

# EURÓPAI PARLAMENT

2004



2009

---

*Alkotmányügyi Bizottság*

IDEIGLENES  
**2007/2169(INI)**

5.9.2007

## **JELENTÉSTERVEZET**

a Szerződésben foglalt, az Európai Parlament összetételére vonatkozó előírások  
módosítására irányuló javaslatról  
(2007/2169(INI))

Alkotmányügyi Bizottság

Előadók: Alain Lamassoure, Adrian Severin

## TARTALOMJEGYZÉK

	<b>Oldal</b>
AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSI INDÍTVÁNYA .....	3
MELLÉKLET .....	6

## AZ EURÓPAI PARLAMENT ÁLLÁSFOGLALÁSI INDÍTVÁNYA

### a Szerződésben foglalt, az Európai Parlament összetételére vonatkozó előírások módosítására irányuló javaslatról (2007/2169(INI))

*Az Európai Parlament,*

- tekintettel 2007. július 11-i állásfoglalására a kormányközi konferencia (IGC) összehívásáról: az Európai Parlament véleménye (az EU-Szerződés 48. cikke)<sup>1</sup>,
  - tekintettel a 2007. június 21–22-i brüsszeli Európai Tanács Elnökségének következtetéseire<sup>2</sup>,
  - tekintettel eljárási szabályzata 45. cikkére,
  - tekintettel az Alkotmányügyi Bizottság jelentésére (A6-0000/2007),
- A. mivel a 2007. június 21–22-i Európai Tanács felkérte az Európai Parlamentet, hogy 2007 októberéig nyújtson be – a 2004. évi kormányközi konferencián elfogadott 34. számú jegyzőkönyv alapján – saját kezdeményezésű tervezetet az Európai Parlament jövőbeli összetételéről,
- B. mivel a 2009-2014. évi ciklusra vonatkozóan a képviselői helyek elosztását jelenleg a 2005. április 25-i, a Bolgár Köztársaság és Románia Európai Unióhoz való csatlakozásának feltételeiről, valamint az Európai Uniót megalapozó Szerződések módosításairól szóló aktus 9. cikkének (2) bekezdése szabályozza,
- C. mivel a reformszerződés tervezete (új 9A. cikk) az Európai Unióról szóló Szerződés módosítását javasolja akként, hogy az Európai Parlament összetételének meghatározására olyan új eljárást vezetne be, amely a képviselői helyek számát 750-ben maximálná, s ezen belül egy-egy tagállamnak legfeljebb 96 és legalább 6 helyet juttatna, a „degresszív arányosság” elvének alkalmazásával,
- D. mivel a degresszív arányosság elvét a Szerződés nem határozza meg, ugyanakkor szükség van világos és objektív meghatározására annak érdekében, hogy irányt mutathasson az Európai Parlament helyeinek bármiféle újabb elosztásához,
- E. mivel a degresszív arányosság ekként meghatározott – az elsődleges jogban is helyet kapó – elve támpontul fog szolgálni az illetékes hatóságok által az Európai Parlament összetételének meghatározása érdekében hozott döntés megfelelőségének vizsgálatához,
- F. mivel ezen elv bármiféle megsértése maga után vonhatja a Bíróság szankcióját is,
- G. mivel jelen körülmények között lényeges annak elérése, hogy egyetlen tagállam se szenvedjen hátrányt a képviselői helyek számának – a legutóbbi bővítésből eredő csökkentéshez képest – további csökkentése révén,
- H. mivel a jelenlegi szakaszban nincs szükség további, megjósolhatatlan bővítések hatásának figyelembe vételére, amelyeknek következményeit a megfelelő csatlakozási aktusokban lehet majd kellőképpen – a legutóbbi bővítéshez hasonló módon, a 750 helyben megszabott maximum ideiglenes felfüggesztése révén – tekintetbe venni,

<sup>1</sup> Ezen a napon elfogadott szövegek, P6\_TA(2007)0328.

<sup>2</sup> 11177/1/07 REV 1.

1. osztja az Európai Tanács azon szándékát, hogy már most olyan politikai megegyezést kíván elérni, amely lehetővé tenné az Európai Parlament összetételének az új Szerződés betűjének és szellemének megfelelő módosítását, s hogy e megegyezést az új Szerződés hatályba lépését követően azonnal, a 2009. évi választások előtt megfelelő időpontban formába is kívánja önteni;
2. véleménye szerint az Európai Parlament új – a demográfiai adottságoknak jobban megfelelő és az uniós polgárságot jobban tükröző – összetételének meghatározása erősíteni fogja az Európai Parlament demokratikus legitimitását abban az időszakban, amikor az új Szerződés által reá ruházott kiterjedtebb hatásköröket kell majd gyakorolnia;
3. megállapítja, hogy az Európai Parlament Bulgária és Románia csatlakozási aktusában előírt összetételét mindenképpen módosítani kell az Európai Unióról szóló Szerződés – a reformszerződés tervezetében szereplő – 9A. cikkében előírányzott rendelkezések hatályba lépésekor;
4. megállapítja, hogy a 9A. cikk 750-ben szabja meg a felső határt, a legnépesebb tagállam esetében legfeljebb 96, a legkevésbé népes tagállam esetében legkevesebb 6 helyet írva elő, s az uniós polgárok képviseleti elveként bevezeti a degresszív arányosságot, amelynek pontos meghatározását ugyanakkor elmulasztja;
5. nyugtázza, hogy e keretben összeegyeztethetők egymással a hatékonyság elve – a képviselők számának a törvényhozó gyűlés szerepével még összeegyeztethető szinten tartása –, a pluralitás elve – minden egyes tagállam számára fennáll a lehetőség, hogy politikai palettájának főbb irányzatait, vagyis mind a többséget, mind a kisebbséget képviselthez juttassa –, továbbá a szolidaritás elve, amelynek köszönhetően a népesebb tagállamok elfogadják alulreprezentáltságukat a kevésbé népes tagállamok jobb képvisellete érdekében;
6. véleménye szerint a degresszív arányosság elve azt jelenti, hogy az egyes tagállamok lakosságának száma és a nekik jutó képviselői helyek száma közötti arány lakosságuk számának függvényében változik, oly módon, hogy egy népesebb tagállam mindegyik képviselője több polgárt képvisel, mint egy kevésbé népes tagállam egy-egy képviselője és viszont, de azt is, hogy egyetlen kevésbé népes tagállamnak sem lehet több képviselői helye, mint egy népesebb tagállamnak;
7. célszerűnek tartja, hogy az európai integrációs folyamat jelenlegi szakaszában ne tegyen javaslatot a Bulgária és Románia csatlakozási szerződése által a tagállamoknak juttatott képviselői helyek számának bármiféle, a reformszerződés tervezetében előírányzott csökkentésen túlmenő csökkentésére, mindaddig, amíg a degresszív arányosság elve nem sérül;
8. véleménye szerint egyébként a jelenlegi körülmények között az Európai Unió polgárait nem szabad megfosztani azon választott képviselőik egy részétől, akikhez fordulhatnak, mindössze azzal az indokkal, hogy figyelembe kell venni olyan jövőbeli csatlakozásokat, amelyeknek sem az időpontját, sem a számát nem lehet megjósolni;
9. következésképpen azt javasolja, hogy a jövőbeli Európai Parlament képviselői helyeinek elosztásakor 750 helyet vegyenek alapul, s úgy véli, hogy a jövőbeli csatlakozások esetében ez a maximum ideiglenesen túlléphető lehet – mint ahogyan ez Bulgária és Románia esetében is mindenki számára kielégítő feltételek között történt –, majd az egyes bővítéseket

követő első európai választások alkalmával kerüljön sor az Európai Parlament összetételének átfogó felülvizsgálatára;

10. emlékeztet rá, hogy a degresszív arányosság ekként meghatározott elvének megsértése a jövőben a Bíróság szankcióját vonhatja maga után, miután az Európai Parlament összetételét meghatározó aktus olyan másodlagos jogi aktussá válik, amelynek tiszteletben kell tartania a Szerződésben lefektetett korlátokat és elveket;
11. felkéri az Európai Tanácsot, hogy az új Szerződés hatályba lépését követően haladéktalanul fogadja el az abban előírt, az Európai Parlament új összetételére vonatkozó határozatát, a jelen állásfoglaláshoz csatolt európai tanácsi határozattervezet alapján és az Alkotmányügyi Bizottság említett jelentésében foglalt kiegészítések fényében, a reformszerződés tervezetének 9A. cikkében jelenleg előirányzott eljárás betartásával; hangsúlyozza, hogy az Európai Tanács politikai megegyezésének a folyamatban levő kormányközi konferencia záróokmányához csatolt nyilatkozatban kell formát öltenie;
12. tudatában van annak, hogy az Európai Parlament javasolt összetétele az új Szerződés előírásainak objektív alkalmazását jelenti, ugyanakkor a jövőben adaptációs erőfeszítésekre lesz szükség a hosszabb távon – nevezetesen a jövőbeli csatlakozások alkalmával – jelentkező új kihívásokkal való szembenézés érdekében; véleménye szerint – tekintettel ezen erőfeszítésekre – elő kell irányozni a történelmi okokkal magyarázható esetleges jelenlegi hiányosságok kijavítását is;
13. ajánlja, hogy az új Szerződés alkalmazásának fényében és az abban előirányzott egyéb intézményi újítások 2014-es hatályba lépésének perspektívájában induljon el egy gondolkodási folyamat a polgárokat szolgáló méltányosabb és megbízhatóbb európai parlamenti képviseleti rendszer kialakításáról, amely képes kiküszöbölni a tagállamok által minden egyes újabb csatlakozás alkalmával folytatott hagyományos politikai alkudozást, s amely szorosabb kapcsolatot tart a demográfiai adottságok, a degresszív arányosság elvéhez kapcsolódó elemek és az egyes tagállamoknak jutó képviselői helyek száma között; nem zárja ki, hogy megfelelő pillanatban tervbe vegye a polgári és nemzeti dimenziók figyelembe vétele súlyának módosítását a jogalkotó hatóság két ágában; véleménye szerint a rendszernek mindenképpen tartalmaznia kell olyan időközi felülvizsgálatra szolgáló mechanizmusokat is, amelyek segítségével megfelelően figyelembe vehetők az esetleges demográfiai változások;
14. felkéri elnökét, hogy ezt az állásfoglalást és Alkotmányügyi Bizottsága említett jelentését továbbítsa a kormányközi konferenciának, az Európai Tanácsnak és a Bizottságnak, valamint a tagjelölt országok kormányainak és parlamentjeinek.

Az Európai Tanács határozattervezete az Európai Parlament összetételének megállapításáról

AZ EURÓPAI TANÁCS,

tekintettel az EU-Szerződés 9A. cikkének (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Parlament kezdeményezésére,

tekintettel az Európai Parlament jóváhagyására,

mivel:

(1) Minél előbb el kell fogadni az EU-Szerződés 9A. cikke (2) bekezdésének második albekezdésében előírt határozatot, hogy a tagállamok meg tudják hozni azokat a belső rendelkezéseket, amelyek a 2009-2014-es parlamenti ciklusra vonatkozó európai parlamenti választások megszervezéséhez szükségesek.

(2) E határozatnak tiszteletben kell tartania ugyanezen cikk (2) bekezdésének első albekezdésében meghatározott feltételeket, vagyis az Unió polgárait képviselők összlétszáma nem haladhatja meg a hétszázötven képviselőt, és e képviselet a degresszív arányosság biztosításával történik, tagállamonként legalább hat képviselői hely biztosítása mellett, de egyetlen tagállam sem kaphat kilencvenhatnál több képviselői helyet.

(3) Ebben a szakaszban helyesebb nem számolni a lehetséges későbbi bővítések hatásaival, amelyek a vonatkozó csatlakozási szerződések nyomán a hétszázötven fős felső határ átmeneti túllépésével járhatnak, amint az Bulgária és Románia uniós csatlakozásakor is történt,

A KÖVETKEZŐ HATÁROZATOT HOZZA:

*1. cikk*

Az egyes tagállamokban megválasztott európai parlamenti képviselők száma a 2004–2009-es parlamenti ciklus elejétől kezdődő hatállyal:

Belgium	22
Bulgária	18
Cseh Köztársaság	22
Dánia	13
Németország	96
Észtország	6
Görögország	22
Spanyolország	54
Franciaország	74
Írország	12

Olaszország	72
Ciprus	6
Lettország	9
Litvánia	12
Luxembourg	6
Magyarország	22
Málta	6
Hollandia	26
Ausztria	19
Lengyelország	51
Portugália	22
Románia	33
Szlovénia	8
Szlovákia	13
Finnország	13
Svédország	20
Egyesült Királyság	73

*2. cikk*

E határozatot megfelelő ideig tartó vizsgálatnak vetik alá a 2014–2019-es parlamenti ciklus kezdete előtt egy olyan rendszer megállapítása céljából, amely segítségével a jövőben minden egyes európai parlamenti választás előtt objektív módon lehet elosztani a képviselői helyeket a tagállamok között, figyelembe véve a tagállamok számának esetleges növekedését, valamint az Európai Unió Statisztikai Hivatala (Eurostat) adatai alapján előző év június 30-án népességükre vonatkozóan megállapított demográfiai változásokat.

*3. cikk*

Ez a határozat az Európai Unió Hivatalos Lapjában történő kihirdetés napján lép hatályba.

Kiadva Brüsszelben, ...-án

*az Európai Tanács részéről  
az elnök*