuus parlamendikohta.

(3) Praeguses etapis ei tuleks arvesse võtta tulevaste laienemiste mõju, mille puhul vastavate ühinemisaktide kohaselt võib seitsmesaja viiekümne koha piiri ajutiselt ületada, nagu tehti Bulgaaria ja Rumeenia Euroopa Liiduga ühinemise puhul,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Igast liikmesriigist Euroopa Parlamendi 2009.–2014. aasta koosseisu valitud parlamendiliikmete arv on järgmine.

Belgia	22
Bulgaaria	18
Tšehhi Vabariik	22
Taani	13
Saksamaa	96
Eesti	6
Kreeka	22
Hispaania	54
Prantsusmaa	74
Iirimaa	12

Itaalia	72
Küpros	6
Läti	9
Leedu	12
Luksemburg	6
Ungari	22
Malta	6
Madalmaad	26
Austria	19
Poola	51
Portugal	22
Rumeenia	33
Sloveenia	8
Slovakkia	13
Soome	13
Rootsi	20
Ühendkuningriik	73

Artikkel 2

Käesolev otsus vaadatakse läbi aegsasti enne parlamendi 2014.–2019. aasta ametiaja algust, et kehtestada kord, mis võimaldab tulevikus enne uusi Euroopa Parlamendi valimisi jaotada objektiivsel viisil ümber parlamendikohtade arv liikmesriikide vahel, võttes sealjuures arvesse liikmesriikide arvu võimalikku suurenemist ning rahvastiku demograafilisi arenguid vastavalt Euroopa Statistikaameti (Eurostat) eelneva aasta andmetele seisuga 30. juuni.

Artikkel 3

Käesolev otsus jõustub Euroopa Liidu Teatajas avaldamise päeval.

Brüssel,(kuupäev)

*Euroopa Ülemkogu nimel
eesistuja*