

# EVROPSKI PARLAMENT

2004



2009

---

*Odbor za ustavne zadeve*

ZAČASNO  
**2007/2169(INI)**

5.9.2007

## **OSNUTEK POROČILA**

o predlogu za spremembo določb Pogodbe, ki se nanašajo na sestavo  
Evropskega parlamenta  
(2007/2169(INI))

Odbor za ustavne zadeve

Poročevalca: Alain Lamassoure in Adrian Severin

PR\_INI

## VSEBINA

	<b>Stran</b>
PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA.....	3
PRILOGA .....	6

## PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

### o predlogu za spremembo določb Pogodbe, ki se nanašajo na sestavo Evropskega parlamenta (2007/2169(INI))

*Evropski parlament,*

- ob upoštevanju svoje resolucije z dne 11. julija 2007 o sklicu medvladne konference: mnenje Evropskega parlamenta (člen 48 Pogodbe o Evropski uniji)<sup>1</sup>,
  - ob upoštevanju sklepov predsedstva Evropskega sveta v Bruslju 21. in 22. junija 2007<sup>2</sup>,
  - ob upoštevanju člena 45 svojega poslovnika,
  - ob upoštevanju poročila Odbora za ustavne zadeve (A6-0000/2007),
- A. ker je Evropski svet 21. in 22. junija 2007 pozval Evropski parlament, naj do oktobra 2007 predstavi osnutek pobude za bodočo sestavo Evropskega parlamenta, kot je predvideno v protokolu 34, sprejetem na medvladni konferenci leta 2004,
- B. ker je razdelitev mest za zakonodajno obdobje 2009-2014 sedaj določena v členu 9(2) akta z dne 25. aprila 2005 o pogojih za pristop Republike Bolgarije in Romunije k Evropski uniji in o prilagoditvi pogodb, na katerih temelji Evropska unija,
- C. ker osnutek pogodbe o reformi predlaga spremembo Pogodbe o Evropski uniji (nov člen 9 A) ter nov postopek za določitev sestave Evropskega parlamenta, ki predvideva največ 750 sedežev, največ 96 in najmanj 6 za vsako državo članico, ter načelo "padajoče sorazmernosti",
- D. ker načelo padajoče sorazmernosti ni bilo opredeljeno v pogodbi in ker mora biti jasno in nepristransko določeno, tako da bo lahko služilo kot vodilo za vse ponovne dodelitve sedežev v Evropskem parlamentu,
- E. ker bo tako opredeljeno načelo padajoče sorazmernosti kot načelo, določeno v primarni zakonodaji, služilo kot parameter za ocenjevanje skladnosti sklepa, ki ga bodo pristojne institucije sprejele za določitev sestave Evropskega parlamenta, z ustreznimi določbami,
- F. ker bo Sodišče Evropskih skupnosti lahko kaznovalo vsako kršitev tega načela,
- G. ker je v danih okoliščinah pomembno, da se nobeni državi članici ne vsili dodatno zmanjšanje števila sedežev po tistem, do katerega je prišlo zaradi zadnje širitve,
- H. ker v sedanjih razmerah ni primerno upoštevati posledic bodočih širitve, ki jih ni mogoče vnaprej predvideti in katerih posledice bodo lahko upoštevane v pristopnih aktih, z morebitno začasno prekoračitvijo števila 750, kot se je to zgodilo v primeru zadnje širitve,
1. se strinja z Evropskim svetom, da je treba že sedaj doseči politični sporazum, ki bo omogočal prilagoditev sestave Evropskega parlamenta v skladu s črko in duhom nove

---

<sup>1</sup>Sprejeta besedila s tem datumom, P6\_TA(2007)0328.

<sup>2</sup>11177/1/07 REV 1.

pogodbe, ter ga formalno oblikovati takoj po začetku veljavnosti nove pogodbe, še pravočasno pred volitvami leta 2009;

2. meni, da bo določitev nove sestave Evropskega parlamenta, ki bo bližje demografski stvarnosti in bo boljše predstavljala evropske državljane, okrepila demokratično legitimnost Evropskega parlamenta v trenutku, ko bo moral izvrševati svoje povečane pristojnosti, ki mu jih bo poverila nova pogodba;
3. meni, da bo morala biti sestava Evropskega parlamenta, kot jo predvideva akt o pristopu Bolgarije in Romunije, spremenjena, ko bodo začele veljati določbe iz člena 9 A Pogodbe o Evropski uniji, ki ga prevzema tudi osnutek pogodbe o reformi;
4. ugotavlja, da člen 9 A določa zgornjo mejo 750 poslancev, največ 96 za državo članico z največjim številom prebivalstva in 6 za državo z najmanj prebivalci, in da postavlja načelo predstavljanja evropskih državljanov po padajoči sorazmernosti, ne da bi jo natančneje razložil;
5. ugotavlja, da se tako lahko načelo učinkovitosti (z določitvijo najvišjega števila poslancev na raven, ki je še združljiva z vlogo zakonodajne skupščine) združi z načelom pluralnosti (vsaki državi članici je omogočeno, da so predstavljene glavne politične usmeritve, predvsem večina in opozicija) ter z načelom solidarnosti (države z večjim številom prebivalstva privolijo v manjše število svojih predstavnikov v korist držav z manjšim številom prebivalstva);
6. meni, da načelo padajoče sorazmernosti pomeni, da se mora razmerje med prebivalstvom in številom sedežev vsake države članice prilagoditi dejanskemu številu njenih prebivalcev tako, da vsak poslanec države članice z večjim številom prebivalstva predstavlja več državljanov kot poslanec države z manj prebivalci in obratno, ampak tudi da nobena država članica z manj prebivalci nima več sedežev kot država z več prebivalci;
7. meni, da je pomembno, da se v tem trenutku evropskega integracijskega procesa ne predlaga zmanjšanja števila sedežev, ki jih je državam članicam določila pogodba o pristopu Bolgarije in Romunije poleg tistega, ki ga vnaša pogodba o reformi, pod pogojem, da se upošteva načelo padajoče sorazmernosti;
8. sicer pa meni, da se v sedanjih pogojih državljanov Evropske unije ne sme prikrajšati za del izvoljenih poslancev, ki bi jih lahko predstavljali, zgolj zaradi upoštevanja bodočih pristopov, za katere se ne da predvideti ne datuma ne števila;
9. zato predlaga, da se sedeže v bodočem Evropskem parlamentu razdeli na 750 poslancev, ter meni, da se bo za bodoče pristope lahko omogočila trenutna prekoračitev te meje, kot se je to zgodilo v primeru Bolgarije in Romunije, s čemer so se vsi strinjali, ter da se bo o novi sestavi Evropskega parlamenta ponovno odločalo pred prvimi evropskimi volitvami po vsaki širitvi;
10. opozarja, da bi Sodišče Evropskih skupnosti v bodoče lahko kaznovalo nespoštovanje načela padajoče sorazmernosti, kot je sedaj določena, ko bi akt o določitvi sestave Evropskega parlamenta postal instrument sekundarne zakonodaje, ki mora spoštovati omejitve in načela, določena v pogodbi;
11. zahteva, da v trenutku, ko bo začela veljati nova pogodba, Evropski svet sprejme sklep, ki ga je sam zahteval, o novi sestavi Evropskega parlamenta, na osnovi osnutka sklepa Evropskega sveta, priloženega tej resoluciji, in v luči razlage omenjenega poročila

Odbora za ustavne zadeve ter ob spoštovanju postopka, predvidenega v členu 9 A osnutka pogodbe o reformi; vztraja, da se politični sporazum Evropskega sveta že navede v obliki priložene izjave k končnemu aktu medvladne konference v teku;

12. zaveda se, da tako predlagana sestava Evropskega parlamenta predstavlja objektivno izvrševanje določb iz nove pogodbe, vendar bo v bodoče zahtevala velik prilagoditveni napor za boljše soočanje z novimi dolgoročnimi izzivi, zlasti v trenutku novih pristopov; meni, da bi v tem okviru treba predvideti morebitne popravke obstoječih nepravilnosti, ki so nastale zaradi zgodovinskih razlogov;
13. priporoča, da se v luči izvrševanja nove pogodbe in pred začetkom veljavnosti leta 2014 drugih institucionalnih inovacij, ki jih predvideva pogodba, začne razmišljati o oblikovanju bolj pravičnega in bolj stabilnega sistema predstavljanja državljanov v Evropskem parlamentu, ki bi omogočil izogibanje se tradicionalnemu političnemu trgovanju med državami članicami v trenutku novih pristopov, ki bi vzpostavil tesno povezavo med demografsko stvarnostjo, elementi, vezanimi na načelo padajoče sorazmernosti, in številom sedežev za vsako državo članico; ne izključuje, da bo v danem trenutku treba spremeniti stopnjo upoštevanja državljanov in nacionalne razsežnosti v obeh vejah zakonodajne oblasti; meni, da bo sistem vsekakor moral predvideti mehanizem občasne revizije, ki bo omogočal ustrezno upoštevanje morebitnih demografskih sprememb;
14. naroči svojemu predsedniku, da to resolucijo in omenjeno poročilo Odbora za ustavne zadeve posreduje medvladni konferenci, Evropskemu svetu, Svetu in Komisiji, ter vladam in parlamentom držav kandidatk za pristop.

Predlog sklepa Evropskega sveta o sestavi Evropskega parlamenta

EVROPSKI SVET

ob upoštevanju člena [9 A](2) Pogodbe o Evropski uniji,

ob upoštevanju pobude Evropskega parlamenta,

ob upoštevanju odobritve Evropskega parlamenta,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) V najkrajšem možnem času je treba sprejeti sklep, ki ga predvideva člen [9 A](2), alinea 2, Pogodbe o Evropski uniji, da se državam članicam omogoči sprejetje potrebnih notranjih določb za izvedbo volitev v Evropski parlament za obdobje 2009-2014.

(2) Ta sklep mora upoštevati merila, določena v drugem odstavku, alinea 1, istega člena, ki določa, da skupno število predstavnikov državljanov Unije ne sme biti večje od 750, to število pa se doseže s padajočo sorazmernostjo, z najmanj 6 in največ 96 predstavniki za državo članico.

(3) V tej fazi ni treba upoštevati morebitnih posledic bodočih širitev, ko bo lahko na podlagi pristopnih aktov omogočena začasna prekoračitev meje 750, kot je bilo v primeru pristopa Bolgarije in Romunije k Evropski uniji,

JE SKLENIL:

*Člen 1*

Z zakonodajnim obdobjem 2009-2014 je za vsako državo članico število predstavnikov v Evropskem parlamentu določeno, kot sledi:

BELGIJA	22
BOLGARIJA	18
ČEŠKA REPUBLIKA	22
DANSKA	13
NEMČIJA	96
ESTONIJA	6
GRČIJA	22
ŠPANIJA	54
FRANCIJA	74
IRSKA	12
ITALIJA	72

CIPER	6
LATVIJA	9
LITVA	12
LUKSEMBURG	6
MADŽARSKA	22
MALTA	6
NIZOZEMSKA	26
AVSTRIJA	19
POLJSKA	51
PORTUGALSKA	22
ROMUNIJA	33
SLOVENIJA	8
SLOVAŠKA	13
FINSKA	13
ŠVEDSKA	20
ZDRUŽENO KRALJESTVO	73

### *Člen 2*

Ta sklep bo ponovno pregledan dovolj zgodaj pred začetkom zakonodajnega obdobja 2014-2019 z namenom, da se sprejme sistem, ki bo v prihodnosti pred vsakimi novimi volitvami v Evropski parlament omogočal ponovno objektivno dodelitev sedežev državam članicam, z upoštevanjem morebitnega povečanja njihovega števila in demografskih sprememb na dan 30. junija v letu pred volitvami na podlagi statističnih podatkov Evropske unije (Eurostat).

### *Člen 3*

Ta sklep začne veljati na dan objave v Uradnem listu Evropske unije.

V Bruslju,

*Za Evropski svet  
Predsednik*