

# EUROOPAN PARLAMENTTI

2004



2009

---

*Perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunta*

VÄLIAIKAINEN  
2007/2169(INI)

5.9.2007

## MIETINTÖLUONNOS

ehdotuksesta Euroopan parlamentin kokoonpanoa koskevien määräysten  
muuttamiseksi  
(2007/2169(INI))

Perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunta

Esittelijä: Alain Lamassoure ja Adrian Severin

PR\_INI

## SISÄLTÖ

	<b>Sivu</b>
EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS .....	3
LIITE .....	6

## EUROOPAN PARLAMENTIN PÄÄTÖSLAUSELMAESITYS

### **ehdotuksesta Euroopan parlamentin kokoonpanoa koskevien määräysten muuttamiseksi (2007/2169(INI))**

*Euroopan parlamentti, joka*

- ottaa huomioon 11. heinäkuuta 2007 antamansa päätöslauselman hallitustenvälisen konferenssin (HVK) koollekutsumisesta: parlamentin lausunto (Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 48 artikla)<sup>1</sup>,
- ottaa huomioon 21. ja 22. kesäkuuta 2007 Brysselissä kokoontuneen Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan päätelmät<sup>2</sup>,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 45 artiklan,
- ottaa huomioon perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan mietinnön (A6-0000/2007),
- A. ottaa huomioon, että 21. ja 22. kesäkuuta 2007 kokoontunut Eurooppa-neuvosto pyysi Euroopan parlamenttia esittämään lokakuuhun 2007 mennessä ehdotuksen vuoden 2004 hallitustenvälisessä konferenssissa sovitussa pöytäkirjassa N:o 34 tarkoitetuksi aloitteeksi Euroopan parlamentin tulevasta kokoonpanosta,
- B. ottaa huomioon, että vaalikauden 2009–2014 paikkajaosta säädetään tällä hetkellä 25. huhtikuuta 2005 Bulgarian tasavallan ja Romanian liittymisehdoista ja niiden sopimusten mukautuksista, joihin Euroopan unioni perustuu, tehdyn asiakirjan 9 artiklan 2 kohdassa,
- C. ottaa huomioon, että ehdotuksessa sopimuksen uudistamiseksi ehdotetaan Euroopan unionista tehdyn sopimuksen muuttamista (uusi 9 A artikla) siten, että Euroopan parlamentin kokoonpanosta määrättäisiin uudella menettelyllä, jossa kokonaismäärä rajataan 750 paikkaan, jolloin jäsenvaltiolla olisi enintään 96 paikkaa ja vähintään kuusi paikkaa, ja noudatetaan alenevan suhteellisuuden periaatetta,
- D. ottaa huomioon, että alenevan suhteellisuuden periaatetta ei ole määritelty sopimuksessa ja että se on täsmennettävä selvästi ja objektiivisesti, jotta se voi toimia suuntaviivana aina kun paikat Euroopan parlamentissa on jaettava uudelleen,
- E. katsoo, että näin määriteltynä ja primaarioikeudessa vahvistettuna periaatteena alenevan suhteellisuuden periaate toimisi muuttujana, jolla arvioitaisiin sen päätöksen yhdenmukaisuutta, jonka toimivaltaiset toimielimet tekisivät määrätessään Euroopan parlamentin kokoonpanosta,
- F. katsoo, että tuomioistuin voisi jopa määrätä seuraamuksia tämän periaatteen rikkomisesta,
- G. katsoo, että nykyisissä olosuhteissa on tärkeää toimia siten, että mikään jäsenvaltio ei koe, että siltä vähennetään liikaa paikkoja verrattuna sen viime laajentumisen jälkeiseen paikkamäärään,

<sup>1</sup>Kyseisenä päivänä hyväksytyt tekstit, P6\_TA(2007)00328.

<sup>2</sup> 11177/1/07 REV 1.

- H. katsoo, että tässä vaiheessa ei ole syytä ottaa huomioon tulevien laajentumisten vaikutusta, joita ei ole mahdollista arvioida ennakolta ja joiden seuraukset voidaan ottaa asianmukaisesti huomioon vastaavissa liittymisasiakirjoissa ylittämällä väliaikaisesti 750 paikan enimmäismäärä, kuten toimittiin edellisen laajentumisen yhteydessä,
1. haluaa Eurooppa-neuvoston tavoin saada heti aikaan poliittisen sopimuksen, jolla Euroopan parlamentin kokoonpanoa voidaan mukauttaa uuden sopimuksen tekstin ja sisällön mukaisesti, ja virallistaa tämän sopimuksen välittömästi uuden sopimuksen voimaantulon jälkeen hyvissä ajoin ennen vuoden 2009 vaaleja;
  2. katsoo, että sellaisen uuden kokoonpanon määrittäminen Euroopan parlamentille, joka on lähempänä demografista todellisuutta ja heijastaa paremmin Euroopan kansalaisuutta, lujittaa Euroopan parlamentin demokraattista legitimitettiin hetkellä, jolloin sen on käytettävä lisäntyneitä toimivaltuuksiaan, jotka sille annetaan uudessa sopimuksessa;
  3. toteaa, että Bulgarian ja Romanian liittymisasiakirjan mukaista Euroopan parlamentin kokoonpanoa on joka tapauksessa muutettava silloin kun Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ehdotetun 9 A artiklan määräykset tulevat voimaan sellaisena kuin se on ehdotuksessa sopimuksen uudistamiseksi;
  4. toteaa, että 9 A artiklassa määrätään puitteista, joihin sisältyy 750 paikan kokonaismäärä, jolloin väkiluvultaan suurimmalla jäsenvaltiolla on 96 paikkaa ja väkiluvultaan pienimmällä kuusi paikkaa, ja siinä esitetään Euroopan kansalaisten edustamista alenevan suhteellisuuden periaatteen mukaisesti määrittelemättä periaatetta yhtään tarkemmin;
  5. huomauttaa, että näillä puitteilla voidaan yhdistää tehokkuuden periaate, kun asetetaan jäsenten enimmäismäärä tasolle, joka on sovitettavissa yhteen lainsäädäntöelimen tehtävän kanssa, moniarvoisuuden periaate, kun annetaan jokaiselle jäsenvaltiolle mahdollisuus, että edustettuna on tärkeimpien poliittisten suuntausten kirjo, erityisesti enemmistö ja oppositio, ja yhteenkuuluvuuden periaate, jonka mukaisesti väkiluvultaan suurimmat jäsenvaltiot hyväksyvät olevansa aliedustettuja, jotta väkiluvultaan pienemmät jäsenvaltiot voivat olla paremmin edustettuja;
  6. katsoo, että alenevan suhteellisuuden periaate merkitsee, että kunkin jäsenvaltion väkiluvun ja paikkojen määrän suhteen on vaihdeltava niiden vastaavan väkiluvun perusteella siten, että väkiluvultaan suuremman jäsenvaltion jokainen parlamentin jäsen edustaa useampia kansalaisia kuin väkiluvultaan pienemmän jäsenvaltion jokainen parlamentin jäsen ja päinvastoin, mutta se merkitsee myös sitä, että millään väkiluvultaan pienemmällä jäsenvaltiolla ei ole enempää paikkoja kuin väkiluvultaan suuremmalla jäsenvaltiolla;
  7. pitää sopivana, että Euroopan integraatioprosessin tässä vaiheessa ei ehdoteta muita vähennyksiä Bulgarian ja Romanian liittymissopimuksen perusteella jäsenvaltioille annettujen paikkojen määrään kuin ehdotuksessa sopimuksen uudistamiseksi, kunhan alenevan suhteellisuuden periaatetta noudatetaan;
  8. katsoo lisäksi, että nykyisissä olosuhteissa ei ole syytä riistää Euroopan unionin kansalaisilta osaa valituista edustajista, joiden puoleen he voivat kääntyä, pelkästään sen perusteella, että otetaan huomioon tulevat laajentumiset, joiden ajankohtaa ja määrää ei voida arvioida ennakolta;
  9. ehdottaa näin ollen, että tulevan Euroopan parlamentin paikat jaetaan 750 jäsenen perusteella, ja katsoo, että tulevien liittymisten yhteydessä enimmäismäärä voidaan ylittää

väliaikaisesti, kuten toimittiin Bulgarian ja Romanian tapauksessa kaikkia tyydyttävin edellytyksin, jonka jälkeen Euroopan parlamentin kokoonpanoa tarkistetaan kokonaisuudessaan kutakin laajentumista seuraavien ensimmäisten Euroopan parlamentin vaalien yhteydessä;

10. muistuttaa, että tällä tavalla määritellyn alenevan suhteellisuuden periaatteen noudattamatta jättämisestä voisi tulevaisuudessa seurata tuomioistuimen määräämiä seuraamuksia sen jälkeen kun säädös, jolla määrätään Euroopan parlamentin kokoonpanosta, tulee johdetun oikeuden säädökseksi, jossa on noudatettava sopimuksessa määrättyjä rajoja ja periaatteita;
11. pyytää Eurooppa-neuvostoa hyväksymään heti uuden sopimuksen voimaantulon jälkeen päätöksen, jota sopimuksessa edellytetään Euroopan parlamentin uudesta kokoonpanosta, tämän päätöslauselman liitteenä olevan Eurooppa-neuvoston päätösehdotuksen perusteella ja edellä mainittuun perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan mietintöön sisältyvät selitykset huomioon ottaen noudattamalla sopimuksen uudistamista koskevan ehdotuksen 9 A artiklassa tarkoitettua menettelyä; korostaa, että Eurooppa-neuvoston poliittinen sopimus on jo vahvistettu julkilausuman muodossa, joka on liitetty meneillään olevan hallitustenvälisen konferenssin päätösasiakirjaan;
12. on tietoinen siitä, että ehdotettu Euroopan parlamentin kokoonpano on uuden sopimuksen mukaisten määräysten objektiivista täytäntöönpanoa, mutta tulevaisuudessa se edellyttää mukautustoimia, jotta voidaan vastata uusiin haasteisiin, joita tulee eteen pitkällä aikavälillä, etenkin tulevien liittymisten yhteydessä; katsoo, että näiden toimien yhteydessä olisi voitava korjata mahdollisia puutteita, jotka johtuvat historiallista syistä;
13. suosittaa, että uuden sopimuksen täytäntöönpanon perusteella ja sen mukaisesti uusien toimielimiä koskevien uudistusten voimaan tullessa vuonna 2014 alettaisiin pohtia kansalaisten tasapuolisemman ja vakaamman edustusjärjestelmän käyttöönottoa Euroopan parlamentissa, jolla voitaisiin välttää perinteiset poliittiset lehmänkaupat jäsenvaltioiden välillä jokaisen liittymisen yhteydessä ja jolla asetettaisiin kiinteämpään yhteyteen demografinen todellisuus, alenevan suhteellisuuden periaatteeseen liittyvät tekijät ja kullekin jäsenvaltiolle annettujen paikkojen määrä; ei sulje pois mahdollisuutta, että sopivalla hetkellä harkitaan muutosta siihen, missä määrin molemmissa lainsäädäntövallankäyttäjissä otetaan huomioon kansalaisiin ja kansallisiin seikkoihin liittyvät lähtökohdat; katsoo, että järjestelmän on joka tapauksissa tarjottava säännölliset tarkistusmekanismit, jotka mahdollistavat, että mahdolliset demografiset muutokset otetaan asianmukaisesti huomioon;
14. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman ja edellä mainitun perussopimus-, työjärjestys- ja toimielinasioiden valiokunnan mietinnön hallitustenväliselle konferenssille, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle ja komissiolle sekä jäsenehdokasvaltioiden hallituksille ja parlamenteille.

Ehdotus neuvoston päätökseksi Euroopan parlamentin kokoonpanosta

EUROOPPA-NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen [9 A] artiklan 2 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin aloitteen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin antaman hyväksynnän,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) On hyväksyttävä mahdollisimman pian Euroopan unionista tehdyn sopimuksen [9 A] artiklan 2 kohdan toisessa alakohdassa tarkoitettu päätös, jotta jäsenvaltiot voivat toteuttaa kansalliset toimenpiteet Euroopan parlamentin vaalikauden 2009–2014 vaalien järjestämistä varten.

(2) Tässä päätöksessä on noudatettava saman artiklan 2 kohdan ensimmäisessä alakohdassa määriteltyjä perusteita, joiden mukaan unionin kansalaisten edustajien kokonaismäärä on korkeintaan 750 jäsentä ja edustus on alenevasti suhteellinen siten, että vähimmäismäärä on kuusi jäsentä jäsenvaltiota kohden ja jäsenvaltio voi saada korkeintaan 96 paikkaa.

(3) Tässä vaiheessa ei ole syytä ottaa huomioon vaikutusta, joka on mahdollisilla uusilla laajentumisilla, jotka vastaavien liittymisasiakirjojen nojalla voivat johtaa 750 paikan enimmäismäärän väliaikaiseen ylittämiseen, kuten meneteltiin Bulgarian ja Romanian liittyessä Euroopan unioniin,

ON PÄÄTTÄNYT SEURAAVAA:

*1 artikla*

Jäsenvaltioissa valittujen Euroopan parlamentin edustajien määrät ovat vaalikauden 2009–2014 alusta lähtien seuraavat:

Belgia	22
Bulgaria	18
Tšekin tasavalta	22
Tanska	13
Saksa	96
Viro	6
Kreikka	22
Espanja	54
Ranska	74
Irlanti	12
Italia	72

Kypros	6
Latvia	9
Liettua	12
Luxemburg	6
Unkari	22
Malta	6
Alankomaat	26
Itävalta	19
Puola	51
Portugali	22
Romania	33
Slovenia	8
Slovakia	13
Suomi	13
Ruotsi	20
Yhdistynyt kuningaskunta	73

### *2 artikla*

Tätä päätöstä tarkistetaan hyvissä ajoissa ennen vaalikauden 2014–2019 alkua sellaisen järjestelmän vahvistamiseksi, joka mahdollistaa tulevaisuudessa, että ennen uusia Euroopan parlamentin vaaleja paikat jaetaan uudelleen jäsenvaltioiden kesken objektiivisesti siten, että otetaan huomioon jäsenvaltioiden määrän mahdollinen kasvu ja väestön demografinen muutos, joka on vahvistettu edellisen vuoden 30 päivänä kesäkuuta Euroopan yhteisöjen tilastotoimiston (Eurostat) tietojen perusteella.

### *3 artikla*

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se on julkaistu Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

Tehty Brysselissä [...]

*Eurooppa-neuvoston puolesta  
Puheenjohtaja*