

EUROPEES PARLEMENT

2004



2009

Commissie constitutionele zaken

VOORLOPIGE VERSIE
2007/2169(INI)

5.9.2007

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel tot wijziging van de bepalingen van het verdrag betreffende de samenstelling van het Europees Parlement
(2007/2169(INI))

Commissie constitutionele zaken

Rapporteur: Alain Lamassoure, Adrian Severin

INHOUD

	Blz.
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
BIJLAGE	7

ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel tot wijziging van de bepalingen van het verdrag betreffende de samenstelling van het Europees Parlement (2007/2169(INI))

Het Europees Parlement,

- onder verwijzing naar zijn resolutie van 11 juli 2007 over de bijeenroeping van de Intergouvernementele Conferentie (IGC): advies van het Europees Parlement (artikel 48 van het EU-Verdrag)¹,

gezien de conclusies van het voorzitterschap van de Europese Raad van Brussel op 21 en 22 juni 2007²,

- gelet op artikel 45 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie constitutionele zaken (A6-0000/2007),
- A. overwegende dat de Europese Raad van 21 en 22 juni 2007 het Europees Parlement heeft verzocht vóór oktober 2007 een ontwerp in te dienen van het initiatief als bedoeld in protocol 34 voor de toekomstige samenstelling van het Europees Parlement, zoals overeengekomen tijdens de IGC van 2004,
- B. overwegende dat de verdeling van de zetels voor de zittingsperiode 2009-2014 momenteel is vastgelegd in artikel 9, lid 2 van de Akte van 25 april 2005 betreffende de toetredingsvoorwaarden voor de Republiek Bulgarije en Roemenië en de aanpassing van de verdragen waarop de Europese Unie is gegrond,
- C. overwegende dat in het ontwerphervormingsverdrag wordt voorgesteld het Verdrag betreffende de Europese Unie (nieuw artikel 9A) te wijzigen met de introductie van een nieuwe procedure voor de samenstelling van het Europees Parlement volgens welk het totale aantal zetels maximaal 750 mag bedragen, met een maximum van 96 en een minimum van 6 zetels per lidstaat, volgens het beginsel van "degressieve proportionaliteit",
- D. overwegende dat het beginsel van degressieve proportionaliteit niet is gedefinieerd in het verdrag en op heldere en objectieve wijze nader moet worden omschreven zodat het kan dienen tot leidraad voor een eventuele herverdeling van de zetels van het Europees Parlement,
- E. overwegende dat het aldus gedefinieerde beginsel van degressieve proportionaliteit, als beginsel dat in het primair recht is verankerd, dient als parameter voor de beoordeling van de conformiteit van het besluit dat de bevoegde instellingen zullen moeten nemen om de samenstelling van het Europees Parlement vast te leggen,
- F. overwegende dat schending van dit beginsel zelfs door het Hof van Justitie kan worden

¹ Aangenomen teksten van die datum, P6_TA(2007)0328.

² 11177/1/07 REV 1.

veroordeeld,

- G. overwegende dat het in de huidige omstandigheden belangrijk is ervoor te zorgen dat geen enkele lidstaat wordt geconfronteerd met een verdere verlaging van het aantal zetels in vergelijking met het aantal zetels na de laatste uitbreiding,
- H. overwegende dat in dit stadium geen rekening kan worden gehouden met het effect van toekomstige uitbreidingen waarop niet kan worden vooruitgelopen en waarvan de gevolgen naar behoren kunnen worden opgevangen in de desbetreffende toetredingsverdragen door een voorlopige overschrijding van het plafond van 750 zetels, zoals is geschied bij de laatste uitbreiding,
1. deelt de wens van de Europese Raad om nu reeds tot een politiek akkoord te komen over de aanpassing van de samenstelling van het Europees Parlement overeenkomstig de letter en de geest van het nieuwe verdrag en dit akkoord onmiddellijk te formaliseren na de inwerkingtreding van het nieuwe verdrag tijdig vóór de verkiezingen van 2009;
 2. is van oordeel dat de vastlegging van een nieuwe samenstelling van het Europees Parlement, dichter bij de demografische realiteit en daardoor het Europees burgerschap op een betere manier weerspiegelend, de democratische legitimiteit van het Europees Parlement zal versterken op het moment dat het de extra in het nieuwe verdrag toegekende bevoegdheden zal uitoefenen,
 3. stelt vast dat de samenstelling van het Europees Parlement zoals vastgelegd in de Akte van toetreding van Bulgarije en Roemenië hoe dan ook zal moeten worden gewijzigd als de in het ontwerphervormingsverdrag opgenomen bepalingen van artikel 9A van het Verdrag betreffende de Europese Unie van kracht worden;
 4. stelt vast dat in artikel 9A een kader wordt vastgelegd met een plafond van 750 zetels in totaal, een maximum van 96 zetels voor de lidstaat met de meeste inwoners en een minimum van 6 zetels voor de lidstaat met de minste inwoners en met het beginsel dat de Europese burgers worden vertegenwoordigd volgens degressieve proportionaliteit, zij het zonder nadere omschrijving van dit begrip;
 5. merkt op dat dankzij dit kader drie beginselen worden samengebracht: het beginsel van doeltreffendheid door het aantal leden te beperken tot een maximum dat nog verenigbaar is met de rol van een wetgevende vergadering, het beginsel van pluralisme door elke lidstaat in staat te stellen dat het scala van de belangrijkste politieke stromingen en met name de regeringspartijen en de oppositiepartijen worden vertegenwoordigd, en het beginsel van solidariteit omdat de meest bevolkte landen aanvaarden dat zij worden ondervertegenwoordigd om de minst bevolkte landen beter vertegenwoordigd te laten zijn;
 6. is van oordeel dat het beginsel van degressieve proportionaliteit inhoudt dat de verhouding tussen de bevolking en het aantal zetels van elke lidstaat moet variëren naar gelang hun respectieve bevolking, zodat elke afgevaardigde van een meer bevolkte lidstaat meer burgers vertegenwoordigt dan elke afgevaardigde van een minder bevolkte lidstaat en omgekeerd, maar ook dat geen enkele minder bevolkte lidstaat meer zetels heeft dan een meer bevolkte lidstaat;

7. acht het op dit moment van de Europese integratie wenselijk om geen enkele verdere verlaging van het aantal zetels dat de lidstaten is toegekend in het toetredingsverdrag van Bulgarije en Roemenië voor te stellen dan die welke wordt geïntroduceerd in het ontwerphervormingsverdrag, voor zover het beginsel van degressieve proportionaliteit wordt geëerbiedigd;
8. is voorts van mening dat het in de huidige omstandigheden niet aangewezen is om de burgers van de Europese Unie een deel van de vertegenwoordigers te ontnemen waarop zij recht hebben, enkel en alleen om rekening te houden met toekomstige toetredingen waarvan noch de datum noch het aantal kunnen worden voorspeld;
9. stelt bijgevolg voor het aantal zetels van het toekomstige Europees Parlement te verdelen op basis van 750 leden en is van mening dat bij toekomstige toetredingen dit plafond tijdelijk mag worden overschreden, net zoals naar ieders tevredenheid is geschied voor Bulgarije en Roemenië, gevolgd door een algehele herziening van de samenstelling van het Europees Parlement bij de eerste Europese verkiezingen na elke uitbreiding;
10. wijst erop dat niet-naleving van het aldus gedefinieerde beginsel van degressieve proportionaliteit in de toekomst kan worden veroordeeld door het Hof van Justitie, als de akte waarin de samenstelling van het Europees Parlement wordt vastgelegd eenmaal een akte van afgeleid recht is geworden waarin de in het verdrag vastgelegde grenzen en beginselen moeten worden geëerbiedigd;
11. verzoekt de Europese Raad om direct na de inwerkingtreding van het nieuwe verdrag het daarin vereiste besluit te nemen over de nieuwe samenstelling van het Europees Parlement, op basis van het aan deze resolutie gehechte ontwerpbesluit van de Europese Raad en in het licht van de uiteenzettingen in voornoemd verslag van de Commissie constitutionele zaken, met eerbiediging van de procedure die thans in artikel 9A van het ontwerphervormingsverdrag wordt voorzien; dringt erop aan dat de Europese Raad zich nu reeds politiek akkoord verklaart in een aan de slotakte van de lopende intergouvernementele conferentie te hechten verklaring;
12. is zich ervan bewust dat de aldus voorgestelde samenstelling van het Europees Parlement een objectieve toepassing is van de beoogde bepalingen in het nieuwe verdrag, maar dat in de toekomst inspanningen zullen moeten worden gedaan tot aanpassing om de nieuwe uitdagingen op de lange termijn het hoofd te kunnen bieden, met name bij nieuwe toetredingen; is van oordeel dat moet worden overwogen om in dit kader eventuele om historische redenen ontstane onvolkomenheden te corrigeren;
13. doet de aanbeveling, in het licht van de toepassing van het nieuwe verdrag en vooruitlopend op de inwerkingtreding in 2014 van andere in het verdrag voorziene institutionele innovaties, een denkproces in gang te zetten over de invoering van een eerlijker en stabielere systeem voor de vertegenwoordiging van de burgers in het Europees Parlement, waarmee het traditionele politieke gemarchandeer tussen de lidstaten bij elke toetreding kan worden voorkomen en waarin een nauwer verband wordt aangebracht tussen de demografische realiteit, de elementen die zijn gelieerd aan het beginsel van degressieve proportionaliteit en het aantal aan elke lidstaat toegewezen zetels; sluit niet uit dat te gelegener tijd wordt overwogen om de mate van inachtneming van de burgerdimensie en de nationale dimensie in de beide exponenten van de

wetgevingsautoriteit te wijzigen; is van mening dat het systeem in ieder geval moet voorzien in mechanismen voor periodieke herziening om naar behoren rekening te kunnen houden met eventuele demografische ontwikkelingen;

14. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie en voornoemd verslag van de Commissie constitutionele zaken te doen toekomen aan de intergouvernementele conferentie, de Europese Raad, de Raad en de Commissie, alsmede aan de regeringen en parlementen van de kandidaat-toetredingslanden.

BIJLAGE

Ontwerpbesluit van de Europese Raad tot vaststelling van de samenstelling van het Europees Parlement

DE EUROPESE RAAD,

gelet op artikel [9A], lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie,

gezien het initiatief van het Europees Parlement,

gezien de instemming van het Europees Parlement,

overwegende hetgeen volgt:

(1) Het is aangewezen om zo spoedig mogelijk het in artikel [9A], lid 2, van het Verdrag betreffende de Europese Unie voorziene besluit te nemen zodat de lidstaten de nodige interne maatregelen kunnen treffen voor het organiseren van de verkiezingen voor het Europees Parlement voor de zittingsperiode 2009-2014.

(2) Dit besluit dient de in lid 2, eerste alinea, van hetzelfde artikel vastgelegde criteria in acht te nemen, te weten een totaal aantal vertegenwoordigers van de burgers van de Unie van maximaal zevenhonderdvijftig, waarbij de vertegenwoordiging degressief proportioneel is, met een minimumdrempel van zes leden per lidstaat en geen enkele lidstaat met meer dan zesennegentig zetels.

(3) Het is niet aangewezen om in dit stadium rekening te houden met het effect van mogelijke toekomstige uitbreidingen dat kan worden opgevangen in de desbetreffende toetredingsverdragen door een voorlopige overschrijding van het plafond van zevenhonderdvijftig zetels, zoals is geschied bij de toetreding van Bulgarije en Roemenië tot de Europese Unie.

BESLUIT:

Artikel 1

Vanaf de aanvang van de zittingsperiode 2009-2014 is het aantal in elke lidstaat gekozen vertegenwoordigers als volgt vastgesteld:

België	22
Bulgarije	18
Tsjechië	22
Denemarken	13
Duitsland	96
Estland	6
Griekenland	22
Spanje	54
Frankrijk	74

Ierland	12
Italië	72
Cyprus	6
Letland	9
Litouwen	12
Luxemburg	6
Hongarije	22
Malta	6
Nederland	26
Oostenrijk	19
Polen	51
Portugal	22
Roemenië	33
Slovenië	8
Slowakije	13
Finland	13
Zweden	20
Verenigd Koninkrijk	73

Artikel 2

Het onderhavige besluit zal voldoende lang vóór het begin van de zittingsperiode 2014-2019 worden herzien met het doel een systeem vast te stellen om in de toekomst vóór elke nieuwe verkiezing voor het Europees Parlement op objectieve wijze de zetels te kunnen verdelen onder de lidstaten op grond van de eventuele toename van de omvang en de demografische ontwikkeling van hun bevolking op 30 juni van het voorafgaande jaar volgens de gegevens van het Bureau voor de statistiek van de Europese Unie (Eurostat).

Artikel 3

Dit besluit treedt in werking op dag van zijn bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Europese Raad
De Voorzitter*