

EURÓPSKY PARLAMENT

2004



2009

Výbor pre ústavné veci

PREDBEŽNÉ ZNENIE
2007/2169(INI)

5.9.2007

NÁVRH SPRÁVY

o návrhu na zmenu ustanovení zmluvy týkajúcich sa zloženia Európskeho parlamentu
(2007/2169(INI))

Výbor pre ústavné veci

Spravodajcovia: Alain Lamassoure a Adrian Severin

PR_INI

OBSAH

	strana
NÁVRH UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU	3
PRÍLOHA	6

NÁVRH UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o návrhu na zmenu ustanovení zmluvy týkajúcich sa zloženia Európskeho parlamentu (2007/2169(INI))

Európsky parlament

- so zreteľom na svoje uznesenie z 11. júla 2007 o zvolaní medzivládnej konferencie (MVK): stanovisko Európskeho parlamentu (článok 48 zmluvy o EÚ)¹,
 - so zreteľom na závery predsedníctva Európskej rady v Bruseli z 21. a 22. júna 2007²,
 - so zreteľom na článok 45 rokovacieho poriadku,
 - so zreteľom na správu Výboru pre ústavné veci (A6-0000/2007),
- A. keďže Európska rada z 21. a 22. júna 2007 vyzvala Európsky parlament, aby do októbra 2007 predložil návrh iniciatívy o budúcom zložení Európskeho parlamentu, ako to stanovuje protokol č. 34, ktorý bol schválený na medzivládnej konferencii v roku 2004,
- B. keďže rozdelenie kresiel na volebné obdobie 2009 – 2014 je v súčasnosti stanovené v článku 9 ods. 2 Aktu o podmienkach pristúpenia Bulharskej republiky a Rumunska do Európskej únie z 25. apríla 2005 a o úpravách zmlúv, na ktorých je založená Európska únia,
- C. keďže návrh reformnej zmluvy navrhuje zmeniť Zmluvu o Európskej únii (nový článok 9A) a uvádza nový postup na určenie zloženia Európskeho parlamentu, ktorý predpokladá celkový maximálny počet 750 kresiel, pričom maximálny počet na každý členský štát bude 96 kresiel a minimálny počet 6 kresiel, a zásadu tzv. degresívnej proporcionality,
- D. keďže zásada degresívnej proporcionality nie je definovaná v zmluve a keďže sa musí jasným a objektívnym spôsobom vysvetliť, aby slúžila ako usmernenie pri každom prerozdelení kresiel v Európskom parlamente,
- E. keďže takto definovaná zásada degresívnej proporcionality bude ako zásada zakotvená v primárnom práve a bude slúžiť ako kritérium pri hodnotení súladu rozhodnutia, ktoré budú musieť prijať príslušné inštitúcie v záujme ustanovenia zloženia Európskeho parlamentu,
- F. keďže každé porušenie tejto zásady dokonca bude môcť byť postihované Súdnyim dvorom,
- G. keďže je v súčasnej situácii potrebné zabezpečiť, aby v prípade žiadneho členského štátu nedošlo k ďalšiemu zníženiu počtu kresiel oproti poslednému rozšíreniu,
- H. keďže v tomto štádiu nie je vhodné zohľadňovať dosah ďalších rozšírení, ktoré nie je možné predvídať a ktorých dôsledky bude možné riadne zohľadniť v príslušných aktoch o pristúpení dočasným prekročením limitu 750 kresiel, ako sa to riešilo pri poslednom rozšírení,

¹ Prijaté texty z tohto dňa , P6_TA(2007)0328.

² 11177/1/07 REV 1.

1. zdieľa vôľu Európskej rady dosiahnuť už teraz politickú dohodu, ktorá umožní upraviť zloženie Európskeho parlamentu v súlade so znením a duchom novej zmluvy, a formalizovať túto dohodu hneď po nadobudnutí účinnosti novej zmluvy v dostatočnom predstihu pred voľbami v roku 2009;
2. domnieva sa, že definovanie nového zloženia Európskeho parlamentu, ktoré bude viac zodpovedať demografickej situácii a bude lepšie odrážať európske občianstvo, posilní demokratickú legitimitu Európskeho parlamentu pri vykonávaní väčších právomocí, ktoré mu budú pridelené na základe novej zmluvy;
3. konštatuje, že zloženie Európskeho parlamentu, ako ho stanovuje akt o pristúpení Bulharska a Rumunska, sa bude musieť v každom prípade upraviť, keď nadobudnú účinnosť ustanovenia článku 9A Zmluvy o Európskej únii, tak ako ho preberá návrh reformnej zmluvy;
4. konštatuje, že tento článok 9A stanovuje rámec s celkovým stropom 750 kresiel a maximálnym počtom 96 miest pre členský štát s najväčším počtom obyvateľov a minimálnym počtom 6 miest pre členský štát s najnižším počtom obyvateľov, a že ukladá zásadu zastúpenia európskych občanov podľa regresívnej proporcionality bez toho, aby ju presnejšie vymedzil;
5. poznamenáva, že tento rámec umožňuje spojiť zásadu účinnosti, pretože stanovuje maximálny počet poslancov, ktorý je ešte kompatibilný s úlohou zákonodarného zhromaždenia, ďalej zásadu plurality, pretože umožňuje každému členskému štátu, aby boli zastúpené hlavné politické smery, predovšetkým väčšina a opozícia, a napokon zásadu solidarity, na základe ktorej štáty s väčším počtom obyvateľov súhlasia s tým, že budú mať menšie zastúpenie, aby tak umožnili lepšie zastúpenie štátom s nižším počtom obyvateľov;
6. domnieva sa, že zásada regresívnej proporcionality znamená, že pomer medzi obyvateľstvom a počtom kresiel jednotlivých členských štátov sa musí líšiť v závislosti od príslušného obyvateľstva tak, aby každý poslanec členského štátu s väčším počtom obyvateľov zastupoval viac obyvateľov ako každý poslanec členského štátu s nižším počtom obyvateľov a naopak, pričom však žiaden členský štát s nižším počtom obyvateľov nemôže mať viac kresiel ako členský štát s väčším počtom obyvateľov;
7. považuje za vhodné, aby sa v súčasnom procese európskej integrácie nenavrchovalo žiadne zníženie počtu kresiel pridelených členským štátom na základe zmluvy o pristúpení Bulharska a Rumunska okrem zníženia, ktoré uvádza návrh reformnej zmluvy, za predpokladu, že sa zachová zásada regresívnej proporcionality;
8. ďalej konštatuje, že v súčasných podmienkach nie je vhodné odobrať občanom Európskej únie časť kresiel ich volených zástupcov, o ktoré je možné sa uchádzať, iba z dôvodu zohľadnenia budúcich pristúpení, ktorých dátum ani počet nie je možné predvídať;
9. preto navrhuje rozdeliť kreslá budúceho Európskeho parlamentu na základe 750 poslancov, a domnieva sa, že pri budúcich pristúpeniach bude možné dočasne prekročiť daný strop, ako to bolo v prípade Bulharska a Rumunska, za podmienok vyhovujúcich všetkým stranám, pričom sa pri príležitosti prvých európskych volieb po každom rozšírení vykoná celková revízia zloženia Európskeho parlamentu;
10. pripomína, že nedodržiavanie takto definovanej zásady regresívnej proporcionality by mohlo byť v budúcnosti postihované Súdnyim dvorom, keď sa akt o zložení Európskeho

parlamentu stane aktom sekundárnej legislatívy, ktorý musí dodržiavať obmedzenia a zásady stanovené v zmluve;

11. žiada Európsku radu, aby po nadobudnutí účinnosti novej zmluvy prijala rozhodnutie o novom zložení Európskeho parlamentu, ktoré táto zmluva požaduje, a to na základe návrhu rozhodnutia Európskej rady, ktorý sa nachádza v prílohe k tomuto uzneseniu, a vzhľadom na vysvetlenia vo vyššie uvedenej správe Výboru pre ústavné veci, pričom sa dodrží postup uvedený v článku 9A návrhu reformnej zmluvy; naliehavo žiada, aby sa politická dohoda Európskej rady uzavrela už vo forme vyhlásenia priloženého ku konečnému aktu prebiehajúcej medzivládnej konferencie;
12. je si vedomý skutočnosti, že takto navrhované zloženie Európskeho parlamentu je objektívnym uplatnením ustanovení novej zmluvy, v budúcnosti však bude vyžadovať snahu o jeho úpravu s cieľom čeliť novým výzvam, ktoré sa prejavia neskôr, predovšetkým pri budúcich pristúpeniach; domnieva sa, že v súvislosti s touto snahou je potrebné zvážiť nápravu možných existujúcich nedostatkov, ktoré vznikli z historických dôvodov;
13. odporúča, aby sa v súvislosti s uplatňovaním novej zmluvy a vzhľadom na ďalšie inštitucionálne inovácie, ktoré zmluva predpokladá a ktoré nadobudnú účinnosť v roku 2014, začala diskusia o zavedení spravodlivejšieho a stabilnejšieho systému zastúpenia občanov v Európskom parlamente, ktorý bude schopný zabrániť tradičnému politickému obchodovaniu medzi členskými štátmi pri každom pristúpení a ktorý užšie prepojí demografickú situáciu, prvky spojené so zásadou regresívnej proporcionality a počet kresiel pridelených jednotlivým členským štátom; nevyklučuje, že vo vhodnom čase zváži zmenu mieru zohľadňovania občianskeho a národného rozmeru v oboch vetvách zákonodarného orgánu; domnieva sa, že tento systém bude musieť v každom prípade zabezpečiť mechanizmy pravidelnej revízie, ktorá umožní riadne zohľadniť prípadný demografický vývoj;
14. poveruje svojho predsedu, aby postúpil toto uznesenie a vyššie uvedenú správu Výboru pre ústavné veci medzivládnej konferencii, Európskej rade, Rade a Komisii, ako aj vládam a parlamentom kandidátskych krajín.

Návrh rozhodnutia Európskej rady o zložení Európskeho parlamentu

EURÓPSKA RADA,

so zreteľom na článok [9 A] ods. 2 Zmluvy o Európskej únii,

so zreteľom na podnet Európskeho parlamentu,

so zreteľom na súhlas Európskeho parlamentu,

keďže:

(1) Je potrebné čo najskôr prijať rozhodnutie stanovené v článku [9 A] ods. 2 druhom pododseku Zmluvy o Európskej únii s cieľom umožniť členským štátom prijať vnútorné opatrenia nevyhnutné na organizáciu volieb do Európskeho parlamentu na volebné obdobie 2009 – 2014.

(2) Toto rozhodnutie musí dodržať kritéria vymedzené v odseku 2 druhom pododseku toho istého článku, to znamená, že celkový počet zástupcov občanov Únie nepresiahne sedemsto päťdesiat, toto zastúpenie je zostupne proporčné, pričom každý členský štát má najmenej šesť členov, žiadny členský štát nemá pridelených viac ako deväťdesiatšesť kresiel.

(3) Je vhodné v tomto štádiu nebrať do úvahy dosah prípadných ďalších rozšírení, ktorý sa bude môcť zohľadniť v príslušných aktoch o prístupení dočasným prekročením limitu 750 kresiel, ako sa to riešilo pri prístupení Bulharska a Rumunska do Európskej únie,

ROZHODLA:

Článok 1

Počet zástupcov v Európskom parlamente volených v každom členskom štáte s platnosťou od začiatku volebného obdobia 2009 – 2014 je stanovený takto:

Belgicko	22
Bulharsko	18
Česká republika	22
Dánsko	13
Nemecko	96
Estónsko	6
Grécko	22
Španielsko	54
Francúzsko	74
Írsko	12
Taliansko	72
Cyprus	6

Lotyšsko	9
Litva	12
Luxembursko	6
Maďarsko	22
Malta	6
Holandsko	26
Rakúsko	19
Poľsko	51
Portugalsko	22
Rumunsko	33
Slovinsko	8
Slovensko	13
Fínsko	13
Švédsko	20
Spojené kráľovstvo	73

Článok 2

Toto rozhodnutie bude revidované v dostatočnom predstihu pred začiatkom volebného obdobia 2014 – 2019 s cieľom stanoviť systém, ktorý v budúcnosti umožní pred každými novými voľbami do Európskeho parlamentu objektívnym spôsobom prideliť kreslá jednotlivým členským štátom vzhľadom na prípadné zvýšenie ich počtu a na demografický vývoj ich obyvateľstva zaznamenaný k 30. júnu predchádzajúceho roka na základe údajov Štatistického úradu Európskych spoločností (Eurostat).

Článok 3

Toto rozhodnutie nadobúda účinnosť dňom jeho uverejnenia v Úradnom vestníku Európskej únie.

V Bruseli,

*Za Európsku radu
predseda*